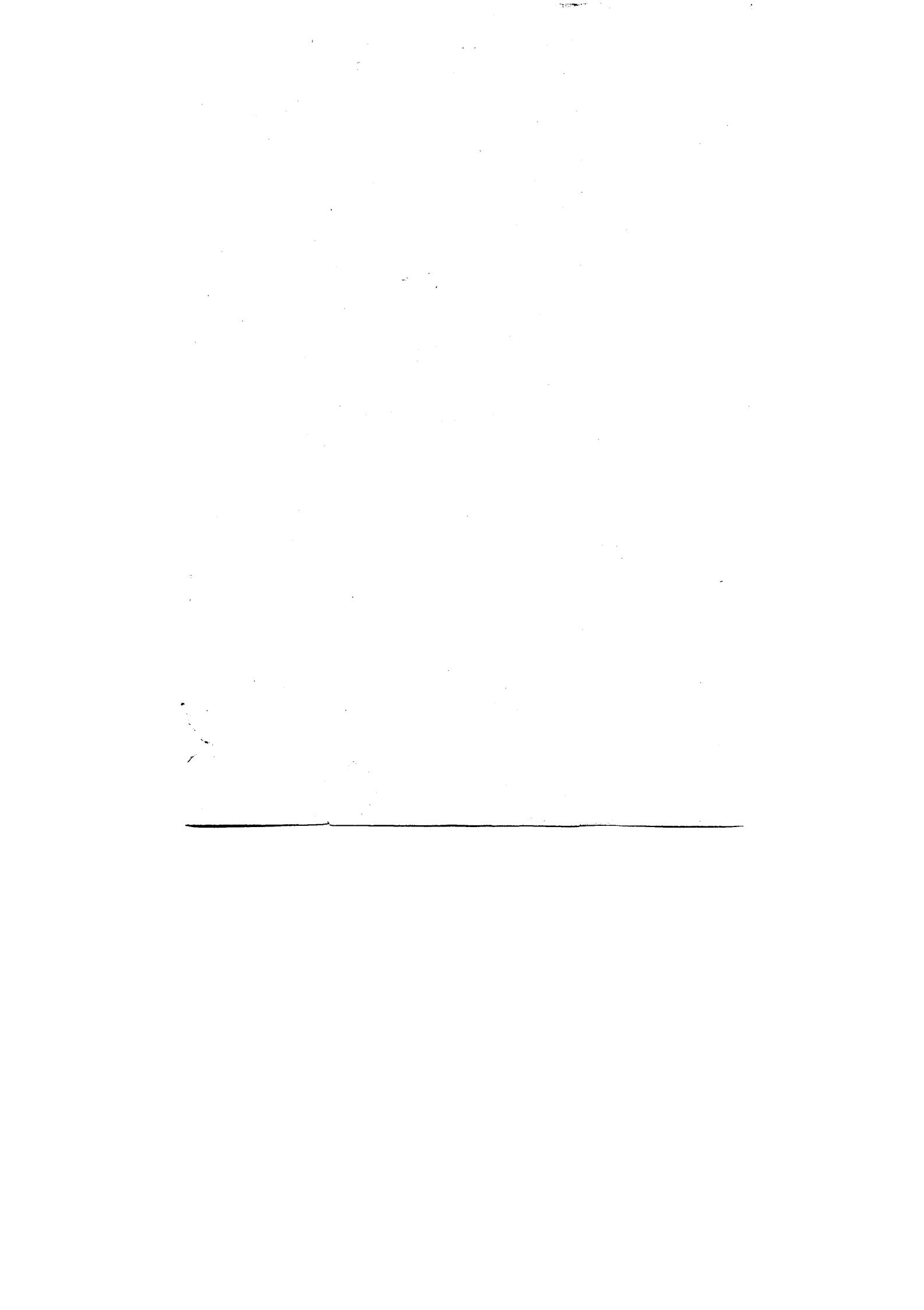


جامعة الأزهر
كلية الشريعة والقانون

**مبادئ تنازع القوانين والاختصاص القضائي
وآثار الأحكام الأجنبية**

الدكتور
محمود مصيلحي
كلية الشريعة والقانون بدمنهور
جامعة الأزهر

٢٠٠٠ / هـ ١٤٢٠

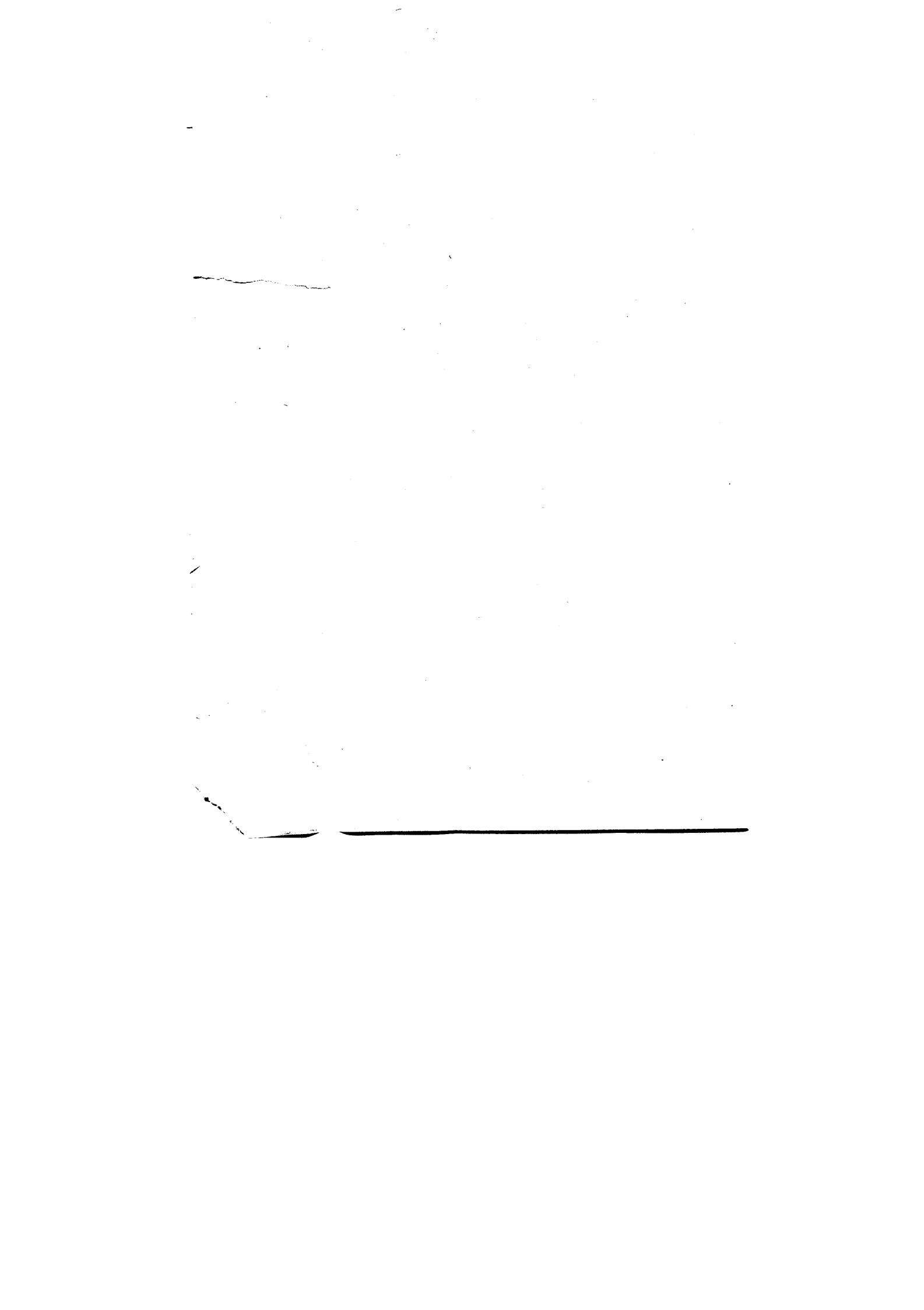


بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

وَأَنزَلْنَا إِلَيْكُمْ الْكِتَابَ بِالْحَقِّ مَصْدِقاً لِمَا بَيْنَ يَدِيهِ مِنَ الْكِتَابِ وَمَهِينَةً عَلَيْهِ
 فَاحْكُمْ بِمِنْهُمْ مَا أَنْزَلَ اللَّهُ وَلَا تَتَّبِعْ أَهْوَاءَهُمْ عَمَّا جَاءَكُمْ مِنَ الْحَقِّ، لَكُلُّ جَعْلَنَا مِنْكُمْ
 شَرِيعَةٌ وَمِنْهَاجٌ، وَلَوْ شَاءَ اللَّهُ لَجَعَلَكُمْ أُمَّةً وَاحِدَةً، وَلَكُنْ لِيَلُوكُمْ فِي مَآءِاتِكُمْ
 فَاسْتَبِّنُوا الْخَيْرَاتِ، إِلَى اللَّهِ مَرْجِعُكُمْ جَمِيعًا فَيُنَبِّئُكُمْ بِمَا كُنْتُمْ فِي هَذِهِ الْخِلْفَةِ.

صَدِيقُ اللَّهِ الْعَظِيمِ

المائدة: ٤٨



الحقوق، ويليها مرحلة ممارسة الحق حيث يتم اكتساب الحق ونفاده ثم وأخيراً مرحلة حماية الحق وفيها تتحدد المحكمة المختصة بنظر الداعوى التي قد يرفعها الاطراف على بعضهم البعض في حالة الخلاف بينهم وأثر الاحكام التي قد تصدر في النزاع من المحاكم الاجنبية اذا ما اراد صاحب المصلحة تنفيذها في الأقليم الوطنى .

ولا جدال في أن تنظيم ممارسة الحقوق والمزاكي القانونية يعتبر من أهم موضوعات القانون الدولى الخاص ، بأعتبار أن الحق يظل مركزاً واقعياً إلى أن تتناوله القواعد القانونية بالتنظيم ثم تجعله ممراً لحمايتها فيصير بذلك مركزاً قانونياً بالمعنى الفنى ، وعندئذ يمكن ملاحظة صلة مثل هذا المركز القانوني بأكثر من نظام قانوني ، حيث تتزامن النظم القانونية الوطنية والاجنبية ذات الصلة بالعلاقة لحل النزاع التي ثار بشأن العلاقة ذات العنصر الاجنبى . وهذا هو موضوع دراسة النزاع الدولى للقوانين ، أو نزاع الاختصاص التشريعى .

ولما كان من غير المجدى أن يظل الحق مستنداً إلى مجرد الحماية القانونية المستمدـة من القاعدة القانونية التي تقرر وجوده، فقد كان من الضروري البحث عن كيفية الاعمال الفعلى لتلك الحماية عن طريق القضاء .. وهو ما يدفعنا إلى البحث فى قواعد نزاع الاختصاص القضائى لتحديد المحكمة المختصة بنظر أى نزاع قد ينشأ عن ممارسة الحق .

واذ ان الواقع العملى يفترض أن يلوذ صاحب المصلحة بمحى القضاء وان هذا الاخير سيبحث اول ما يبحث عما اذا كان مختصاً بنظر الداعوى أم لا ، قبل أن يبحث عن القانون المختص بالفصل فى النزاع ، فقد اثرنا بحث القواعد التي تبين المحكمة المختصة بنظر النزاع قبل التعرض لبحث القواعد التي تحكم العلاقة محل النزاع .

مقدمة :

لا مراء في أن القانون يعد فرعاً من فروع العلوم الاجتماعية. إذ أنه ليس إلا مجموعة القواعد التي تنظم سلوك الأفراد في المجتمع، وهدفه المباشر هو تنظيم العيش في جماعة بقصد تحقيق الأمان والاستقرار للجميع .

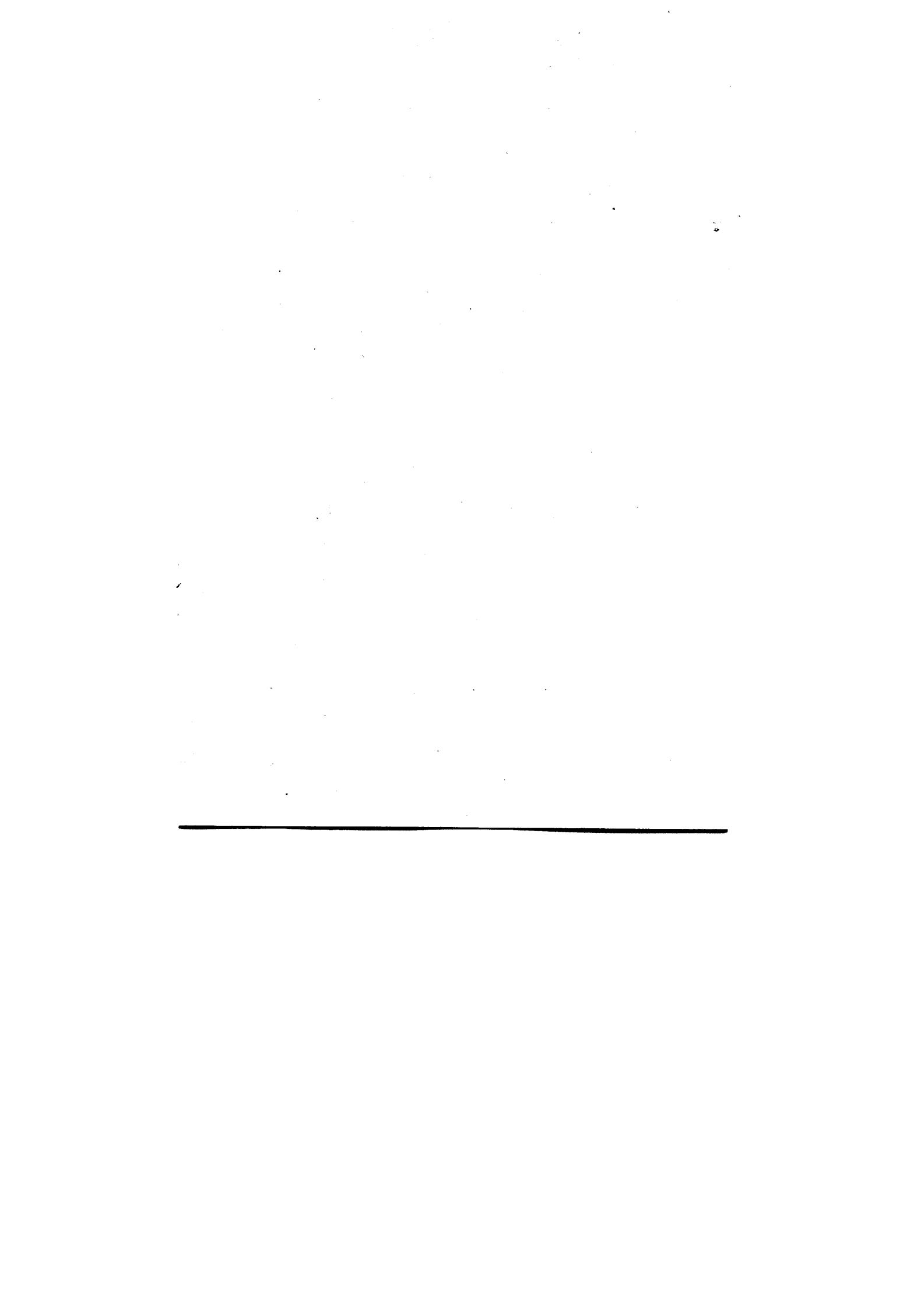
ويجمع الشرح على أن القانون ظاهرة اجتماعية يستمد مضمونه من خلال الظروف الواقعية للحياة ، ولما كانت حاجات الأفراد غير ثابتة بل هي دائماً في تطور وتزايد ، كان من الضروري أن توافق القواعد القانونية ظروف المجتمع التي تطبق فيه .

وإذاً ان الفرد لا يعيش في عزلة ، بل هو دائماً في علاقات مع بني وطنه وغيرهم فمن يتبعون لدول أخرى فقد شارك المسؤول عما إذا كان من الممكن تطبيق القانون الوطني على الأجانب ، وما إذا كان من الممكن تطبيق القوانين الأجنبية في المجتمع الوطني ؟

ويطلق الفقه على هذه الطائفة من العلاقات القانونية وصف العلاقات ذات العنصر الأجنبي ويأتي هذا الوصف من تحليلهم لعلاقة إلى عناصرها الثلاثة :

الأطراف ، والسبب ، والمحل وتنص بذلك أطراف العلاقة . والسبب المنشيء لها والمحل الذي تقع عليه . فقد تشير الصفة الأجنبية إلى العلاقة من خلال أحد هذه العناصر الثلاثة ، ومن ثم تتراوح تقويمين ذات الصلة بهذه العناصر لتحكم نشأة العلاقة أو المنازعات التي تنشأ عنها .

ويجري الفقه على أن العلاقات القانونية تمر بمراحل ثلاثة هي مرحلة التمتع بالحق ، حيث تتحدد جنسية الأفراد وأهليةهم لاكتساب



- وعلى ذلك فسوف يشتمل هذا الكتاب على موضوعين هما :
- تنازع الاختصاص القضائي .
 - تنازع الاختصاص التشريعي (تنازع القوانين)
-

الفصل الأول

م الموضوعات تنازع الاختصاص القضائي الدولي واهميته

يستتبع الاعتراف للفرد بحق معين أن يسمح له بأن يدافع عنه ويحتاج به أمام القضاء لالتزام غيره باحترام حقه . وتتكلف المحاكم الداخلية لكل دولة بحل كافة المنازعات التي تقام بين الأفراد سواء أكانت هذه المنازعات وطنية بحتة أم كانت مشتملة على عنصر أجنبي . فلا توجد حتى الآن هيئة قضائية دولية تتكلف بفض المنازعات الداخلية في نطاق القانون الدولي الخاص .

وتنظم قواعد الاختصاص القضائي الدولي كيفية فض المنازعات المشتملة على عنصر أجنبي ، فإذا ما طرحت منازعة مشتملة على عنصر أجنبي أمام القضاء فإنه يتبع على القاضي المرفوع إليه النزاع البحث عما إذا كانت هذه المنازعة تدخل ضمن ولاية محاكم دولته بوجه عام أم لا . وهو في ذلك يستعين بقواعد تنازع الاختصاص القضائي الدولي في قانون دولته والتي تحدد الحالات التي تخصل فيها محاكم الدولة بنظر المنازعات المشتملة على عنصر أجنبي . وتحدد القانون الواجب اتباعه أثناء السير في الدعوى .

واذ ان صاحب الحق قد يلجا ، لسبب او اخر ، الى محاكم دولة أجنبية للحصول على حكم مقرر لحقه ، دون أن تملك الدولة منهعه ذلك لاستقلال كل دولة بوضع القواعد المنظمة لاختصاص قضاها ، فإنه قد يرجع ومعه هذا الحكم الى المحاكم المصرية طالبا الاحتياج به أو تنفيذه .

وهنا يثور السؤال عن مدى امكان تنفيذ الحكم الاجنبي ومدى الحجية التي يتمتع بها أمام المحاكم الوطنية . ولا يقدم لنا اجابة على هذا

السؤال سوى قواعد تنازع الاختصاص القضائي التي تحدد لنا الآثار التي تترتب على الحكم الأجنبي والشروط الالزمة لكي ينبع هذه الآثار .

تحديد قواعد الاختصاص القضائي الدولي :

قسم المشرع قواعد الاختصاص القضائي إلى قسمين :

قواعد اختصاص داخلي .

قواعد اختصاص دولي .

فإذا كانت قواعد الاختصاص الداخلي هي التي تحدد اختصاص محاكم الدولة تجاه بعضها البعض من الناحية النوعية والقمية والأقليمية وهو ما يتضمنه قانون المرافعات .

فإن قواعد الاختصاص الدولي هي التي تحدد نصيب محاكم الدولة من ولاية القضاء إزاء غيرها من محاكم الدول الأخرى . وهي ما يطلق عليها في الفقه الحديث قواعد المرافعات الدولية .

الأهمية العملية لقواعد الاختصاص القضائي الدولي :

تعتبر قواعد الاختصاص القضائي الدولي من الناحية العملية من أهم قواعد القانون الدولي الخاص . ذلك أن تعين المحكمة المختصة هو في الواقع الذي يحدد الحل النهائي للنزاع ، فتحديد القانون الواجب التطبيق على النزاع يتوقف على ما تقضى به قواعد التكيف وقواعد الاستناد في دولة القاضي المطروح عليه النزاع . وهذه القواعد تختلف من دولة إلى أخرى . فقد يكيف قاضي دولة ما مسألة معينة على أنها متعلقة بالشكل ، بينما يكيف قاضي دولة أخرى نفس المسألة على أنها من مسائل الأهلية ، مما يترتب عليه اختلاف قاعدة الاستناد واختلاف الحكم النهائي في النزاع . وقد تختلف قاعدة الاستناد في مسألة معينة من دولة إلى أخرى .

من ذلك تثبيت مدى تأثير تحديد المحكمة المختصة في تعيين القانون الواجب التطبيق وبالتالي في الحل النهائي للنزاع .

عدم التلازم بين الاختصاص القضائي والاختصاص التشريعي :

بيد أنه اذا كان تحديد القانون الواجب التطبيق أى تعيين الاختصاص التشريعي يتأثر بتحديد الاختصاص القضائي على النحو الذى رأيناه فان ذلك لا يعني البتة وجود تلازم بين المحكمة المختصة والقانون الواجب التطبيق على النزاع .

فتحديد المحكمة المختصة لا يستتبع حتماً تطبيق قانون المحكمة على موضوع النزاع . فالقضى المطروح عليه النزاع يلجأ إلى قواعد الاسناد فى قانونه لتعيين القانون الواجب التطبيق وهذه القواعد قد تشير إلى تطبيق قانون دولة غير دولة القاضى . و اذا حدث وأشارت قاعدة الاسناد إلى تطبيق قانون القاضى فان مثل هذا التلازم يكون مجرد نتاجة عرضية لتطبيق قواعد الاسناد فى قانون القاضى . والواقع أن عدم التلازم بين الاختصاص القضائي والاختصاص التشريعي شرط أساسى لقيام ظاهرة تنازع القوانين ، اذ لو طبقت المحكمة المختصة بنظر النزاع قانونها مباشرة على موضوع النزاع لما نشأت ظاهرة تنازع القوانين .

**الفصل الثاني
ضوابط الاختصاص القضائي
الولى للمحاكم المصرية**

عالجت المواد من ٢٨ إلى ٣٥ من قانون المراقبات الحالى القواعد التى تبين حدود ولاية القضاء لمحاكم الجمهورية ، وهى ما يطلق عليها قواعد الاختصاص العام والاختصاص القضائى الدولى ، وقد رأى المشرع ان يجمع هذه القواعد فى صعيد واحد ففرد لها الفصل الأول من الباب الأول من الكتاب الأول من هذا القانون .

وقد راعى المشرع اطلاق قواعد الاختصاص القضائى الدولى لمحاكم الجمهورية لتعمل فى مساد الاحوال العينية وفى مساد الاحوال الشخصية على السواء ، الا حيث تقضى الملاءمة تخصيص بعض المنازعات بقواعد معينة^(١) .

وتقوم أحكام هذه المواد على المبدأ العام السادس فى فقه القانون الدولى الخاص وهو أن الأصل فى ولاية القضاء فى الدولة هو الإقليمية وان رسم حدود هذه الولاية يقوم على أساس إقليمية تربط ما بين المنازعات وولاية القضاء ، مأخذها موطن المدعى عليه أو محل إقامته أو موقع المال أو محل مصدر الالتزام أو محل تنفيذه ، يضاف إلى ذلك إأخذ بضابط شخصى للاختصاص هو جنسية المدعى عليه وكونه وطناً يصرف النظر عن موطنه أو محل إقامته ويبنى الاختصاص فى هذه الحالة على اعتبار ان ولاية القضاء وإن كانت إقليمية فى الأصل بالنسبة للوطنيين والاجانب إلا أنها شخصية بالنسبة للأجانب فتشتملهم ولو كانوا متواطنين او مقيمين خارجإقليم دولتهم .

^(١) انظر المذكرة الإيضاحية للتباون الحالى للمراقبات رقم ١٣ لسنة ١٩٦٨

كذلك راعى القانون الجديد اعتبار ان الأصل ان تؤدى الدولة العدالة فى اقليمها وان الاصل هو رعاية المدعى عليه. ولذلك فأن هذا القانون لم يأخذ بضوابط الاختصاص من ناحية المدعى الا فى حالات قليلة تعتبر واردة على خلاف الاصليين العاميين المذكورين.

وقد اتجه البعض^(١) الى مدح الجهد الذى بذله المشرع المصرى فى هذا الموضوع للأسباب الآتية :

أولاً : أن المشرع وهو يضع قواعد اختصاص المحاكم المصرية فى المنازعات الخاصة الدولية ، قد قدر أنه يضطلع أساساً بمشكلة تشريعية لها هو تحديد نطاق سيادة سلطته القضائية واختصاص المحاكم إبراء اختصاص المحاكم الدول الأخرى ، تاركاً أمر تصنيف تلك القواعد حسب مادة النزاع لاجتهاد الفقه والقضاء .

ولامرأ فى أن قواعد الاختصاص المنصوص عليها فى المادة ٢٨ وما بعدها من قانون المرافعات ، ليست من الغموض والإبهام مما يثير معه الفقه والتضاء فى التعرف على الموضوع منساقاً قاعدة الاختصاص .

ثانياً : أن المشرع المصرى وقد أخذ على عائقه مهمة وضع قواعد الاختصاص الدولى ، لم يغب عن باله أنه يشرع فى مجال شبهة بكر من حيث التنظيم التشريعى ، وهذا على غرار عمله فى مجال تنزيع القوانين . وإذا كان هذا يكفيه ، فإنه يحمد له أن أغتنى عن اللجوء إلى قواعد الاختصاص القضائى الداخلى وإهمال القياس فى مد حكمها لحالات الاختصاص الدولى ، وما قد يصاحب ذلك من صعوبات فى

^(١) انظر استاذنا الدكتور احمد عبد الكريم سلامة . مختصر قانون العلاقات الخاصة الدولية . دار النهضة العربية . ط ١٩٩٩ . ص ٦٧ وما بعدها .

ملاءمة تلك القواعد لمعطيات المنازعات ذات الطابع الدولي .

وهذا على العكس من بعض التشريعات كالقانون الفرنسي ، الذي لم يتضمن الانصوصا قليلة لتنظيم الاختصاص الدولي ، حتى في أحدث تعديلاته لعام ١٩٧٥ .

ثالثا : أنه بوضع قواعد تنظيم اختصاص المحاكم المصرية ، فإن المشرع لم يغلق الباب أمام دواعي الملاءمة ومسايرة حاجة التجارة الدولية ، فلم يجعل نصوصه مغلقة تحكم جميع أنواع الاختصاص حتى وإن لم توضع لها . فلقد أخرج بعض المنازعات عن نطاق تطبيق تلك القواعد ، فأباح اللجوء إلى التحكيم في منازعات التجارة الدولية . ونظم ذلك في قانون رقم ٢٧ لسنة ١٩٩٤ بإصدار قانون في شأن التحكيم في المواد المدنية والتجارية وأباحه أيضا في القانون رقم ٤٣ لعام ١٩٧٤ المعديل بالقانون رقم ٣٢ لعام ١٩٧٧ والخاص بأسئثار رأس المال العربي والأجنبي .

ولتقسيل مasicil ماسبق ان اجملته درج الفقه على تقسيم حالات اختصاص القضاء المصري بالمنازعات الخاصة الدولية إلى اربع فئات هي:

أولا : الضوابط المبنية على سيادة الدولة الإقليمية أو الشخصية .

ثانيا : الضوابط المشتقة من طبيعة النزاع .

ثالثا : الضوابط التي يتطلبها حسن اداء العدالة .

رابعا : الضوابط التي تقوم على ارادة الخصوم .

وهو ما سنعالجه في المباحث التالية :

المبحث الأول

الضوابط المبنية على سيادة الدولة الإقليمية أو الشخصية

١ - موطن المدعى عليه :

يعتبر موطن المدعى عليه من أهم الضوابط التي يقوم عليها الاختصاص القضائي الدولي في كافة الدول . كما انه بعد ، كما هو معلوم، من أهم الأسس التي يقوم عليها الاختصاص الداخلي .

ويرجع اصل هذه القاعدة لقانون الروماني الذي كان يقضى بأن المدعى يسعى إلى المدعى عليه في محنته .

وقد أخذت معظم التشريعات الحديثة بهذه القاعدة ، على أساس من مبدأ ضمان الفاعلية الدولية للاحكم ، ذلك ان محكمة موطن المدعى عليه هي أقدر المحاكم على إلزام المدعى عليه بالحكم الصادر منها بما لها من سلطة فعلية عليه ، وهي أقدر محكمة على كفالة آثار الحكم الصادر منها باعتبار ان موطن المدعى عليه هو المكان الذي تتركز فيه مصالحه وأوجه نشاطه .

وقد أخذ المشرع المصري بقاعدة اختصاص محكمة موطن المدعى عليه باعتبارها من القواعد الأساسية في مجال الاختصاص الداخلي ، حيث نص صراحة في المادة ١٤٩ على أن "يكون الاختصاص للمحكمة التي يقع في دائريتها موطن المدعى عليه مالم ينص القانون على خلاف ذلك".^(١)

^(١) وبذلك يكون المشرع قد أخذ ببداً عام مقتضاه أن الأصل في الاختصاص المحلي هو المحكمة التي يقع في دائريتها موطن المدعى عليه وهو ذات المبدأ المقرر في قانون المرافعات الذي صادر سنة ١٩٤٨.

وقد بنيت هذه القاعدة على أساس أن المدعى عليه يعتبر بريء الدمة حتى يثبت العكس وأنه ليس من العدل أن نحمله مشقة الانتقال إلى محكمة غير ملزمة موطنه قبل أن تثبت مسؤوليته.

ويرى الفقه الاستقلالي هذه النجدة يكون من باب أولى في المجال الدولي عنه في المجال الداخلي، إذ إن انتقال المدعى عليه إلى محكمة دولة غير تلك التي يوجد بها موطنه والدفاع عن نفسه أمامها يشكل صعوبة أكبر من مجرد انتقاله أمام محكمة أخرى داخل نفس الدولة.^(١)

ومن ثم فقد جاء نص المادة ٢٩ من اتفاقات على أنه "تخصل محاكم الجمهورية بنظر الدعاوى التي ترفع على الأجنبي الذي له موطنه أو محل إقامة في الجمهورية وذلك فيما عدا الدعاوى العقارية المتعلقة بعقار واقع في الخارج".

ويثير السؤال باديء ذي بدء حول المقصود بموطن المدعى عليه.

ويعد تحديد معنى المواطن مسألة وصف او تكيف يحكمها القانون المدني الذي يحكم التكييف وهو، كما حدده المشرع بالمادة ١٠١ من القانون المدني، قانون القاضي المعروض عليه النزاع ، أي القانون المصري.

ويمكن التفرقة بين أربعة صور للموطن :

١ - المواطن العام :

فالموطن كما عرفه القانون المدني في المادة /٤٠/ "هو المكان

^(١) انظر استاذنا الدكتور فؤاد رياض . تنازع القوانين والاختصاص القضائي الدولي وثار الأحكام الأجنبية . دار النهضة العربية ١٩٩٤ . ص ١٦ وما بعدها .

الذى يقيم فيه الشخص عادة " ويمكن ان يطلق على هذه الصورة وصف الموطن العام للشخص . وللموطن العام عنصرا :

أ - العنصر العادى :

الإقامة والسكن فى اقليم الدولة ولو كان الشخص يتغيب عنه بعض الوقت .

ب - العنصر المعنوى :

وهو نية البقاء^(١) والاعتياد والاستقرار فى هذا الأقليم . وقد يكون الشخص اكثرا من موطن واحد اذا كان يقيم فى مكائنين مثلا اقامة معتادة فى كل منهما .

٢ - الموطن الخاص :

قد لا يكون للشخص موطن عام فى مصر ولكنه يتخذ منها مع ذلك مقرأ لمباشرة نشاط معين كتجارة او حرفه .

فالمكان الذى يباشر فيه الشخص تجارتة او حرفته يعتبر موطن بالنسبة لادارة الاعمال المتعلقة بهذه التجارة أو الحرفه (المادة ٤١ / مدنى) .

وعلى ذلك أجاز المشرع اختصاص المحاكم المصرية بما يرفع على الشخص من منازعات سواء أكان اختصاصه فى موطنه العام او الخاص الا أنه قصر الاختصاص فى الحالة الثانية على الدعاوى المتعلقة

^(١) ويستقل قاضى الموضوع بتقدير توفر هذه العنصرين باعتبارها من الأمور الواقعية . انظر احكام الفقى فى ٦٦/٣١٠ المكتب الفنى سنة ١٧٢٧ ق ص ٥٥١ و ١٩٩٦/١١/١٨ . سنة ٢٧٢ ق ص ١٦١٩ . وفي تحديد الموطن فى فقه الشريعة الإسلامية (تفصى فى ١٩٨٠/١٢/٢٢ طعن رقم ٤٤ لسنة ٤٤ق) حيث لا يختلف مفهوم الموطن فى الشريعة عنه فى القانون المدنى الحالى .

بالتصرفات المرتبطة بالموطن الخاص دون غيرها.

٣ - الموطن المختار :

قد لا يوجد للمدعي عليه موطن عام أو خاص في مصر ولكن يكون له فيها موطنًا مختاراً . وقد عرفت المادة ٤٣ من القانون المدني الموطن المختار بأنه " هو ما يختاره الشخص لتنفيذ عمل قانوني معين " ويكون "الموطن المختار ... هو الموطن بالنسبة لكل ما يتعلق بهذا العمل..." .

وقد نصت المادة ٣٠ من قانون المرافعات على أن " تختص محاكم الجمهورية بنظر الدعاوى التي ترفع على الأجنبي الذي ليس له موطن أو محل إقامة في الجمهورية وذلك في الاحوال الآتية :

١ - إذا كان له في الجمهورية موطن مختار .

وتعالج هذه المادة حالات ينعقد فيها الاختصاص لمحاكم الجمهورية على الرغم من أن المدعي عليه الأجنبي ليس له موطن أو محل إقامة في الجمهورية .

ولما كان الموطن المختار قاصرًا على كل ما يتعلق بالعمل القانوني الذي تم اختيار هذا الموطن لتنفيذه كما أوضحت المادة ٤٣ مدنى فإن اختصاص المحاكم المصرية يكون قاصرًا على الدعاوى المرتبطة بهذا العمل القانوني .

٢ - الموطن القانوني :

راعى المشرع أن هناك طائفة من الأشخاص يقيمون عادة في مكان، ولكنه يعتبر مكانًا آخر موطنًا لهم. فهؤلاء الأشخاص لا يستطيعون مباشرة حياتهم القانونية لوجود عارض يحول دون ذلك ، ولا بد أن تباشر

أعمالهم القانونية بواسطة شخص آخر . وموطن هذا الأخير هو موطن قانوني أو حكمي بالنسبة لهم .

وموطن من ينوب عن القاصر أو المحجور عليه والمفقود والغائب، يعتبر موطننا لهؤلاء . فرعاية مصلحة عديم الأهلية أو ناصبيها وكذلك المفقود والغائب ، تبرر عقد الاختصاص بالدعوى التي ترفع عليهم، للمحكمة الكائن في دائرتها موطن من ينوب عنهم قانونا ، كما قررت ذلك صراحة المادة ٢/٤٢ من القانون المدني .

ويلاحظ هنا أن القانون قد يجوز للقاصر الذي بلغ ثمانى عشرة سنة ومن في حكمه ، مباشرة نشاط أو تصرف معين ، فيكون موطنه الفعلى ، وليس موطن نائبه ، موطننا خاصا بالنسبة للاعمال والتصرفات التي يعتبره القانون أهلا لمباشرتها . فالدعوى التي ترفع على هذا القاصر المتعلقة بهذه الاعمال والتصرفات تختص بها المحكمة الكائن في دائرتها موطنه الفعلى .

ولم يقتصر المشرع على الأخذ بضوابط الموطن لعقد الاختصاص للمحاكم المصرية بل اعتبر مجرد كون الأقليم المصري محل إقامة المدعي عليه الأجنبي كافيا لعقد الاختصاص للمحاكم المصرية بشأن الدعوى التي ترفع على هذا الأجنبي .

ومن المسلم به أن الإقامة تختلف عن الموطن إذ هي تقوم على العنصر المادي دون العنصر المعنوي أي دون ان يكون لدى الشخص نية الاستقرار ، فيعد الأقليم الدولة مهلا لإقامة الشخص لمجرد اقامته المادية بها الأقليم^(١) ويلاحظ أن وجود المدعي عليه العارض بأقليم الدولة

^(١) ويؤيد فريق من الفقه أخذ المشرع المصري بضوابط الإقامة فقط في عقد الاختصاص

أو مروره العابر لها لا يعتبر من قبيل الاقامة أو لا يجعل له محل اقامته في مصر بالمعنى الذي قصده المادة ٢٩ من قانون المرافعات وبالتالي لا يترتب عليه عقد الاختصاص لمحاكم مصرية .

ومن النظم القانونية ما يكتفى لعقد الاختصاص لمحاكم الدولة بمجرد الوجود العارض كالنظام القانوني الانجليزي حيث يكتفى المرور العابر للمدعى عليه باقليم الدولة أو التواجد العارض لعقد الاختصاص لمحاكم الانجليزية طالما تم الاعلان بالدعوى اثناء الوجود باقليم الدولة .

والواقع أن بناء الاختصاص الدولي لمحاكم الدولة على مجرد الوجود العارض لا يتفق مع أي من الاصول التي يقوم عليها الاختصاص القضائي الدولي والتي يستند إليها عقد الاختصاص لمحاكم مصرية اذا كان للمدعى عليه موطن أو محل اقامته بمصر ، فإذا كان بالإمكان تبرير اختصاص المحاكم المصرية في حالة وجود محل اقامته للمدعى عليه في مصر بفكرة قوة النفاذ وكذلك بفكرة عدم ارهاق المدعى عليه وتكليفه مشقة الانتقال إلى دولة أخرى ، فإنه لا مجال للأخذ بهذه الاعتبارات في حالة التواجد العارض للمدعى عليه بالإقليم المصري .^(١)

ورغم وضوح نص المادة ٢٩ من قانون المرافعات ، إلا أنه يثير في العمل عدة صعوبات هي :

أولاً : تعدد المدعى عليهم :

تظهر المشكلة الأولى في الحالة التي يتعدد فيها المدعى عليهم بينما لا يتحقق سوى لاحدهم فقط الاقامة او التوطن في مصر .

للمحاكم المصرية باعتبار أن ذلك يتمشى مع الدور المتزايد لفكرة الاقامة في القانون الدولي الخاص على وجه العموم . انظر الدكتور أحمد عبد الكريم سلامه : محاضرات في المرافعات المدنية الدولية ص ٨٠ .

^(١) انظر استاذنا الدكتور فؤاد عبد المنعم رياض . المرجع السابق ، ص ٤٠ وما بعدها .

ولاشك في أن وحدة الخصومة وتلافي تضارب الأحكام تقضي
عقد الاختصاص لمحاكم الدولة بالنسبة لجميع المدعى عليهم طالما توافر
ضابط الاختصاص بالنسبة لاحدهم.

لذلك نص المشرع في المادة ٣٠ فقر ٩ من قانون المرافعات
على اختصاص المحاكم المصرية بالدعوى التي ترفع على الاجنبي الذي
ليس له موطن أو محل إقامة في مصر "إذا كان لاحد المدعى عليهم
موطن أو محل إقامة في مصر" أي أن المحاكم المصرية تختص بالنسبة
للداعي عليه الاجنبي الذي لم يكن ليخضع أصلاً لولايتها وذلك بالتبعة
للداعي عليه الذي له موطن أو محل إقامة في مصر . وهذا هو نفس
الاتجاه الذي سار عليه المشرع المصري في مجال الاختصاص المحلي
الداخلي حيث تقضي المادة ٤٩ الفقرة الثامنة من قانون المرافعات بامكان
رفع الدعوى على المدعى عليهم جميعاً في حالة تعددهم في خصومة
واحدة أمام المحكمة الكائن في دائرة موطنه أحدهم.^(١)

شروط تطبيق نص المادة ٩/٣٠ مرافعات :

يستخلاص من نص هذه المادة أن المشرع استلزم أربعة شروط
هي:

- ١ - يشترط لامكان امتداد اختصاص المحاكم المصرية للمدعى عليهم المتعددين أن يكون المدعى عليه المتوطن في مصر أو الذي له في مصر محل إقامة مختصماً في الدعوى بصفة أصلية . فإذا كان مختصماً في الدعوى بصفة تبعية فإن المحاكم المصرية لا تختص بالنسبة لسائر

^(١) مثلاً ذلك أن ترفع الدعوى على الشخص المتوطن في مصر باعتباره كفيلاً بينما المدين الأصلي مقيم بالخارج . ففي هذه الحالة يكون المدعى عليه المتوطن في مصر مختصماً بصفة تبعية أواحتياطية مما لا يسوغ رفع الدعوى على المدعى عليه الأصلي المرجور في الخارج .

المدعى عليهم .

٢ - ويشترط لامكان اخضاع المدعى عليهم المتعددين المقيمين بالخارج لاختصاص المحاكم المصرية أن تشكل الطلبات الموجهة إلى كل منهم وحدة تبرر جمعها في دعوى واحدة يمكن رفعها أمام المحاكم المصرية أو أمام محكمة موطن أو محل إقامة أحدهم كما لو تعلقت جميع الطلبات بفعل ضبار واحد .

٣ - ويعين لامكان امتداد اختصاص المحاكم المصرية للمدعى عليهم المتعددين الذين ليس لهم موطن أو محل إقامة في مصر أن يكون اختصاص المحاكم المصرية بالنسبة لأحد المدعى عليهم مبنياً على وجود موطنه أو محل إقامته في مصر . بمعنى أنه إذا كان اختصاص المحاكم المصرية بالنسبة لأحد المدعى عليهم قائم على أساس غير المواطن أو محل الإقامة كما لو كان قائماً على خصوصه الاختياري للمحاكم المصرية فإن الاختصاص لا ينعقد للمحاكم المصرية بالنسبة لباقي المدعى عليهم .

٤ - ويشترط أن يكون التعدد حقيقة وليس صوريًا ، بأن توجه إليهم طلبات في الدعوى ، وليس اختصاصهم ليصدر الحكم في مواجهتهم أو لمجرد المثول فيها .^(١)

ثانياً : وضع الشخص الاعتبارى :

هل ينطبق نص المادة ٢٩ على الأشخاص الاعتبارية؟

لم يفرق المشرع في نص المادة ٢٩ من قانون المرافعات بين كون المدعى عليه الأجنبي شخصاً طبيعياً أو شخصاً معنوياً . بل اكتفى باشتراط أن يكون المدعى عليه له موطن أو محل إقامة في مصر . ومن

^(١) انظر أحكام النقض المصري في ١٩٩١/٤/٢٨ في الطعن رقم ٦٦٨، ٦٤١ لسنة ٦٠ ق.

المعروف أن الشخص الاعتبارى له موطن كالشخص الطبيعي سواء بسواء فتقتضى المادة ٥٣ فقرة ثانية من القانون المدنى "أن الشخص الاعتبارى يكون له ... موطن مستقل" وعرفت نفس المادة موطن الشخص المعنى بأنه "المكان الذى يوجد فيه مركز ادارته". وعلى ذلك فان المحاكم المصرية تختص بالدعوى التى ترفع على الاشخاص الاعتبارية أو الاشخاص المعنوية اذا كان مركز ادارتها الرئيسي فى مصر او يعتبر هذا المركز موطننا حكماً للشخص المعنى .

واذ وجد مركز ادارة الشخص المعنى الرئيسي فى الخارج ولكن كان لهذا الشخص نشاطا فى مصر فان المحاكم المصرية تختص كذلك بالدعوى المرفوعة على هذا الشخص المعنى تأسيسا على أن له موطن فى مصر وذلك وفقا لنص المادة ٥٣ من القانون المدنى الذى يقضى "الشركات التى يكون مركزها الرئيسي بالخارج ولها نشاط فى مصر يعتبر مركز ادارتها بالنسبة لقانون الداخلى المكان الذى توجد فيه الادارة المحلية".^(١)

الاستثناء : الدعوى المتعلقة بعقار واقع في الخارج :

وقد استثنى المشرع في المادة ٢٩ من قانون المرافعات السالفة الذكر من اختصاص المحاكم المصرية بصدده الدعوى المرفوعة على أجنبي له موطن أو محل إقامة في مصر "الدعوى العقارية المتعلقة بعقار واقع في الخارج". فهذه الدعوى لا تختص بها المحاكم المصرية ولو كان المدعى عليه متوطنا أو مقيما في مصر. ويدخل في نطاق هذا الاستثناء ثلاثة أنواع من الدعوى :

^(١) ويثير السؤال في ظل الانفتاح الاقتصادي المتبعة في مصر في الآونة الحالية حول مدى اختصاص المحاكم المصرية بالنسبة للشركات التي يوجد مركز ادارتها بالخارج وليس لها في مصر الا وكالة او فرع . ونحن نتفق مع من يرى أنه يمكن في ضوء نص المادة ٥٣ من القانون المدنى القول بأن هذه الشركات موطنها الحكمي في مصر بخصوص النشاط الذي تمارسه وبالتالي فإنها تخضع لولاية القضاء المصري .

الأولى هي الدعاوى العينية العقارية وهي التي تهدف الى حماية حق عينى عقارى حق الملكية وحق الانتفاع بالنسبة لعقار موجود فى الخارج ومن الطبيعي أن تخرج مثل هذه الدعاوى من اختصاص القضاء المصرى اذ من القواعد المستقرة فى القانون الدولى الخاص فى كافة الدول أن مثل هذه الدعاوى تخضع للمحكمة التى يوجد بها موقع العقار.

والنوع الثانى من هذه الدعاوى هو الدعاوى الشخصية العقارية. وهى التى ترتفع بناء على التزام شخص بنقل حق عينى على عقار ويكون الغرض منها تقرير هذا الحق العيني فى وجه الملزم بنقله. ومثالها الدعاوى التى يرفعها المشتري للعقار بعد غير مسجل طالبا منها الحكم على البائع بصحة التعاقد واعتبار الحكم ناقلا للملكية من وقت تسجيل صحيفه الدعواى.^(١)

ولاشك أن محكمة موقع العقار هى التي تملك كافة آثار الحكم الصادر منها فى هذا الصدد كما أنها أقدر على الفصل فى الدعاوى المتعلقة بهذا العقار .

أما النوع الثالث من الدعاوى العقارية المشار اليها فى المادة ٢٩ فهو المعروفة بالدعاوى المختلطه ومثالها الدعاوى التي يرفعها المشتري بعقد مسجل يطلب فيها تسليم العقار المباع اليه ودعوى البائع على المشتري بفسخ عقد البيع ورد العقار اليه . ومن الواضح أن محكمة موقع العقار هى الأقدر على الفصل فى مثل هذه الدعاوى أيضا وكفالة آثار الحكم الصادر منها .

٢ - جنسية المدعي عليه :

تنص المادة ٢٨ من قانون المرافعات المصرى بأن "تحتضر

^(١) مادة ١٥ من قانون تنظيم الشهر العقارى

محاكم الجمهورية بنظر الدعاوى التى ترفع على المصرى ونحو لم يكن له موطن أو محل اقامة فى الجمهورية وذلك فيما عدا انشعوى العقارية المتعلقة بعقار واقع بالخارج". ويتبين من هذا النص أن المشرع قد اخذ بضابط جنسية المدعى عليه لعقد الاختصاص للمحاكم المصرية. ويرجع أخذ المشرع بضابط الجنسية لتحديد اختصاص المحاكم المصرية للفكرة التى سبق لنا الاشارة إليها والتى سادت في المجتمع الوطنى خلال فترة طويلة ومتضها أن مرفق القضاء هو امتياز خاص للوطنين وجد لاقامة العدل بينهم . وقد أكدت المذكورة الإيضاحية لمشروع قانون المرافعات هذه الفكرة في تقريرها "أن ولاية القضاء وان كانت انتقائية في الأصل بالنسبة للوطنيين والاجانب الا أنها شخصية بالنسبة للوطنين فتشملهم ولو كانوا متقطعين أو مقيمين خارج أقليم دولتهم". ويتبين من ذلك أن المشرع يعتبر كذلك أن اختصاص المحاكم بالنسبة للوطنين تعبر عن السيادة الشخصية للدولة .

وقد ذهب فريق من الفقه إلى بناء الاختصاص على ضابط جنسية المدعى عليه باعتبار أنه يحقق مصلحة المدعى عليه المصرية تأسيسا على أن الوضع الغالب هو توطن المصريين في بلدده . كما أنه يوفر للمدعى محكمة يقاضي لديها المدعى عليه المصرية لتغير متطرفن في مصر بدعوى قد لا يتوافق الاختصاص بها لایة محكمة أجنبية .^(١)

ويضيف المؤيدون لضابط جنسية المدعى عليه في تحديد اختصاص المحاكم الوطنية أن تقرير هذا الاختصاص يتفق مع "قاعدة عامة من قواعد الاختصاص في قانون المرافعات وهي أن المدعى يتبع

^(١) انظر الدكتور عز الدين عبد الله ، القانون الدولي الخاص ، الجزء الثاني الطبيعة السابعة من ٦٧٤ ، وأنظر كذلك الدكتور كمال فهمي ، أصول القانون الدولي الخاص الطبيعة الثانية فقرة ٤٧٢ ، حيث يقرر أن "جواز اختصاص الشخص أمام محاكم دولته من المبادئ المسلمة دون حاجة إلى نص".

المدعى عليه".^(١)

ونحن نتفق مع رأى آخر في الفقه يذهب إلى أن بناء الاختصاص الدولي للمحاكم المصرية على جنسية المدعى عليه المصرية لا يستجيب للأساس الحقيقى الذى يقوم عليه توزيع الاختصاص القضائى بين الدول كما أنه ليس من شأنه تحقيق مصلحة المدعى أو حماية المدعى عليه وتسهيل الأمور بالنسبة له . ذلك أن المشرع قد أخذ بهذا الضابط بشكل مطلق دون أن يدعمه بأية رابطة مادية بين المدعى عليه المصرى وأقليم الدولة . فنص المادة ٢٨ من قانون المرافعات لا تتطلب لعقد الاختصاص للمحاكم المصرية سوى كون المدعى عليه مصرى الجنسية دون أن تشترط إقامته فى الأقليم المصرى بل دون أن تشرط وجود أى أموال له أو مصالح حقيقة تربطه بمصر . ومن ثم فإن اختصاص المحاكم المصرية فى هذه الحالة ينحصر فى عنصر أساسى هو عنصر الرابطة الفعلية بين النزاع وبين الدولة وهى الرابطة التى من شأنها كفالة آثار الحكم الذى تصدره الدولة فى النزاع^(٢).

وأنه لا ينبغي الاستناد فى هذا الصدد إلى قاعدة المدعى يتبع المدعى عليه المعروفة فى قواعد الاختصاص الداخلى . ذلك أن تطبيق هذه القاعدة فى القانون الداخلى يعني الأخذ بموطن المدعى عليه كضابط للاختصاص . وقد رأينا أن موطن المدعى عليه يعتبر من القواعد الأساسية فى مجال الاختصاص الدولى أيضا . والحكمة من هذه القاعدة

(١) انظر دكتور احمد عبد الكرييم سلامة ، المرجع السابق ص ٧٠.

(٢) يستفاد من اطلاق النص أن الاختصاص يثبت للمحاكم المصرية بمجرد تمنع المدعى عليه بالجنسية المصرية أيا كان مكان إقامته وسواء كانت المنازعة حول مال فى مصر أو فى الخارج أو كان السبب المنشئ للعلاقة بمحل النزاع قد تم فى مصر أو فى الخارج بل أنه لا عبرة كذلك بكون القانون الواجب التطبيق على النزاع هو القانون المصرى أم قانون دولة أجنبية . انظر الدكتور فؤاد رياض ، المرجع السابق ، ص ٤٢٦

سواء في مجال الاختصاص الداخلي أو في مجال الاختصاص الدولي هي التيسير على المدعى عليه وعدم تكليفه مشقة الانتقال إلى محكمة أخرى غير محكمة المكان الذي يوجد به . وهذه الحكمة منقية بالنسبة لقاعدة اختصاص المحكمة المبني على جنسية المدعى عليه. بل إن في الأخذ بهذه القاعدة أرهاق لا مبرر له بالنسبة للمدعى عليه المصري وذلك إذا كان مقيناً في الخارج ، إذ سيضطر إلى الانتقال إلى محكمة قد تبعد كثيراً عن موطنها . والقول بأن غالبية المصريين متقطنين في مصر لا يبرر الأخذ بهذه القاعدة بل يجعلها في الواقع عبئية الجنوبي نظراً لأن اختصاص المحاكم المصرية بالدعوى المرفوعة على المصريين المتقطنين في مصر أو المقيمين بها مكتفياً دائماً على أساس ضابط الموطن أو الإقامة الذي سبق بيانه^(١). أما المصريون العاملون بالخارج فإن النص يلقى عليهم عبأً لا داعي له للانتقال إلى مصر للمثول أمام القضاء المصري في كل دعوى يختصون فيها. ويبدو أن المشرع المصري قد هدف من وراء الأخذ بهذه القاعدة إلى توفير العدالة للمصريين أينما كانوا وهي فكرة ترتكز على اعتبار مرفق القضاء مرفقاً خاصاً بالوطنيين كما أنها تقوم على عدم الثقة في قضاة الدول الأجنبية وعدم الاطمئنان إلى عدالتها ، وهو فكرتان ثبت عدم ملائمتهما للعلاقات ذات الطابع الدولي في المجتمع الدولي الحديث . وفضلاً عن ذلك فإن القول بأن محاكم الدولة هي الأقدر على توفير العدالة لرعايا الدولة كان يجب أن يؤذن إلى تقرير الاختصاص الدولي للمحاكم المصرية كلما كان المدعى نفسه مصرى الجنسية وليس عندما يكون المدعى عليه هو المصري الجنسية فحسب ومن ثم يؤكد خطأ الأخذ بمبدأ الجنسية كأساس لاختصاص القضايا الدولية . ول الواقع أن المشرع المصري لم يأخذ

^(١) انظر في ذلك الدكتور هشام صادق ، تنازع الاختصاص القضائي الدولي ص ٧٥

بجنسية المدعى كأساس لاختصاص المحاكم المصرية مما يؤكد عدوله ولو بشكل غير كامل عن فكرة اعتبار القضاء الوطني مرفقا خاصا بالوطنيين وهي الفكرة التي أخذ بها غيره من المشرعين كالمشروع الفرنسي^(١).

وقد ثار التساؤل حول ما إذا كان ضابط الجنسية الذي قررته المادة ٢٨ من قانون المرافعات المصري يسرى في مواجهة الأشخاص المعنوية أم أنه قاصر على الأشخاص الطبيعيين.

يرى فريق من الفقه المصري أن ضابط الجنسية قاصر على الأشخاص الطبيعيين دون الأشخاص المعنوية وحجتهم في ذلك أن "أساس القاعدة المذكورة هو سيادة الدولة الشخصية التي تباشرها على رعياتها والتي لا تحددها حدود إقليمية، والشخص الاعتباري ليس عضوا في شعب الدولة حتى يوصف بأنه من الوطنيين بالنسبة للدولة ولأنه لا يتمتع بأى جنسية بمعنى الفنى لهذا الاصطلاح".

ونحن من جانبا لا نؤيد هذا الرأي ونرجح أنه لا داعي لقصر أعمال ضابط الجنسية على الأشخاص الطبيعيين دون الأشخاص المعنوية بحجة أن الشخص المعنوي لا يمكن أن يوصف بأنه من الوطنيين . فالجنسية نظام قانوني تترتب عليه نتائج لازمة بالنسبة للشخص الطبيعي والشخص المعنوي على حد سواء ومن المعلوم أن معاملة الدولة للشخص المعنوى والحقوق التي تقرها له كالحق في التملك والحق في ممارسة النشاط المهني والاقتصادي تختلف وفقا لكونه من الوطنيين أم من الاجانب . وعلى ذلك فان نص المادة ٢٨ السابق الذكر باختصاص

^(١) انظر المادة ١٤ والمادة ١٥ من القانون المدني الفرنسي . انظر كذلك في مناقشة ضابط الجنسية كأساس لاختصاص المحاكم الوطنية بحث الدكتور ماهر السداوى : جنسية الخصوم الوطنية كضابط لاختصاص القضايى الدولى (جامعة المنصورة سنة ١٩٧٨).

المحاكم المصرية بالدعوى "التي ترفع على المصري" ينصرف إلى المصري بصفة عامة سواء أكان شخصاً طبيعياً أم معنوياً باعتبار أن كليهما مخاطبين بأحكام القانون.

ويتفق ذلك مع ما ذهب إليه الفقه الفرنسي بصدق تطبيق نص المادة/١٥ من القانون المدني الفرنسي والمماثلة لنص المادة ٢٨ من قانون المرافعات المصري.

وقد استثنى المشرع من اختصاص المحاكم المصرية المبني على جنسية المدعي عليه المصرية "الدعوى العقارية المتعلقة بعقار واقع في الخارج".

وعلى ذلك فان المحاكم المصرية تختص بكافة الدعاوى التي ترفع على المصري حتى ولو كانت كافة عناصر النزاع الأخرى غير مرتبطة بمصر كما لو كان المال محل النزاع بالخارج أو كانت الواقعة مصدر الالتزام أو محل تنفيذ الالتزام بالخارج وذلك باستثناء الدعاوى العقارية المتعلقة بعقار كان خارجإقليم مصر سواء كانت هذه الدعاوى عينية أم شخصية أم مختلطة على التفصيل الذي سبق لنا بيانه بشأن اختصاص المحاكم المصرية المبني على موطن المدعي عليه بمصر^(١).

ويتعين الاعتداد بجنسية المدعي عليه وقت رفع الدعوى عند تحديد اختصاص المحاكم المصرية. فان كان مصرياً وقت رفع الدعوى

^(١) وعلى ذلك فان المحاكم المصرية تكون مختصة بالدعوى العينية المنقوله اذا كان المدعي عليه مصرياً لو له موطن او محل اقامته بمصر وذلك رغم وجود المنشول محل النزاع خارجإقليم مصر. كذلك تختص هذه المحاكم بالدعوى الشخصية المنقوله حتى ولو تعلقت بعقار كان بالخارج كالدعوى المرفوعة من المقاول ضد مالك العقار بطلب نقلات لصلاحه.

انعقد الاختصاص للمحاكم المصرية . وتظل هذه المحاكم مختصة حتى ولو تم تغيير هذه الجنسية بعد رفع الدعوى باعتبار أن للمدعى حقا مكتسبا في استمرار نظر الدعوى .

وإذا كان المدعى عليه مصريا قبل رفع الدعوى ثم فقد هذه الجنسية عند رفعها فأن الضابط الذي يقوم عليه اختصاص المحاكم المصرية لا يعد متوفرا وبالتالي لا تكون هذه المحاكم مختصة بنظر النزاع وذلك حتى ولو كان المدعى عليه وطنيا وقت نشوء العلاقة محل النزاع .

ويبقى التساؤل ، هل الاختصاص الذي تقرر المادة ٢٨ من اتفاقات هو اختصاص ملزم وإجباري ، بحيث لا يجوز اختلاطه بالجنسية المصرية إلا أمام القضاء المصري ، وأى حكم يصدر من محكمة أجنبية على خلاف تلك القاعدة ، يعتبر صادرا من محكمة غير مختصة ولا يمكن شموله بأمر التنفيذ في مصر اذا كان واجب التنفيذ فيها؟^(١)

يوحى نص المادة ٢٨ من اتفاقات بأن الاختصاص المعقود للمحاكم المصرية هو من قبيل الاختصاص الالزامي . فهو يقضى بأن "تختص" المحاكم الجمهورية ، وهذا يعني اتجاه نية المشرع إلى جعل الاختصاص هنا اختصاصا زاميا وفاصرا على القضاء المصري . فهو لم يقل مثلا "يجوز رفع الدعوى أمام المحاكم المصرية" في حالة كون المدعى عليه مصرى الجنسية .

كما أن تبرير نص المادة ٢٨ السابق ذكره بفكرة سيادة الدولة

^(١) انظر لستاذنا الدكتور احمد عبد الكريم . مختصر قانون العلاقات ... مرجع سابق ذكره .
ص ٧٥ ومابعدها .

الشخصية على رعاياها يمكن أن يسند هذا القول . فسيادة الدولة ومد سلطان سلطتها القضائية الى رعاياها لا يمكن أن يحدها قيد من إرادة اطراف الدعوى بعقد الاختصاص لمحاكم دولة أجنبية . وهذا يعني جعل قواعد الاختصاص القضائي من النظام العام التي لا يجوز الزوج عليها .

- الواقع أننا نذهب مع جانب من الفقه الى عكس ذلك . فالرجوع الى حكمة النص لا يمكن أن تقود إلا الى تقرير الطبيعة الاختيارية للاختصاص المقرر في المادة ٢٨ . وقد ذهب الفقه المصري الراجح الى تأييد ذلك بقوله "إذا كان أداء العدالة بوصفه مصلحة عامة هو الذي يجعل محاكم الدولة مختصة بالمنازعات التي تراها تدخل في اختصاصها توخيًا لتحقيق هذه المصلحة ، كان من الممكن فهم أن هذا التحقيق يتوافر بأداء العدالة فيإقليم الدولة ، وهو ما يتحقق عندما يكون ضابط الاختصاص إقليميا ، سواء أكان شخصيا وهو ضابط المواطن أم كان موضوعيا بموقع المال ومحل ابرام العقد ومحل تنفيذه . أما إذا كان ضابط الاختصاص شخصيا غير إقليمي ، وهو ضابط الجنسية المصرية وحدها لدى المدعى عليه ، بأن كان المدعى عليه متمنعا بهذه الجنسية غير متوطن أو غير مقيم في مصر وليس له مال فيها كان من الصعب في هذه الصورة القول بأن تتحقق المصلحة العامة بأداء العدالة فيإقليم الدولة يستلزم رفع الدعوى أمام المحاكم المصرية ، وكان من السهل قبول الخروج من اختصاص هذه المحاكم خاصة وإن ضابط الجنسية وحده ضابط ضعيف في ميدان الاختصاص القضائي".

وإذا كان تقرير الاختصاص للمحاكم المصرية فيه إمتياز للمدعى عليه، فلاشك أن هذا الامتياز يجوز التنازل عنه بارادة من قرار صالحه. ويجوز حينئذ أن يقبل اختصاص محكمة أجنبية . وبناء عليه يكون الحكم الصادر من هذه الأخيرة قابلا للتنفيذ في مصر ، هذا ما لم يكن الحكم قد

صدر في دعوى تدخل في الاختصاص القاصر أو الالزامي للمحاكم المصرية .

وقد أيدت أحدث أحكام القضاء الفرنسي الصادرة حتى سنة ١٩٩٥ الطبيعية الاختيارية للقاعدة المقررة في المادة ١٥ من القانون المدني الفرنسي والمماثلة لحكم المادة ٢٨ من قانون المرافعات المصري.

وعند وضع المادة ٢٨ مرافعات ، لم يغض المشرع المصري النظر عن دواعي الملاعنة وسرعة الفصل في الدعوى بحكم ميسور النفاذ ، فلم يجعل الاختصاص عاماً يشمل جميع أنواع الدعاوى التي يكون الخصم المدعى عليه فيها مصرى الجنسية . فاستثنى منها "الدعاوى العقارية المتعلقة بعقار واقع في الخارج".

وقد رأى المشرع بهذا الاستثناء اعتبارين : الأول ويكتن في أن محكمة موقع العقار هي أقدر من غيرها على الفصل في كافة الدعاوى المتعلقة بهذا العقار ، فهي أقرب من غيرها ، وقد يستلزم تحقيق الدعوى إنتقال المحكمة أو الخبراء إلى محل العقار لإجراء المعابنات الازمة .

أما الاعتبار الثاني ، فهو يتعلق باحترام السيادة الإقليمية لكل دولة ومراعاة أن ضوابط الاختصاص التي تقوم على فكرة الإقليمية أقوى أثراً في مواجهة الضوابط الشخصية كضابط الجنسية - ومبداً احترام الاختصاص الإقليمي والاعتراف باختصاص محكمة موقع العقار من شأنه أن تاحة الفرصة لتنفيذ الحكم الصادر في خصوص هذا العقار .

٣ - موقع المال :

يعتبر اختصاص محاكم الدولة بالمنازعات المتعلقة بمال موجود بأقاليمها من أكثر القواعد رسوخاً في مختلف الدول . ذلك أن وجود المال بأقليم دولة يكشف عن ارتباط النزاع بأقليم الدولة ويعبر عن سيطرتها

الفعالية على موضوع النزاع . وفي ذلك ما يمكنها من كفالة آثار الحكم الصادر من محاكمها كما يجعل هذه المحاكم أقدر من غيرها على الفصل في النزاع المتصل بالمال وعلى اتخاذ ما يلزم من اجراءات مادية كأعمال الخبرة والمعاينات التي يتطلبها الفصل في النزاع وكذلك الاجراءات اللازمة للاحفاظ على المال حتى الفصل في الدعوى^(١) .

وقد جرى العمل في مجال الاختصاص القضائي الدولي على سريان القاعدة المذكورة سواء تعلق النزاع بعقار أو بمنقول ، وذلك بخلاف الحال في مجال الاختصاص الداخلي ، حيث يقتصر أعمالها على المنازعات المتعلقة بالعقار ، أما المنازعات المتعلقة بالمنقول فتختص بها محكمة موطن المدعى عليه .

وينص المشرع المصري في المادة ٣٠ فقرة ثانية من قانون المرافعات على اختصاص المحاكم المصرية بالدعوى "المتعلقة بمكان موجود بالجمهورية" . وقد جاء النص مطلاقاً فهو لم يفرق بين كون المال عقاراً أو منقولاً ، كما أنه لم يفرق بين المعاملات المالية وبين مسائل الأحوال الشخصية . وعلى ذلك تختص المحاكم المصرية بالدعوى حتى ولو كان النزاع بصدده مسألة من مسائل الأحوال الشخصية كالوصية مادامت تتعلق بمال كائن بمصر ، وذلك فضلاً عن اختصاصها بكافة الدعاوى في مجال المعاملات المالية التي يكون موضوعها النزاماً متعلقاً بعقار أو بمنقول كائن بمصر . وتحترم المحاكم المصرية بنظر النزاع المتعلقة بعقار أو بمنقول كائن بمصر أياً كان نوع الدعوى ، أي سواء كانت عينية أم شخصية أم مختلطة .

والدعوى العينية أو المنقولية هي التي يرفعها صاحب الحق العيني

^(١) استاذنا الدكتور فؤاد رياض ، المرجع السابق ص ٤٠ وما بعدها.

على المال بطلب تقرير حقه في مواجهة من ينزع عنه كالدعوى بملكية العقار ودعوى الحيازة أو كالدعوى بملكية المنشول .

أما الدعوى الشخصية العقارية أو المنشولة فهي التي تستند إلى حق شخصي سواء بقصد الحصول على عقار كالدعوى التي يرفعها بائع العقار بعد تسجيل العقد على المشتري منه مطالباً فيه بالفسخ أو بقصد الحصول على مال منقول كدعوى المؤجر على المستأجر بسداد أجراً العقار. أما الدعوى المختلطة فهي التي تستند إلى حق شخصي وحق عيني في نفس الوقت كدعوى المشتري على البائع بتسلیم العقار المبیع بعد تمام التسجيل .

المبحث الثاني
ضوابط الاختصاص
المشتبأة من طبيعة النزاع أو صلته
 بالنظام القانوني الوطني

١ - وجود محل الالتزام بمصر :

لاشك أن وجود محل الالتزام باقليم الدولة إنما يعبر عن ارتباط هذا الالتزام بالدولة ويجعل محاكمها أكثر قدرة على الفصل في المنازعات الناجمة عن هذا الالتزام ، وعلى كفالة الآثار المترتبة على الحكم الصادر في النزاع . لذلك نص المشرع في المادة ٣٠ فقرة ثانية على أنه "تخص محاكم الجمهورية بنظر الدعاوى التي ترفع على الأجنبي الذي ليس له موطن أو محل إقامة في الجمهورية .. إذ كانت الدعوى متعلقة بالتزام نشأ أو نفأ أو كان واجباً تنفيذه في مصر".

ولم يفرق المشرع بين كون الالتزام عقداً أم غير عقداً .

ففى كلتا الحالتين ينعقد الاختصاص للمحاكم المصرية اذا كانت مصر هى محل الالتزام ، وتلك حتى ولو لم يكن المدعى عليه متوطنا بمصر أو كان مصرى الجنسية .

أولا : الالتزامات التعاقدية :

يكون الالتزام التعاقدى بمصر إذا كان العقد أى التصرف المنشيء للالتزام قد أبرم فى مصر . كذلك تعتبر مصر مهلا للالتزام اذا كان قد تم تنفيذه فى مصر أو كان هذا التنفيذ واجبا فيها . وعلى ذلك فقد ينعقد الاختصاص بنظر مثل هذه المنازعات للمحاكم المصرية ومحاكم دولة أجنبية فى نفس الوقت ، كما لو كان العقد قد تم ابرامه فى مصر وتم تنفيذه فى الخارج ، أو كان موطن المدعى عليه فى الخارج . وحيثنى يؤثر التساؤل حول مدى اقرار القانون المصرى لاختصاص المحاكم الأجنبية بنفس النزاع . وهو ما سنعرض له بالتفصيل عند دراسة آثار الاحكم الأجنبية .

وقد ورد نص المادة ٣٠ السالف الذكر عاما بحيث يسرى بالنسبة لكافة الالتزامات العقدية مدنية كانت أم تجارية كما يسرى بالنسبة للالتزامات الارادية غير العقدية^(١)

ولا يستثنى من ذلك سوى العقود التى تهدف الى تقرير حق عينى على عقار واقع فى الخارج .

وقد استقر الفقه على اعتبار هذا القيد عاما بحيث يسرى كذلك اذا كان محل الالتزام بمصر .

^(١) وعلى ذلك تختص المحاكم المصرية بالدعوى المتعلقة بالوصية اذا كانت قد اجريت فى مصر او نص على تنفيذها فيها ؟

ومن ثم فان المحاكم المصرية لا تختص بنظر الدعوى - رغم ابرام العقد بمصر - اذا كان العقد يتعلق بنقل حق عينى على عقار كان بالخارج .

ويثور السؤال حول تحديد المقصود بابرام العقد وكذلك المقصود بتنفيذ الالتزام التعاقدى . ولما كان الامر يتعلق بتسير قاعدة من قواعد الاختصاص المصرية فان القانون المصرى هو الذى يتكفل بهذا التحديد فهو الذى يحدد مثلا متى يتم ابرام العقد بين الغائبين^(١) ، ومنذى يعتبر العقد قد تم تنفيذه .

ثانيا : الالتزامات غير التعاقدية :

كذلك ينعقد الاختصاص للمحاكم المصرية اذا كانت مصر محل الالتزام الناجم عن الفعل الضار أو الفعل النافع .

وفيما يتعلق بالفعل الضار يثور التساؤل عن محل الفعل الضار المنشيء للالتزام وذلك اذا اختلف مكان وقوع الخطأ عن مكان تحقق الضرر .

ونرى مع جانب من الفقه^(٢) وجوب تفسير المقصود بمحل وقوع الفعل الضار بحيث ينعقد الاختصاص للمحاكم المصرية سواء كانت مصر هي مكان وقوع الخطأ أم كانت مكان تحقق الضرر .

أما بالنسبة للفعل النافع أو الاثراء بلا سبب فان الالتزام بالرد مشروط بوقوع الاثراء ولا عبرة بالافتقار فى ذاته أو بما يتتجاوز قيمة

^(١) ومن المعلوم أن العقد بين غائبين يعتبر قد أبرم في المكان الذي علم فيه الموجب بالقبول وفقا لنص المادة ٩٧ من القانون المدني المصري . ومن صور ذلك استخدام الفاكس

والإنترنت في ابرام العقود .

^(٢) الدكتور فؤاد رياض ، المرجع السابق .

الاثراء . وعلى ذلك يمكن القول بأن محل نشوء الالتزام الناجم عن الفعل النافع هو مكان تحقق الاثراء . فإذا تحقق الاثراء في مصر انعقد الاختصاص للمحاكم المصرية بنظر الدعوى. أما اذا كانت واقعة الافتقار هي التي تتحقق وحدها في مصر فإنه يتغير القول بشوء الالتزام حيث كما أن هذه الواقعة لا تكفي وحدها لقيام الرابطة المادية الازمة لاختصاص المحاكم المصرية لامكان كفالة أثار الحكم الصادر في النزاع.

٢- أشهر الأفلاس في مصر :

تنص المادة ٣٠ من قانون المرافعات بأنه "تختص المحاكم الجمهورية بنظر الدعوى التي ترفع على الاجنبي الذي ليس له موطن او محل اقامة في الجمهورية اذا كانت الدعوى متعلقة بافلاس أشهر في الجمهورية".

وعلى ذلك يكفي لانعقاد الاختصاص للمحاكم المصرية بشأن الدعوى المتعلقة بالافلاس أن يكون قد صدر اشهر هذا الافلاس من المحاكم المصرية . ولم يستلزم المشرع كون المال محل النزاع كانا بالإقليم المصري ، كما أنه لم يستلزم توطن المدعى عليه بمصر أو تمنعه بالجنسية المصرية . ذلك أن المحاكم التي حكمت باشهر الافلاس هي أوئتها صلة بشئون التقليسة وأقدرها على الفصل في الدعوى المتعلقة بها. هذا فضلا عن أن جمع كافة هذه الدعاوى أمام محكمة واحدة من شأنه تلافي تضارب الأحكام الصادرة بشأنها . ويعتبر من الدعاوى المتعلقة بالتقليسة والتي تختص بها المحاكم المصرية وفقا للنص السابق كافة الدعاوى الناشئة عن شهر الافلاس أو المتعلقة بدارة التقليسة وكذلك أية دعوى يطبق بشأنها قاعدة من قواعد نظام الافلاس سواء رفعت من السنديك أو الدائن أو الغير أو رفعت عليهم . ومثال ذلك الدعوى التي

يرفعها دائن المدين المفلس على السنديك المطالبة بدينه والدعوى التي يرفعها السنديك على الغير مطالبًا بدين المفلس أو طالبا الحكم بعدم نفاذ تصرفات المفلس في فترة الريبة .

أما الدعاوى الغير ناجمة عن التقليسة أو الغير خاضعة لقواعد نظام الإفلاس ومثلها الدعوى ببطلان تصرف المدين المفلس لسبب لا يتعلق بالإفلاس لعدم مشروعية السبب فانها تخرج عن نطاق الدعاوى التي نصت المادة ٣٠ فقرة ثانية على اختصاص المحاكم المصرية بها.

وإذا كان المشرع قد قرر اختصاص المحاكم المصرية بالنسبة للدعاوى المتعلقة بافلاس تم اشهاره في مصر ، الا أنه لم يبين متى تختص هذه المحاكم باشهر هذا الإفلاس . وازاء سكوت المشرع في تحديد ضابط معين لاختصاص المحاكم المصرية باشهر الإفلاس فإنه يتبع الرجوع للضوابط العامة لاختصاص القضايى الدولى التي نص عليها قانون المرافعات ، بحيث تختص المحاكم المصرية باشهر الإفلاس اذا كان المدعى عليه متوطنا^(١) أو مقينا بمصر أو كان مصرى الجنسية أو كانت أموال التاجر المدين بمصر . غير أن الامر يدق اذا كانت مصر هي محل الالتزام بالنسبة لبعض العمليات التجارية التي قام بها التاجر المدين . ونحن نؤيد أنه من العسير الافتقاء بكون محل الالتزام في مصر لعقد الاختصاص للمحاكم المصرية لشهر الإفلاس طالما كان الضابط يتعلق بعمليات فردية لا تشمل كافة الدائنين وبالتالي لا يكفل اشراف هؤلاء كلهم أو غالبيتهم في التقليسة .

٣ - دعاوى الارث والتركات :

راعى المشرع عند تحديده لقواعد الاختصاص القضائي الدولي

^(١) ويستوى في ذلك وجود موطن عام للمدعى عليه في مصر أو موطن خاص .

لمحاكم الجمهورية الصلة الوثيقة بين مختلف الدعاوى التي ترفع بشأن أرث أو تركة . ومن ثم رأى أن يجمع بينها في صعيد واحد من حيث الاختصاص . فلم يعتد في تقريره اختصاص محاكم الجمهورية بمحل اقامة او توطن المدعى عليه ، كما لم يعتد بصفة المدعى وكونه وارثاً أو من الغير . كذلك لم يعتد بسبب الدعوى وكونها تتعلق بالمطالبة بحق الارث أو بدين على التركة أو بقسمتها أو بدارتها وإنما اشترط فقط لاختصاص محاكم الجمهورية بجميع الدعاوى المتعلقة بالأرث أو التركة توافر أحد شروط ثلاثة تضمنهم المادة ٣١ من قانون المرافعات على سبيل الحصر :

الأول : أن تكون التركة قد افتتحت بجمهورية مصر العربية .
وتعتبر التركة قد افتتحت بالجمهورية اذا كانت الجمهورية هي آخر موطن للمورث .

الثاني : أن يكون المورث مصرى الجنسية . ويرجع في تحديد جنسية المورث إلى أحكام شريع الجنسية في جمهورية مصر العربية .

الثالث : أن توجد أموال التركة كلها أو بعضها بأقليم الجمهورية ويستوي في هذا الصدد أن يكون المال الموجود بأقليم الجمهورية منقولاً أم عقاراً .

وعلى ذلك فإنه إذا توافر أي من الشروط الثلاث السابقة اختصت المحاكم المصرية بالفصل في المنازعات المتعلقة بالأرث أو التركة .

المبحث الثالث

ضوابط الاختصاص التي يتطلبها حسن أداء العدالة

١ - الدعاوى المتعلقة بمسائل الاحوال الشخصية اذا كان المدعى

متوطنا بالجمهورية أو مصرى الجنسية :

لما كانت المنازعات المتعلقة بمسائل الاحوال الشخصية وثيقة الصلة بحياة الانسان وكيابه فقد حرص المشرع على التيسير على المدعى وتمكينه من الوصول الى حقه دون أى تأخير .

فنص المشرع في المادة ٧/٣٠ من قانون المرافعات على اختصاص محاكم الجمهورية بنظر المنازعات المتعلقة بمسائل الاحوال الشخصية المرفوعة من مدعى مصرى الجنسية أو أجنبي متوطن بها في حالتين :

أما الحالة الأولى فتحقق اذا لم يكن للمدعى عليه الاجنبي موطن معروف في الخارج . ومن الجلى انه لا مفر في هذه الحالة من عقد الاختصاص لمحاكم الجمهورية مراعاة لصالح المدعى . فواجب الدولة الاساسى هو أداء العدالة نحو مواطنها وكذلك نحو المتوطنين بها .

أما الحالة الثانية لاختصاص المحاكم المصرية فهي تتحقق اذا كان القانون المصري هو الواجب التطبيق على النزاع وفقا لقواعد الاسناد المصرية . وقد رأى المشرع أن المحاكم المصرية ستكون أقدر على تطبيق القانون المصري خاصة وأن المدعى مصرى الجنسية أو أجنبي متوطن بها، هذا فضلا عن أنه من المرغوب فيه أن تكفل محاكم الدولة تطبيق قانونها بنفسها كلما استطاعت إلى ذلك سبيلا .

٢ - الدعاوى المتعلقة بالزواج :

لما كان الزواج من المسائل الوثيقة الصلة بالشخص فقد رأى المشرع تحقيقا لحسن سير العدالة وتبسييرا على الخصوم أن يستثنى بعض الدعاوى المتصلة بالزواج من الخضوع لقواعد السابق بيانها في تحديد الاختصاص القضائي الدولي لمحاكم الجمهورية وذلك على

التصصيل الآتى :

أولاً : رأى المشرع فى المادة ٣/٤٠ أنه اذا كان عقد الزواج المراد ابرامه يدخل فى اختصاص موثق مصرى وفقا لقواعد تنازع القوانين فان المعارضة فى هذا الزواج يتبعن أن تخص بنظرها أيضا محاكم الجمهورية .

والواقع أن تقرير مثل هذا المبدأ يؤدى الى حسن سير العدالة ، فقد لا يكون هناك سبيل من الناحية القانونية لمنع هذا الزواج الا عن طريق صدور حكم قضائى ولاشك أن محاكم الجمهورية أقدر على اصدار مثل هذا الحكم نظرا لان الزواج سيبرم أمام موثق ينتمى الى الدولة ويخصم لسلطان محاكمها ، هذا فضلا عن أنه فى النص على اختصاص محاكم الجمهورية تيسير لصاحب الحق قانونا فى الاعتراض اذ سينجنبه الالتجاء الى محاكم دولة موطن المدعى عليه .

ثانياً : الدعوى المتعلقة بطلب فسخ زواج أو بالطلاق أو بالانفصال . رأى المشرع حماية ثلاثة طوائف من الزوجات وتمكينهن من رفع دعواهن المتعلقة بفسخ الزواج أو الطلاق أو الانفصال أمام المحاكم المصرية وذلك بالرغم من عدم توطن أو اقامة الزوج المدعى عليه بالإقليم المصرى .

اما الطائفة الاولى فهي طائفة الزوجات الالاتى كن يتمتعن بجنسية جمهورية مصر العربية وفقدن هذه الجنسية بالزواج . فقد رأى المشرع فى المادة ٤/٣٠ من قانون المرافعات السماح لهذه الطائفة برفع دعوى الطلاق أو الطلاق أو الفسخ على أزواجهن أمام محاكم الجمهورية اذا كن متوفطنات باقليم الجمهورية ، وذلك دون أن يشترط وجوب توطن او اقامة الزوج المدعى عليه باقليم الجمهورية . ويهدف المشرع بهذا النص

كما يستفاد من المذكرة الإيضاحية أن يمكن الزوجة التي كانت مصرية ومتقطنة بالجمهورية من استرداد جنسية جمهورية مصر العربية بعد حصولها على حكم قضائي لصالحها .

أما الطائفة الثانية فهي طائفة الزوجات اللاتي هجرهن أزواجهن وتوطنوا خارج الجمهورية ، فقد رأى المشرع في المادة ٥/٣٠ السماح لهؤلاء الزوجات برفع الدعوى المتعلقة بفسخ الزواج أو الانفصال أو التطبيق أمام محاكم الجمهورية ، حتى بالرغم من توطن المدعى عليه بالخارج . ولكن يشترط لاعمال هذا النص أن تكون الزوجة متقطنة باقليم الجمهورية وذلك دون النظر إلى الجنسية التي تتمتع بها فيستوى في هذا الصدد أن تكون الزوجة مصرية أم أجنبية .

والواقع أن في النص على اختصاص محاكم الجمهورية بالنسبة لهذه الدعاوى تيسير على الزوجة التي هجرها زوجها ورعاية لمصلحتها إذ قد يتذرع عليها لظروف اجتماعية واقتصادية الالتجاء إلى محكمة دولة موطن الزوج المدعى عليه ومقاضاته أمامها .

أما الطائفة الثالثة فهي طائفة الزوجات المتقطنات باقليم الجمهورية واللائي أبعد أزواجهن عن اقليم الجمهورية فقد رأى المشرع حماية لمصالحهن أن يعقد الاختصاص لمحاكم الجمهورية اذا كان الزوج قد أبعد عن اقليم الجمهورية . ويشترط للاختصاص في هذه الحالة كما هو الشأن بالنسبة للحالة السابقة أن تكون الدعواوى متعلقة بفسخ زواج او انفصال او تطبيق وأن تكون الزوجة متقطنة باقليم الجمهورية وذلك دون النظر إلى جنسيتها .

٣ - دعاوى النفقات :

نص المشرع في المادة ٥/٣٠ من قانون المرافعات على اختصاص محاكم الجمهورية بنظر الدعاوى التي ترفع على الاجنبي الذي

ليس له موطن أو محل إقامة بالجمهورية "إذا كانت الدعوى متعلقة بطلب
نفقة للام أو للزوجة متى كان لها موطن في الجمهورية أو الصغير
المقيم فيها.

رأى المشرع ضعف حالة الطالب بالنفقة و حاجته إلى الرعاية
فخرج عن القاعدة المعروفة في الاختصاص القضائي الدولي والتى
تقضى باختصاص محاكم الجمهورية اذا كان للمدعي عليه موطن أو
محل اقامة بالجمهورية وذلك في الحالتين الآتىين :

الأولى: تتعلق بدعوى النفقة التي تقام من أم أو زوجة لها موطن
بجمهورية مصر العربية . فقد اعتمد المشرع بتوطن الام أو الزوجة في
إقليم الجمهورية وقرر اختصاص محاكم الجمهورية بدعوى النفقة التي
ترفع من أي منها وذلك حماية لمصلحتهما . ولم يجعل المشرع لجنسية
الام أو الزوجة أى أثر بالنسبة لاختصاص محاكم الجمهورية ، كما لم
 يجعل للموطن أو محل اقامة المدعي عليه أى أثر في الاختصاص .

والثانية : تشمل دعوى النفقة التي تقام من الصغير فقرر
اختصاص محاكم الجمهورية في هذه الحالة حتى ولو لم يكن المدعي
عليه المطالب بالنفقة مقيناً أو متوطناً بالجمهورية . غير أن المشرع
قد اكتفى لامكان اختصاص محاكم الجمهورية بدعوى الصغير أن يكون
مقيناً باقليم الجمهورية وذلك على خلاف الشأن بالنسبة لدعوى النفقة
المقامة من الام أو الزوجة حيث تطلب المشرع التوطن باقليم
الجمهورية .

٤- دعوى النسب :

نص المشرع في المادة ٦/٣٠ على اختصاص محاكم الجمهورية
بجميع دعوى النسب اذا كان الصغير المراد اثبات نسبه مقيناً بالجمهورية

وبذلك لا يشترط لاختصاص محاكم الجمهورية أن يكون المدعي عليه متوطناً أو مقيناً بها بل يكفي لانعقاد الاختصاص مجرد اقامه الصغير بها، وذلك دون النظر الى موطن الصغير أو الى الجنسية التي يتمتع بها، فالصغير هو صاحب المصلحة الحقيقية في الدعوى، ومن ثم يتبعه مراعاة لقصره الا نضطره الى الالتجاء الى محاكم الدولة الاجنبية التي يتوطن بها المدعي عليه.

٥ - دعاوى الولاية :

رأى المشرع استثناء جميع الدعاوى المتعلقة بالولاية من قاعدة اختصاص محاكم الجمهورية الذي ينبع على أساس توطن او محل اقامه المدعي عليه . غير أن المشرع فرق في هذا الصدد بين الدعاوى المتعلقة بالولاية على النفس وتلك المتعلقة بالولاية على المال .

أما بالنسبة للدعاوى المتعلقة بالولاية على النفس فقد نص المشرع صراحة في المادة ٦/٣٠ من قانون المرافعات على اختصاص محاكم الجمهورية بجميع دعاوى الولاية على النفس اذا كان الصغير مقيناً بالجمهورية . ويستوى في هذا الصدد أن يكون الغرض من دعوى الولاية سلب الولاية أو الحد منها أو وقفها أو استردادها . ويستوى كذلك أن يكون الصغير ممتعاً بجنسية الجمهورية أو أجنبياً عنها، بل يستوى في هذا الصدد أن يكون المدعي عليه متوطناً أو مقيناً بالجمهورية ، فالعبرة فقط تكون الجمهورية مهلاً لاقامة الصغير حتى ولو لم يكن له موطن بها . ومما لا شك فيه أن في اختصاص محاكم الجمهورية بمثل هذه الدعاوى مراعاة لظروف الصغير صاحب المصلحة الحقيقية في الدعوى .

أما بالنسبة للدعاوى المتعلقة بالولاية على المال فقد نص المشرع

على اختصاص محاكم الجمهورية "إذا كانت الدعوى متعلقة بمسألة من مسائل الولاية على المال متى كان للقاصر أو المطلوب الحجر عليه أو مساعدته قضائياً موطن أو محل إقامة في الجمهورية او اذا كان بها آخر موطن أو محل إقامة الغائب".

ويتبين من هذا النص أن محاكم الجمهورية تختص بنظر الدعاوى المتعلقة بالولاية على المال اذا كان مالك المال متوطناً أو مقيناً في الجمهورية. ويستوى في هذا الصدد أن تكون الدعوى المتعلقة بالولاية على المال مرفوعة من المالك أو مرفوعة ضده. كذلك يستوى أن يكون المالك قاصراً أو مطلوب الحجر عليه أم غائباً ، فالعبرة فقط لاختصاص محاكم الجمهورية بكون المالك مقيناً أو متوطناً باقليم الجمهورية .

وتجدر بالذكر أن قانون المرافعات التقديم أخذ بهذا الحكم أيضاً في المادة ٨٦١ غير أن هذا القانون كان يقصر الاختصاص بالنسبة لدعوى الولاية على المال على حالة توطن المالك المال باقليم الدولة . ولم يكن يقر اختصاص المحاكم اذا كان المالك مقيناً فقط باقليم الدولة وذلك على خلاف شأن بالنسبة للمادة ٨/٣٣ من قانون المرافعات الجديد التي تعدد بكل من الإقامة والموطن لاختصاص محاكم لجمهورية .

المبحث الرابع ضوابط الاختصاص التي يفرضها منطق الخصومة القضائية

١ - الخضوع اختياري :

حرص المشرع في المادة ٣٢ من قانون المرافعات على النص على اختصاص محاكم الجمهورية بنظر الدعاوى التي ترفع أمامها ولو لم تكن داخلة أصلاً في اختصاصها اذا قبل الخصم ولايتها . ولم يتطلب

المشرع لانعقاد الاختصاص للمحكمة أن يكون قبول المدعي عليه صريحا، بل اكتفى بالقبول الضمني ، كان يقبل مثلا الترافع أمام المحكمة دون ان يدفع بعدم الاختصاص . اما اذا لم يحضر المدعي عليه فلا يمكن اعتبار غيابه من قبيل القبول الضمني لاختصاص المحاكم المصرية اذ تنص المادة ٣٥ من قانون المرافعات على أنه "اذا لم يحضر المدعي عليه ولم تكن محاكم الجمهورية مختصة بنظر الدعوى طبقا للمواد السابقة تحكم المحكمة بعدم اختصاصها من تلقاء نفسها".

ولا يؤثر غياب المدعي بعد سبق رفع دعواه إذ يمثل رفعه لدعواه بمصر تعبر واضحة عن قبوله الصريح للخضوع للمحاكم المصرية .

دور الارادة في سلب الاختصاص القضائي الدولي:

لم تتناول المادة ٣٢ حكم الفرض الذي يتطرق فيه الخصوم على سلب الاختصاص من المحاكم المصرية وقراره لمحاكم دولة أجنبية.

وقد ذهب فريق من الفقه إلى وجوب الاعتراف لقرار الارادة بالإيجابي فقط أي بجلب الاختصاص للمحاكم المصرية وعدم الاعتداد بهذه الارادة اذا ترتب عليها الانتقاص أو سلب اختصاص هذه المحاكم. ويررون أن ذلك هو النتيجة الطبيعية المترتبة على حرية كل دولة في تنظيم الاختصاص الدولي لمحاكمها وعدم وجود قواعد دولية ملزمة في هذا الصدد . هذا فضلا عن أن قواعد الاختصاص القضائي تتعلق في رأيهما بالنظام العام ومن ثم يتبع عدم الاعتداد بارادة الخصوم اذا كان من شأنها الانتقاص من هذا الاختصاص .

ونحن نتفق مع فريق آخر في القول بوجوب عدم اقحام فكرة النظام العام في مجال تحديد الاختصاص القضائي . فمن المعلوم أن فكرة النظام العام تتسم بالمرونة وعدم الدقة مما يجعل أعمالها في مجال

الاختصاص القضائي - وهو مجال قائم أساساً على اعتبارات الملاءمة العملية ومدى الرابطة الفعلية بين النزاع ومحاكم الدولة - أمراً محفوفاً بالمحاذير ، هذا فضلاً عن أن القول بأن قواعد الاختصاص القضائي الدولي من النظام العام يستلزم في الحقيقة رفض كل دور للإرادة الفردية في مجال تقرير هذا الاختصاص جلباً له أو سلباً أيه .

ونؤيد مع فريق من الفقه المصري الحديث^(١) وجوب الاعتداد بذلك بالاثر السالب لارادة الافراد في تحديد اختصاص المحاكم المصرية في جميع الفروض التي لا تكون فيها العلاقة القانونية التي نشأ بشأنها المنازعه غير مرتبطة ارتباطاً وثيقاً بالنظام القانوني المصري . أما اذا كانت هذه العلاقة مرتبطة ارتباطاً وثيقاً بالنظام القانوني المصري فإن اتفاق الأطراف على سلب اختصاص المحاكم المصرية وعقد الاختصاص لمحكمة أجنبية لا يربّب أي ثُر في مواجهة القضاء المصري . كذلك نؤيد ما يقرره هذا الفريق من أنه "يلزم الا يسمح القاضي بهذا الخروج الارادي عن قواعد الاختصاص المقررة في قانونه الا بعد الرجوع الى قانون الدولة التي تم الاتفاق على الخصوص ارادياً لمحاكمها للوقوف على مدى سلامته هذا الخصوص وفقاً لقانون الأجنبي .

٢ - الدعاوى المرتبطة بالدعوى الصلبة :

حرص المشرع عند قيامه بوضع قانون المرافعات الجديد على الاخذ بالقاعدة التي استقر عليها العمل في القانون المقارن والتي مقتضاهما اختصاص المحكمة بنظر الطلبات التي ترتبط بدعوى اصلية مرفوعة إليها . فنص في المادة ٣٣ من قانون المرافعات على أنه "إذا رفعت

^(١) انظر فؤاد رياض ، المرجع السابق والدكتور عكاشة عبد العال: الإجراءات المدنية والتجارية الدولية ص ٨٥ ، الدكتورة حفيظة الحداد : القانون القضائي الخاص الدولي ص ١٣٦

المحاكم مختصة بالفصل في المسائل الأولية والطلبات العارضة على الدعوى الأصلية كما تختص بالفصل في كل طلب يرتبط بهذه الدعوى ويقتضي حسن سير العدالة أن ينظر معها".

ويتضح من هذا النص أولاً أنه إذا كانت المحاكم المصرية مختصة بنظر الدعوى المرفوعة أمامها فإنها تختص أيضاً بالفصل في جميع المسائل الأولية التي يتعين البت فيها حتى يمكن الفصل في النزاع الأصلي وذلك حتى ولو لم يكن النظر في هذه المسألة الأولية يدخل أصلاً في اختصاصها إذا رفعت أمامها استقلالاً . فمثلاً إذا رفع نزاع بشأن صحة وصية وكانت جنسية الخصوم محل نزاع فإن المحكمة تختص بنظر هذه المسألة الأولية وهي تحديد جنسية الخصوم حتى تتمكن من تحديد القانون الواجب التطبيق .

ما يتضح من هذا النص أن المحاكم المصرية تختص بالفصل في الطلبات العارضة المتصلة بدعوى تدخل أصلاً في اختصاص المحاكمها . وقد جعل المشرع هذا الاختصاص عاماً يسري بالنسبة لجميع الدعوى عينية كانت أم شخصية . كما يسري بالنسبة لجميع الطلبات العارضة المقدمة من المدعي أو المدعي عليه .

وأخيراً يكشف هذا النص أن محاكم الجمهورية تختص بالفصل في كل طلب يرتبط بدعوى مرفوعة إليها إذا كان حسن سير العدالة يقتضي نظرها معها . ومن أوضح صور الارتباط وجود وحدة في السبب أو في الموضوع أو في الخصوم . فان تحقق ذلك فإنه يتعين على المحكمة أن تقضي في الطلب العارض حتى ولو لم يدخل في اختصاصها إذا رفع إليها ابتداء .

٣ - الإجراءات الوقتية والتحفظية :

نص المشرع صراحة في المادة ٣٤ من قانون المرافعات على أنه "تختص محاكم الجمهورية بالإجراءات الوقتية والتحفظية التي تنفذ في الجمهورية ولو كانت غير مختصة بالدعوى الأصلية".

ويتبين من هذا النص أنه يتبع على القاضي المصري اتخاذ الإجراءات الوقتية الازمة والامر بالإجراءات التحفظية الواجب تنفيذها بالإقليم المصري وذلك حتى ولو ثبت عدم اختصاصه بذلك على الأصلية ذلك أن التراخي في القيام بالإجراءات الوقتية أو التحفظية إلى حين البت في النزاع الأصلي المرفوع أمام محكمة دولة أجنبية قد يكون فيه اضرار بمصالح الخصوم وضياع لحقوقهم . لذلك لم يتردد المشرع في تقرير اختصاص محاكم الجمهورية بالامر بتنفيذ الإجراءات الوقتية والتحفظية التي يراد تنفيذها في الجمهورية حتى ولو لم تكن المحاكم المصرية تختص أصلاً بنظر النزاع وهو في هذا الصدد يتفق مع ما جرى عليه العمل في تشريعات مختلف الدول .

وهو ما أكد عليه المشرع حين فرر اختصاص المحكم المصرية بالنظر في وتنفيذ الإجراءات الوقتية والتحفظية التي تعرض عليها رغم وجود شرط للتحكيم أمام أحدى هيئات التحكيم الخاص الدولي بمقتضى نص المادة ١٤ من قانون التحكيم رقم ٢٧ لسنة ١٩٩٤ .

الفصل الثالث

آثار الأحكام الأجنبية

تنظم الدولة حياة مجتمعها من الناحية القانونية بوسائلتين

رئيستين:

الأولى : هي وسيلة شرعية موجهة إلى الكافة ويعبر عنها (بالقوانين).

الثانية : وسيلة قضائية مقصود بها حسم المنازعات التي تتشعب بين أفراد معينين ويعبر عنها "بالأحكام القضائية".

ولما كانت الحياة الاجتماعية والاقتصادية للدولة لم تعد محدودة بحدودها السياسية بل أصبحت تتعدى هذه الحدود لتتصل بحياة الجماعات الأخرى، فان السؤال يثور عما اذا كانت الوسائل التي تتبعها الدول في تنظيم حياة مجتمعها القانونية يمكنها أيضا أن تمتد خارج حدود هذه الدولة.

وسوف نرى أن القوانين يمكنها أن تمتد خارج حدود الدولة بمعنى أنها قد تلقى أحيانا تطبيقا من محاكم الدول الأجنبية .

ويثور وبالتالي التساؤل : هل يمكن للحكم القضائي الصادر من محاكم الدولة أن ينبع أثارا خارج حدود الدولة التي أصدرته ، أو بعبارة أخرى ما مدى الآثار التي يمكن أن تنتجها الأحكام الأجنبية في الأقليم المصري؟

المقصود بالحكم الاجنبي :

يقصد بالحكم الاجنبي الحكم الصادر باسم سيادة دولة أجنبية وذلك بغض النظر عن مكان صدور الحكم ، وعلى ذلك فقد كانت الأحكام

الصادرة من المحاكم القنصلية الفرنسية الموجودة بمصر فى ظل نظام الامتيازات تعتبر أحكاما فرنسية فى فرنسا بالرغم من صدورها فى مصر وذلك لأن القنصل资料ى كان يحكم باسم دولته .

اما عن تحديد ما يعتبر حكما يصدر الامر بتنفيذه فيخضع لقانون القاضى المطلوب منه تنفيذ الحكم وفقا لمبدأ خضوع التكليف لقانون القاضى .

وتعتبر الاحكام الصادره من الهيئات الدوليه التي لها سلطة القضاء كمحكمة العدل الدوليه والمركز الدولى لحل المنازعات المتعلقة بالاستثمار من قبيل الاحكام الاجنبية ، كذلك تعتبر قرارات التحكيم التي تصدر في الخارج أجنبية بغض النظر عن جنسية الخصوم أو جنسية المحكمين أو المكان الذي عقدت فيه المضارطة . فالعبرة وفقا لنص المادة ٢٩ من قانون المرافعات المصرى بكون حكم التحكيم قد صدر في دولة أجنبية ، أذ تقضى هذه المادة بسريان النصوص الخاصة بتنفيذ الأحكام الأجنبية في مصر "على أحكام المحكمين الصادرة في بلد أجنبى".

أثار الأحكام الوطنية :

ولبحث الآثار التي ينتجها الحكم الأجنبى أو التي ينتجها الحكم خارج حدود دولته يتعين علينا أن نتبين أولاً آثار الحكم داخل حدود الدولة التي صدر فيها .

ومن المعلوم أن الحكم الوطنى ينبع من اثنين رئيسين :

الأثر الأول : هو القوة التنفيذية وبمقتضاه يستطيع الشخص الذى صدر الحكم لصالحه اقتضاء حقه جبرا عن المدين بواسطة السلطة العامة .

والأثر الثاني : هو حجية الشيء المحكوم فيه وبمقتضاه يعتبر الحكم متضمناً قرينة لا تقبل الدليل العكسي على أنه الحق بعينه .

فالنزاع ينقضى بصدور الحكم وليس في الامكان طرحه من جديد أمام القضاء فإذا حاول أحد الطرفين رفع نفس الدعوى من جديد أمام نفس الدرجة القضائية فإن الطرف الآخر يمكنه أن يدفع بسبق الفصل في الدعوى .

تلك بوجه عام آثار الأحكام داخل حدود الدولة التي صدرت من محاكمها فهل يجب أن نعترف للأحكام الأجنبية بنفس هذه الآثار ؟

أهمية الاعتراف بأثار الأحكام الأجنبية :

لاشك في أن السماح للحكم الاجنبي بانتاج آثاره داخل حدود الدولة يعتبر أمراً حيوياً . فالحكم القضائي هو بمثابة الحجر الأساسي في صرح القانون . فالمشرع يضع قواعد تبين حقوق الأفراد والتزاماتهم ، كما يضع قواعد لتنظيم الحياة العائلية للأفراد ، والحكم القضائي هو الذي يكفل اخراج كافة هذه القواعد إلى حيز الوجود . فإذا كان هذا الحكم غير عامل لانتاج أي أثر فإن هذه القواعد تصبح بدورها عديمة الجدوى .

وكثيراً ما تستدعي ظروف المنازعات ذات العنصر الاجنبي أن ينتج الحكم الصادر من محاكم الدولة آثاره خارج حدود الدولة التي أصدرته . فإذا أصدرت المحاكم المصرية مثلاً حكماً ضدًّا أجنبى ليس له أموال بمصر ولكن توجد أمواله بدولة كابطانيا ، فإن الحكم الصادر من المحاكم المصرية ضدًّا هذا الاجنبي لن يكون له قيمة فعلية طالما أن المحاكم الإيطالية لا تسمح بتنفيذها على أموال المدين الموجودة بأقليمها .

ومن ثم فإن عدم الاعتراف بالحكم الاجنبي من شأنه أن يؤدي إلى اضطراب المعاملات بين الأفراد . وهذا الاعتبار يزداد خطورة كلما تقدم

النشاط الاقتصادي . فالمؤسسات التجارية والاقتصادية التي تتعامل مع مؤسسات أجنبية اذا لم يكن في استطاعتها استيفاء حقوقها من مدينيها المقيمين بالخارج بمقتضى الأحكام التي تصدر لصالحها من المحاكم الوطنية فإنها بلاشك سينتهي بها الأمر إلى الامتناع عن التعامل مما يؤدي إلى الاحوال بالحياة الاقتصادية للمجتمع الدولي .

وقد يمتد الاضطراب الناشئ عن عدم الاعتراف بالاحكام الأجنبية الى حياة الافراد العائلية . فمثلا اذا أصدرت محكمة دولة معينة حكما بتطليق شخص وتزوج هذا الشخص مرة ثانية وانجب ابناء ، ثم حدث أن انتقل الى دولة أخرى وكانت هذه الدولة لا تعترف بالاحكام الأجنبية ، فان الحكم بالتطليق الذى حصل عليه سيعتبر كأن لم يكن ومن ثم فزواجه الثانى سيعتبر باطل ، وسيعتبر الابناء الذين أنجبهم من زواجه الثانى ابناء غير شرعيين .

من ذلك يتضح أن الاعتراف بآثار الحكم الصادر من محاكم الدولة خارج حدود دولته أمر لا بد منه في العصر الحديث لاستمرار الحياة الاقتصادية والاجتماعية في المجتمع الدولي .

وهنا يثور التساؤل هل يمكن أن نعترف للحكم الاجنبي بنفس الآثار التي تتجهها الاحكام الوطنية دون قيد أو شرط .

من المعلوم أن الاحكام الصادرة من محاكم الدولة تعتبر أوامر صادرة باسم هذه الدولة . فإذا ما طلبنا من دولة أخرى تنفيذ هذه الاحكام فكأننا نطلب منها الخضوع لأوامر صادرة من سلطات دولة أجنبية .

وربما يكون القاضي الاجنبي قد اخطأ عند فصله في النزاع أو تحيز إلى أحد الطرفين فكيف نسمح بتنفيذ مثل هذا الحكم المعيب .

وقد يؤدي الاعتراف للأحكام الأجنبية بآثارها دون قيد أو شرط

إلى تحايل بعض الأفراد للهروب من القضاء الوطني والالتجاء إلى قضاء دولة أخرى للوصول إلى ما استحال عليهم الحصول عليه من قضاء دولتهم .

نخلص من ذلك إلى أنه إذا كان من الضروري أن تمتد آثار الحكم خارج حدود الدولة التي أصدرته فإن هذه الآثار يجب الا تكون مطلقة بأى حال من الاحوال ، كما يلزم أن تقتيد بقيود وشروط معينة .

وستتناول بيان القوة التنفيذية للاحكم الأجنبية في القانون المقارن والقانون الوضعي .

ثم نتناول حجية الاحكم الأجنبية في القانون المقارن والقانون الوضعي وكذلك آثاره الأخرى الغير متعلقة بالقوة التنفيذية .

المبحث الأول

القوة التنفيذية للاحكم الأجنبية في القانون المصري والقانون المقارن

لما كان الحكم الأجنبي يصدر باسم دولة أجنبية فقد أجمعت الدول على عدم السماح بتنفيذ الحكم الأجنبي مباشرة داخلإقليم الدولة ، وإنما تتطلب لامكان اجراء التنفيذ قيام من صدر الحكم لصالحه بالالتجاء إلى القضاء الوطني أولاً .

وإذا قارنا بين النظم القانونية في مختلف الدول امكننا ان نستخلص وجود نظمين للوصول إلى تنفيذ الحكم الأجنبي : النظام الأول ويعرف باسم نظام الدعوى والنظام الثاني ويعرف باسم نظام الأمر بالتنفيذ . وستتناول كل من النظمين بالبحث بايجاز .

نظام الدعوى ونظام الأمر بالتنفيذ :

تأخذ الدول المتأثرة بالنظام الانجليزى بنظام الدعوى ومقتضى هذا النظام أن الحكم الأجنبى لا يمكن تنفيذه مباشرةً بواسطة السلطة العامة في الدولة بل يتبعه رفع دعوى جديدة أمام القضاء الوطنى للمطالبة من جديد بالحق الذى أقره الحكم الأجنبى .

وقد كانت القاعدة المتبعة في هذه الدول هي اعتبار الحكم الأجنبى دليلاً ظاهراً أى دليلاً يقبل إثبات العكس . فيجوز للمدعى عليه الطعن في صحة الواقع المبنى عليها الحكم أو الطعن بالخطأ في تطبيق القانون . وعلى القاضى الوطنى حينئذ أن ينظر موضوع النزاع من جديد ليتأكد من صحة الحكم الأجنبى .

غير أنه مالبث أن تطور القضاء تدريجياً تحت تأثير حاجة المعاملات الدولية إلى أن استقر على اعتبار الحكم الأجنبى دليلاً حاسماً في إثبات حق المدعى الذي يحتاج بالحكم ، بمعنى أنه لا يجوز للمدعى عليه أن يطعن في صحة الحكم المقدم كدليل سواء من حيث تطبيق القانون أو من حيث صحة الواقع . فعلى القاضى الاخذ بهذا الدليل بمجرد توافق بعض الشروط الشكلية ودون أن يفحص موضوع الحكم للتأكد من صحة ما ورد فيه .

ولهذا المبدأ في الواقع نتيجة هامة إذ أن القاضى الوطنى سيضطر إلى الحكم لصالح كل من يرفع دعوى مبنية على حكم أجنبى دون أن يتحقق من صحة الحكم من حيث الموضوع .

أما الدول المتأثرة بالنظام الفرنسي ومنها مصر فتأخذ بما يعرف بنظام الأمر بالتنفيذ . ومؤدى هذا النظام أن الحكم الأجنبى لا يتمتع بالقوة التنفيذية في أقليم الدولة إلا بعد شموله من المحاكم الوطنية بالأمر بالتنفيذ

، والقاضى الوطنى لا يشمل الحكم الأجنبى بالأمر بالتنفيذ الا بعد التحقق من توافر عدة شروط لازمة لصحة الحكم من الناحية الدولية . ويمكن وصف هذه الشروط بالشروط الخارجية للحكم بمعنى أنها لا تمس موضوع الحكم الأجنبى نفسه وإنما تتعلق فقط بصدره صحيحاً فى المجال الدولى من الناحية الشكلية وقد جرى العمل على تسمية هذا النظام بنظام المراقبة . وقد أخذ التشريع المصرى كمبدأ عام بهذا النظام .

نظام المراجعة :

وبينما تكتفى بعض الدول بالتحقق من توفر الشروط الخارجية السالفة الذكر يتوجه بعضها الآخر إلى اشتراط أن يقوم القاضى الوطنى بمراجعة موضوع الحكم نفسه قبل الامر بتنفيذه وذلك للتأكد من أن القاضى الذى اصدر الحكم قد فصل فى النزاع على وجه سليم .

ومعنى ذلك أن على القاضى ان يراجع وقائع النزاع وله أن يعيد تقديرها وان يبحث عما اذا كان القاضى الأجنبى قد طبق القانون تطبيقاً سليماً على النزاع . فإذا ثبت أن القاضى الأجنبى قد اخطأ فى تقدير الواقع أو فى تطبيق القانون ، فإن القاضى الوطنى يرفض الامر بتنفيذ الحكم الأجنبى .

وحلى أن من عيوب هذا النظام أن من شأنه اهدر كل قيمة للحكم الأجنبى واعتباره كأن لم يكن . اذ يتغافل القاضى الوطنى عمل القاضى الأجنبى ويعطى لنفسه الحق فى نظر النزاع من جديد . ولاشك أنه سيواجه صعوبة كبيرة من الناحية المادية حيث سيكون عليه أن يفصل فى نزاع توجد جميع ملابساته والأدلة المتعلقة به فى دولة أو دول أخرى . ولذلك نجد أن معظم الدول قد عدلت عن هذا النظام إلى النظام الأقرب للمنطق القانوني وهو نظام الأمر بالتنفيذ .

المبحث الثاني

شروط الأمر بالتنفيذ^(١)

تجرى التشريعات المقارنة على وضع عدة شروط تمثل الحد الأدنى الذي لا يمكن التنازل عنه ، لتنفيذ الأحكام الأجنبية، وقد حاكي المشرع المصري هذه التشريعات وأورد هذه الشروط في المادة ٢٩٨ من قانون المرافعات ، إلا أنه ورغم اندثار مذهب المراجعة في تنفيذ الأحكام الأجنبية ، فإن المشرع المصري لم يتخلص من كل آثار هذا النظام ، ويبعد ذلك واضحا من اشتراطه التحقق من توافق شرط المعاملة بالمثل أو التبادل في نص المادة ٢٩٦ من قانون المرافعات . وعلى ذلك فشروط تنفيذ الحكم الأجنبي في القانون المصري هي:^(٢)

الشرط الأول : التتحقق من توافق شرط المعاملة بالمثل :

ومقتضى هذا الشرط انه لا يجوز تنفيذ الحكم الاجنبي الا اذا كانت الدولة التي قد صدر باسمها الحكم تقبل تنفيذ الأحكام الصادرة من المحاكم المصرية وبنفس القدر .

وتحتفل الدول من حيث تقريرها لكيفية التتحقق من وجود التبادل ، فمنها ما يتطلب أن يكون التبادل دبلوماسيا ومنها ما يتطلب أن يكون التبادل تشريعيا ومنها ما يتطلب أن يكون التبادل واقعيا.

^(١) يتعين ملاحظة أن أحكام التشريع المصري لا تسري في حالة وجود معاهدة بين مصر ودولة أجنبية بشأن تنفيذ الأحكام الأجنبية . انظر نص المادة ٣٠١ من قانون المرافعات الحالي والتي تطبق المادة ٤٩٧ من القانون القديم . وانظر حكم محكمة النقض بشأن الاتفاقية العربية لتنفيذ الأحكام الصادرة بقرار مجلس جامعة الدول العربية في ١٩٥٢/٩/١٤ . نقض ١٩٦٩/١/٢٨ سنة ٢٠ ص ١٧٦ .

^(٢) انظر الدكتور فؤاد رياض ، المرجع السابق . ص والدكتور احمد عبد الكريم ، مختصر ، مرجع سبق ذكره ص ٤٦٨ وملبعدها .

أما التبادل الدبلوماسي فهو الذي يكون منصوصا عليه في معاهدة مغفولة بين دولتين . فإذا وجد نص في معاهدة يقضى بضرورة تنفيذ محاكم كل دولة للاحكام الصادرة من محاكم الدولة الأخرى فانه يتبع على القاضي الوطني في هذه الحالة أن ينفذ الحكم الأجنبي .

أما التبادل التشريعي فمقتضاه ألا تقوم المحاكم المصرية بتنفيذ أحكام أي دولة أجنبية إلا إذا كان تشريع هذه الأخيرة يتضمن نصا يسمح بتنفيذ أحكام القضاء المصري لدى هذه الدولة .

ولكن قد يحدث أن يشترط تشريع الدولة الأجنبية أيضا لتنفيذ الأحكام المصرية أن تكون أحكام هذه الدولة الأجنبية نافذة لدينا ، فهنا تقع في حلقة مفرغة إذا كان كل طرف ينتظر أن يبدأ الطرف الآخر بالتنفيذ . ولحل هذه المشكلة جرى العمل على اعتبار مبدأ التبادل متواافق في مثل هذه الحالة .

وأما التبادل الواقعى فمعناه عدم قبول تنفيذ الأحكام المصرية الأجنبية إلا إذا كانت الدولة الأجنبية تسمح فعلا بتنفيذ الأحكام المصرية دون النظر إلى وجود معاهدة أو نص تشريعي لاثبات توافر التبادل بل يجب أن تتحقق مما يجرى عليه العمل فعلا أمام القضاء الأجنبي .

وجدير بالذكر أن العبرة في تقدير التبادل ليست بالنظر إلى الدولة التابع لها الخصوم بل أن العبرة بالدولة التي صدر منها الحكم المراد تنفيذه .

وقد ذهبت محكمة النقض المصرية في حكم حديث لها إلى أن "النص في المادة ٢٩٦ من قانون المرافعات يدل على أن المشرع أخذ بمبدأ المعاملة بالمثل أو التبادل وعلى ذلك يتبع أن تعامل الأحكام الأجنبية في مصر ذات المعاملة التي تعامل بها الأحكام المصرية في البلد

الأجنبي الذى أصدر الحكم المراد تنفيذه فى مصر ، واكتفى المشرع فى هذا الصدد بالتبادل الشرعى ولم يشترط التبادل الدبلوماسى الذى يتقرر بنص فى معايدة أو اتفاقية . ويجب على المحكمة أن تتحقق من توافر شرط التبادل الشرعى من تفاصي نفسها^(١).

تقدير مبدأ التبادل :

تعرض مبدأ التبادل فى الفقه الدولى الحديث للنقد الشديد وذلك لأسباب عديدة نوجز بعضها فيما يلى :

أولاً : الصعوبات العملية للتحقق من توافر التبادل :

إذ لا يتصور عملاً الزام القاضى الوطنى الذى ينظر فى طلب تنفيذ الحكم الأجنبى بأن يبحث فى قضاء وتشريعات جميع الدول الأجنبية للتأكد من سماحها بتنفيذ أحكامه الوطنية .

ثانياً : تعارض الشرط مع المصلحة الوطنية للدولة فى بعض الأحيان:

إذ ليس من مصلحة الدولة دائمًا أن تعلق تنفيذ الحكم الأجنبى على شرط التبادل ، فمثلاً لو حصل أحد المصريين على حكم من محكمة المانية ضد أحد الالمان وأراد تنفيذ هذا الحكم على أمواله الموجودة بمصر فان القاضى المصرى سيرفض تنفيذ الحكم اذا لم تكن المانيا تنفذ الأحكام المصرية . فإذا أمعنا النظر وجدنا أن رفض تنفيذ الحكم لم يضر بأية مصلحة أجنبية بل أضر بالمصلحة المصرية اذا أن الدائن المصرى لن يستطيع الحصول على دينه من دينه.

ثالثاً : احتمال تحايل الدول صاحبة المصلحة لتنفيذ أحكام محکمها :

فقد يتجه المشرع في الدولة صاحبة المصلحة الى تعديل التشريع

^(١) انظر نقض ١١٣٦ طعن رقم ١١٢٨/١١٩٩٠.

الوطني بالنص على مبدأ التبادل اذا ما وجد أن الأحكام التي يصدرها القضاء الوطني لصالح المواطنين يجب أن تنفذ في دولة أخرى تأخذ بشرط المعاملة بالمثل للسماح بتنفيذ الأحكام الأجنبية لديها .

رابعا : أن شرط التبادل لا يضمن سلامة وجدارة الأحكام الأجنبية للتنفيذ:

فيكفي مثلاً أن تعترف دولة ذات قضاء غير نزيه بالأحكام المصرية حتى تعترف مصر بأحكامها وذلك في الوقت الذي ترفض فيه مصر الاعتراف بأحكام دولة قضاها معروفة بالنزاهة والعدل لأن هذه الدولة لا تعترف بالأحكام المصرية.

وبالرغم مما وجه إلى مبدأ التبادل من نقdez في الفقه الدولي فإن المشرع المصري قد نص عليه في المادة ٢٩٦ من قانون المرافعات التي تقضي بأن "الأحكام والأوامر الصادرة من بلد أجنبي يجوز الأمر بتنفيذها بنفس الشروط المقررة في قانون البلد لتنفيذ الأحكام والأوامر المصرية فيه".

ويتبين من هذا النص أن المشرع المصري علق تنفيذ الحكم الأجنبي على تحقق القاضى من أن تشريع الدولة الأجنبية الصادر من قضاها الحكم يتضمن نصاً يسمح بتنفيذ الأحكام الصادرة من جمهورية مصر العربية .

ولكن ما العبرة في تقدير وجود التبادل ؟ هل العبرة بالمعاملة الشكلية التي تلقاها الأحكام الوطنية في البلد الذي صدر منه الحكم الأجنبي المراد تنفيذه أم هل العبرة بالقيمة التنفيذية الفعلية التي تعطيها المحاكم الأجنبية لحكمنا الوطنى بصرف النظر عن الوسيلة الشكلية أو الإجرائية التي تتبعها المحاكم الأجنبية في الاعتراف للحكم الأجنبي بأثره؟

يرى فريق من الفقه أن المراد بالتبادل هو أن تعامل الأحكام الصادرة من دولة أجنبية نفس المعاملة التي تعامل بها الأحكام الصادرة من محاكمنا الوطنية لدى هذه الدولة الأجنبية . فإذا كانت الدولة الأجنبية تشرط رفع دعوى جديدة لينتظر حكمها أثره لديها تعين حيثًا على من صدر له حكم من محاكم هذه الدولة الأجنبية أن يرفع دعوى جديدة أمام محاكمنا إذا ما أراد اقتضاء حقه ويكون للحكم الجنبي في هذه الدعوى نفس قوة الإثبات التي يتمتع بها الحكم المصري لدى المحكمة التي أصدرت هذا الحكم الجنبي .^(١)

ولكنا نؤيد الرأي القائل بأن تقدير التبادل لا يجب أن يقوم على أساس المعاملة الشكلية بل يجب أن يكون هذا التقدير على أساس القيمة التنفيذية الفعلية التي تعطيها المحاكم الأجنبية للحكم المصري . وذلك بغض النظر عن الوسيلة التي تتبعها المحاكم الأجنبية في هذا الصدد ، أي حتى ولو لم تكن تأخذ بنفس الطريقة المتبعة في مصر لتنفيذ الأحكام الأجنبية . وقد سار القضاء المصري فعلاً على هذا النهج في بعض أحكامه ، فقد حكمت المحاكم المختلفة بتحقق شرط التبادل بين مصر وإنجلترا بشأن تنفيذ الأحكام الأجنبية بالرغم من أن المحاكم الانجليزية تتبع وسيلة مختلفة لتنفيذ الأحكام المصرية . ذلك أنه بالرغم من اختلاف الوسيلة فإنها تصل إلى نفس النتيجة إذ تعتبر من إنجلترا ومصر الحكم الجنبي دليلاً حاسماً للحق الذي يستند إليه ، ولا تتطلب فحص موضوع الحكم الجنبي من جديد . وعلى ذلك فلا يهم في تقدير التبادل أن يتم تنفيذ الحكم بطريقة دون الأخرى مادام هذا الحكم سيحترم وينفذ فعلاً .

والواقع أن مبدأ التبادل وأن كان مرغوباً فيه بالنسبة للعلاقات السياسية بين الدول إلا أنه لا محل له إذا ما تعلق الأمر بحقوق الأفراد

^(١) انظر الدكتور أحمد عبد الكريم ، مختصر ، مرجع سابق ذكره ص ٦٦٤ وما بعدها.

ومصالحهم ، فحقوق الافراد يجب أن تكون بعيدة عن الاعتبارات السياسية وأن يتم البت فيها وفقا لمقتضيات العدالة وحاجة المعاملات دون أن تتأثر بأى اعتبار خارجي .

ولما كان دور القاضى المصرى المطلوب منه الأمر بتنفيذ الحكم الأجنبى ينحصر فى اصدار هذا الأمر أو رفضه كما سنرى فيما بعد، فإن السؤال يثور عن موقف هذا القاضى اذا كانت الدولة الأجنبية التى صدر بها الحكم تأخذ بنظام المراجعة ، وتماك محاكمها الحق فى تعديل الحكم المصرى . هل يجوز للقاضى المصرى فى هذه الحالة أن يعدل الحكم الأجنبى تطبيقا لمبدأ التبادل .

يرى غالبية الفقه المصرى عدم جواز تعديل الحكم الأجنبى حتى ولو كان القضاء الأجنبى يسمح بهذا التعديل . ذلك أن موضوع دعوى الأمر بالتنفيذ ينحصر فى طلب تنفيذ الحكم الأجنبى ذاته . وعلى ذلك فان دور القاضى المطلوب منه الامر بالتنفيذ ينحصر فى اصدار هذا الامر أو رفضه كما سنرى فيما بعد .

الشرط الثانى : صدور الحكم من محكمة مختصة :

والمقصود هنا الاختصاص الدولى لمحاكم الدولة الأجنبية . أما فيما يتعلق بالاختصاص الداخلى للمحكمة الأجنبية فالرأى الغالب فى الفقه هو عدم النظر فى توافقه . فالقاضى الوطنى ليس ملزمًا بالتحقق من أن المحكمة الأجنبية التى أصدرت الحكم كانت مختصة نوعياً ومحلياً بالفصل فى النزاع بل يمكنه أن يأمر بتنفيذ الحكم الأجنبى حتى ولو كان هذا الاختصاص غير متواافق لدى المحكمة الأجنبية ، وذلك الا اذا كان عدم توافق هذا الاختصاص من شأنه أن يجعل الحكم باطلًا لدى الدولة التى صدر من محاكمها، اذ من البدئى إلا نسمح بتنفيذ حكم أجنبى اذا

كان الحكم قد صدر غير صحيح في دولته ذاتها .

وفيما عدا الحالة السابقة لا يلزم التحقق من توافر الاختصاص الداخلي بل يكفي التتحقق فقط من أن الحكم الأجنبي قد صدر عن محاكم مختصة دولياً بأصداره .

القانون الذي يحدد الاختصاص الدولي :

تشترط بعض الدول أن يكون القاضي الذي أصدر الحكم الأجنبي مختصاً وفقاً لقانون الدولة المطلوب التنفيذ فيها، أي أن الاختصاص الدولي للقاضي الأجنبي يحدده قانون بلد التنفيذ لا قانون دولة القاضي الأجنبي. فإذا طلب مثلاً تنفيذ حكم أجنبي أمام القاضي الفرنسي فالقاضي الفرنسي يطبق قواعد الاختصاص الفرنسية ليتبين ما إذا كان القاضي الأجنبي مختصاً أم غير مختص بأصدار الحكم .

وواضح ما في هذا الشرط من مناقاة للمنطق ومن صعوبة في التطبيق، فهو يتطلب من القاضي الذي أصدر الحكم الأجنبي أن يحدد اختصاصه وفقاً لقانون الدولة التي سينفذ فيها الحكم ، أي وفقاً لقواعد الاختصاص التي يأمر بها مشروع دولة أجنبية . ومن المعلوم أن القاضي لا يمكنه أن يأمر إلا بأمر مشروع دولته فقط ، هذا فضلاً عن أن القاضي عندما يفصل في النزاع لا يمكنه أن يحدد مقدماً المكان الذي سيتم فيه تنفيذ الحكم الصادر منه^(١) .

لذلك حادت العديد من التشريعات الحديثة تحت تأثير الفقه الدولي عن هذا الاتجاه مقررة أن الحكم الأجنبي يجب أن يكون صادراً من

^(١) انظر الدكتور فؤاد رياض ، المرجع السابق .

محكمة مختصة وفقا لقانونها . وقد اتجه القضاء الفرنسي الحديث هذا الاتجاه . غير أنه اشترط أن تكون الرابطة بين النزاع وبين المحكمة الجنائية متحققة بطريقه واضحة والا تكون المحاكم الفرنسية مختصة كذلك بنظر النزاع .

وقد سار المشرع المصرى عند وضعه قانون المرافعات الجديد - أسوة بما جرى عليه قانون المرافعات القديم - على نهج الفقه الحديث فقضى المادة ١٢٩٨ بأنه لا يجوز الامر بالتنفيذ الا بعد التحقق من "أن محاكم الجمهورية غير مختصة بالمنازعة التي صدر فيها الحكم أو الأمر وأن المحاكم الجنائية التي أصدرته مختصة بها طبا لقواعد الاختصاص القضائي الدولى المقررة في قانونها".

ويتبين من هذا النص أن المشرع يتطلب لامكان تنفيذ الحكم الأجنبى أن يكون صادرا من محكمة مختصة دوليا باصداره وفقا لقانونها . غير أن المشرع أورد قيدا هاما مقتضاه أنه يتبع أن تكون المنازعه التي صدر بشأنها الحكم الأجنبى لا تدخل فى اختصاص محاكم الجمهورية وفقا لقواعد الاختصاص القضائى الدولى للمحاكم المصرية . وبثور السؤال حول مجال تطبيق هذا القيد .

وبالرجوع الى المذكرة الإيضاحية لقانون المرافعات يتضح أن المشرع قد ترك عمدًا تحديد المقصود بهذا القيد "الاجتهد الفقه والقضاء يواجهان به تطور المعاملات الخاصة الدولية".

الواقع أن الاخذ بعموم النص يؤدي الى القول بأن القاضى المطلوب منه الامر بالتنفيذ يجب عليه أولا أن يبحث عما اذا كانت المنازعه التي صدر فيها الحكم الأجنبى تدخل ضمن دائرة اختصاصه وفقا لقواعد الاختصاص الوطنية أم لا تدخل ، فان تبين للقاضى المصرى

أن النزاع يدخل في ولاية قضاء جمهورية مصر العربية فانه يتبع أن يرفض الامر بتنفيذ الحكم الجنبي الصادر في نفس المنازعه لأن اختصاص المحاكم الجمهورية ينفي اختصاص المحاكم الجنائية.

غير أن الأخذ بالحل السابق على اطلاقه من شأنه الاقلال إلى حد كبير من الاحكام الجنائية القابلة للتنفيذ مما قد يترتب عليه الاضرار بالمعاملات الدولية . لذلك اتجه غالب الفقه ، كما اتجهت محكمة النقض المصرية في قضائهما الحديث إلى القرابة بين نوعين من الاختصاص القضائي :

الأول : اختصاص يمكن تسميته بالاختصاص المانع أي المقصور على المحاكم المصرية Competence exclusive ويتبعه عدم تنفيذ الحكم الجنبي الصادر بشأن منازعة داخله فيه . غير أن الأمر يدق بشأن تحديد الحالات التي يكون فيها النزاع داخلاً في الاختصاص المانع لمحاكم الدولة .

يرى بعض الفقه الفرنسي الحديث أنه يمكن التعرف على هذه الحالات بالنظر إلى طبيعة المنازعه ومدى امكان تركيزها فيإقليم الدولة ، كأن تتعلق المنازعه بعقار كان يقع في إقليم الدولة أو أن يكون المدعى عليه متواطناً بهذا الإقليم أو أن تتعلق الدعوى بأفلام أشهر بهذه الدولة .

ويرى فريق من الفقه المصري ربط حالات الاختصاص المانع بفكرة النظام العام القضائي بمعنى أنه يتبعه عدم الاعتداد باختصاص المحكمة الجنائية ورفض الامر بتنفيذ الحكم الصادر منها كلما كان اختصاص المحاكم المصرية قائماً على ضابط مرد فكرة النظام العام^(١).

غير أننا نؤيد الرأي الذي يرى من الأفضل كما سبق البيان عدم

^(١) انظر الدكتور احمد عبد الكرييم سالم : لصول المرافعات الجنائية الدولية صفحه ٤٦٧

اقحام فكرة النظام العام - وهى فكرة مرننة غير منضبطة المعلم - فى تحديد مجال الاختصاص القضائى الدولى الذى يخضع الى حد كبير للاعتبارات العملية والضوابط الاقليمية البعيدة عن الافكار المجردة .^(١)

ويكفى فى رأينا الرجوع فى تحديد حالات الاختصاص القضائى الدولى المانع الى فكرة الرابطة الوثيقة التى سبق لنا الاستناد اليها فى مجال الاحالة القضائية . فإذا كانت الرابطة بين مصر والنزاع المطروح وثيقة بشكل يفوق الصلة بين هذا النزاع وأية دولة أخرى تعين حينئذ عدم الاعتداد باختصاص محاكم أية دولة أخرى بنظر نفس النزاع وبالتالي عدم السماح بتنفيذ الحكم الأجنبى الصادر فى هذا النزاع.

أما اذا كانت صلة النزاع الذى صدر بشأنه الحكم الأجنبى لا تقل وثيقا بالدولة الأجنبية عنه بجمهوريه مصر العربية تعين حينئذ فى رأينا السماح بتنفيذ الحكم الأجنبى رغم اختصاص المحاكم المصرية بنظر نفس النزاع . ويمكن القول حينئذ بوجود ما يمكن تسميته بالاختصاص المشترك بين المحاكم المصرية ومحاكم الدولة الأجنبية التى أصدرت الحكم Competence Concurrente بمعنى أن الاختصاص بنظر النزاع يكون ثابتا للمحاكم المصرية كما يكون ثابتا فى نفس الوقت لمحاكم الدولة الأجنبية اذا كان قانونها يمنحها هذا الاختصاص وبالتالي تعين على القاضى المصرى الامر بتنفيذ الحكم الأجنبى .

وقد أكد القضاء المصرى صراحة التفرقة بين الاختصاص المانع والاختصاص المشترك فى حكم حيث لمحكمة النقض صادر فى ٢٨ نوفمبر ١٩٩٠ حيث قضت المحكمة بأن "المقصود بشرط عدم اختصاص المحاكم المصرية بنظر المنازة لجواز الامر بتنفيذ الحكم

^(١) انظر رأى الدكتور فؤاد رياض ، المرجع السابق .

الاجنبى هو الاختصاص المانع أو الاختصاص الانفرادى أو فى الحالة
التي يكون فيها الاختصاص بنظر النزاع قاصرا على المحاكم المصرية .
اما اذا كانت المحاكم الأجنبية مختصة بنظر النزاع طبقا لقواعد
الاختصاص الدولى المقررة فى قانونها الى جانب المحاكم الوطنية وهو
ما يعرف بالاختصاص المشترك فلا يحول دون الامر بتنفيذ الحكم
الاجنبى طالما لا يتعارض مع حكم سبق صدوره من المحاكم الوطنية .

وقد القى هذا الحكم مزيدا من الضوء على ماسبق لمحكمة النقض
المصرية أن فررته فى حكمها الصادر فى ٢ يوليو ١٩٦٤ حيث قضت
بأن الاختصاص المنعقد للمحاكم المصرية بناء على اقامة المدعى عليه
فى مصر لا يحول دون تنفيذ حكم صادر من محكمة أجنبية فى مصر
متى كان اختصاص هذه المحكمة "يقوم أصلا على أساس المحل الذى
أبرم فيه العقد وكان مشروعطا تفيذه فيه".

وعلى ذلك يمكن القول بأن القضاء المصرى يعترف باختصاص
المحكمة الأجنبية ويسمح بتنفيذ الحكم الصادر منها رغم اختصاص
المحاكم المصرية بنفس النزاع ، وذلك اذا كان اختصاص المحكمة
الاجنبية يقوم على رابطة لا تقل وثوقا عن الرابطة التى تربط النزاع
بالإقليم المصرى . وقد زاد هذا المبدأ وضوها فى حكم محكمة النقض
الاخير الصادر فى ١٩٩٠/١١/٢٨ حيث قررت أنه "لما كانت المحاكم
اليمانية مختصة بنظر النزاع طبقا للمادة ٤٣ من قانون المرافعات اليمنى
باعتبارها البلد الذى ابرم فيه العقد كما أن المحاكم المصرية مختصة
أيضا بنظر النزاع عملا بالفقرة الثانية من المادة ٣٠ من قانون المرافعات
المصرى باعتبارها بلد التنفيذ فان ذلك لا يحول دون الامر بتنفيذ الحكم
الاجنبى الصادر من المحاكم اليمانية".

الشرط الثالث : حيازة الحكم لقوة الأمر المضى به :

تنص المادة ٢٩٨ من اتفاقات في فقرتها الثالثة على أنه "لا يجوز الأمر بالتنفيذ إلا بعد التحقق مما يأتي ... ٣ - أن الحكم أو الأمر قد حاز قوة الأمر المضى به طبقاً لقانون المحكمة التي أصدرته".

يشير هذا النص إلى أمرين : الأول : قوة الأمر المضى به، الثاني: القانون الذي يتم بمقتضاه تحديد حيازة الحكم أو الأمر الاجنبى لهذه القوة .

أولاً : قوة الأمر المضى به أم حجية الأمر المضى به ؟

إذا صدر الحكم القضائى فهو حجة بما فصل فيه ، فالحكم الذى يحصل فى منازعة يعتبر مطابقاً للحقيقة . بحيث يحوز الاحترام سواء من قبل المحكمة التى أصدرته أو من قبل أى محكمة أخرى مالم تكن هى المحكمة التى ينص القانون على الطعن فيها أمامها . فلا يجوز إعادة طرح ذات النزاع مرة أخرى للفصل فيه ، فيجب عدم المساس بما قضى به الحكم بين الخصوم وبالنسبة لذات الحق محلاً وسبباً .

وتبثت حجية الأمر المضى به autorite de la chose jugee لكل حكم قطعى يحسم موضوع النزاع كله أو ببعضه ، حتى ولو كان قابلاً للطعن فيه بالطرق العادلة كالمعارضة والاستئناف أى حتى ولو لم يكن نهائياً ، فهي تثبت للحكم من وقت صدوره .

أما قوة الأمر المضى به Force de la chose jugee فهي ليست صفة في الحماية القضائية التي يقررها الحكم القضائي بحيث لا يجوز إعادة النظر فيه بل هي صفة في الحكم ذاته ، وتعلق بمدى قابلية للطعن فيه بطرق معينة . فقوة الأمر المضى به لا تثبت إلا للحكام النهائية ، أى التي استنفذت طرق الطعن العادلة . فقوة الأمر المضى به توسع

نطاقا من حجية الأمر المضى به . فكل حكم حائز لقوة الأمر المضى به يكون حائزا للحجية الأمر المضى به أيضا ولكن العكس لا يكون صحيحا.

بعد هذا الإيضاح ، يثور التساؤل : هل يتشرط للأمر بالتنفيذ في مصر أن يكون الحكم الاجنبي حائزا للحجية الأمر المضى به أم يتشرط فوق ذلك أن يكون متمتعا بقوة الأمر المضى به ؟

- يذهب اتجاه فى القانون المقارن الى الاكتفاء بأن يكون الحكم الاجنبي متمتعا بحجية الأمر المضى ، ويأخذ بهذا الحل القانون الانجليزى . فيكفى أن يكون الحكم الاجنبي حاسما لموضوع النزاع حتى يمكن الاعتراف به كأساس لرفع الدعوى فى بىجولترا والاستاد اليه كدليل حاسم ، وهم يعبرون عن ذلك بنهائية الحكم . وفى مفهوم القانون الانجليزى يكون الحكم نهائيا حتى ولو كان قابلا لاعادة النظر فيه من قبل الحكم نهائيا حتى ولو كان قابلا لاعادة النظر فيه من قبل محكمة أعلى درجة فى الدولة التى أصدرته . وهذا لا يختلف عن كون الحكم قطعيا فى مفهوم القانون المصرى ، بل إن الفقهاء الانجليز يقررون أن الأمر يتعلق بحكم يتمتع بحجية الأمر المضى به ، وهى كما نعلم تثبت فقط للاحكام القطعية ولا يلزم أن تكون انتهائية .

ويقترب من هذا الحل القانون الفرنسي . فلا يتشرط للأمر بتنفيذ الحكم الاجنبي فى فرنسا أن يكون نهائيا غير قابل للطعن فيه بطرق الطعن العادلة . فيكفى أن يكون قابلا للتنفيذ أو منعوتا بالصفة التنفيذية . فيجوز الأمر بتنفيذ حتى ولو كان الحكم الاجنبي قد رفع بشأنه طعن أمام المحكمة التى أصدرته ، طالما أن هذا لا يخلع عنه صفة التنفيذية . وبالتالي فلا يأمر بتنفيذ حكم أجنبى اذا كان من شأن الطعن فيه تعليق قوته التنفيذية فى البلد الذى صدر فيها ، ويكون على القاضى资料ى

حينئذ أن يؤجل الفصل في دعوى الأمر بالتنفيذ لحين الفصل من قبل المحكمة الجنائية في الطعن المقدم ضد الحكم . ولا يجوز الامر بالتنفيذ اذا كان الحكم الجنائي قد سقط أو لحقه القايد او اذا حصل تنازل عن الدين الذي قضى به ، لأنه يصبح في هذه الحالة مجرداً من الصفة التنفيذية .

- ولكن ما هو مذهب القانون المصري ؟

بصريح نص المادة ٢٩٨ فقرة ٣ من اتفاقات ، يلزم أن يكون الحكم الجنائي حائز القوة الأمر المضى به . فلا يكفي أن يكون قطعياً ، بل يلزم علاوة على ذلك أن يكون نهائياً . وينبئ على ذلك أنه لا يجوز الأمر بالتنفيذ الا بالنسبة للحكم التي لا تقبل الطعن فيها بالمعارضة او بالاستئناف . سواء صدر الحكم لا يقبل الطعن فيه بأحد الطريقين السابفين او أصبح كذلك بانقضاء المواجهة المحددة للطعن او عدم قبوله . ومقتضى القول السابق ، أنه يجوز الأمر بتنفيذ الاحكام الجنائية ولو كانت تقبل الطعن فيها بطريق غير عادي كالتماس اعادة النظر او النقض .

وإذا كان المشرع المصري قد تطلب حيازة الحكم او الأمر الجنائي لقوة الأمر المضى به ، فإنه قد حاكي بذلك المشرع الالماني في المادة ٣٧٨ من قانون المرافعات ، وكذلك القانون الإيطالي للمرافعات المعمول به منذ عام ١٩٤٢ (م ٤٧٩٧) .

حقيقة أن المشرع قد تشدد بذلك في قبول الأمر بتنفيذ الاحكام الجنائية ، وكان يكفي أن تتمت تلك الاحكام بحجية الأمر المضى به . ومع ذلك فإن الحل التشريعى لا يخلو من محاسن ، فهو يتطرق مع مقتضيات الأمان القانونى وضمان استقرار الروابط القانونية التى تنمو عبر الحدود . فلا شك أن الحكم القطعى غير النهائى يقرر الحماية القضائية ولكن تلك الحماية تتطلب فلقة مadam الحكم الذى قررها يقبل الطعن فيه بطريق طعن

عادي، فهى تزول اذا الغى الحكم او قضى ببطلانه. ولا تتأكد تلك الحماية الا اذا أضحي الحكم نهائيا . فنهائية الحكم تكفل بستقرار الحماية، وبالتالي يمكن وضعها موضع التنفيذ .

ولما كان يشترط حيازة الحكم او الأمر الأجنبى لقوة الأمر المقضى به ، أى يكون نهائيا ، فإنه يترتب على ذلك :

انه لا يجوز الأمر بتنفيذ الاحكام الصادرة فى الدعاوى المستعجلة. فخلافا لما هو عليه الحال فى فرنسا . فإنه لا يجوز الأمر بتنفيذ الاحكام الصادرة باتخاذ اجراءات وقتية أو تحفظية . فهذه الاحكام هي من ناحية ، أحكام إن حازت حجية الأمر المقضى به باعتبار أنها تقرر الحماية القضائية الا أنها لا تحوز قوة الأمر المقضى به. فهى بطبيعتها تتطوى على عنصر الاحتمال ، وهى تمنح الحماية القضائية لمواجهة ظروف وقنية ، فإذا تغيرت تلك الظروف امكن عرض الأمر مرة أخرى على القضاء . ولا يصح للقضاء المصرى أن يشغل ساحته بأحكام معرضة للزوال فى أى وقت . وهى من ناحية أخرى ، تتعارض مع قواعد الاختصاص القضائى المصرى المتعلقة بالنظام العام. فقد مضت الاشارة الى أن هناك بعض قواعد الاختصاص تعتبر من القواعد الأممية المتعلقة بالنظام العام. وذكرنا منها الاختصاص بالدعوى المستعجلة الذى نصت عليه المادة ٣٤ من قانون المرافعات. كما رأينا أن من شروط الاختصاص بالدعوى المستعجلة تنفيذ الاجراء الوقتى أو التحفظى فى الدولة التى اختارت محکمها باتخاذه . مما يعني أن الاحكام المستعجلة تتخذ وتنفذ من قبل المحاكم المصرية ، ولا يتصور صدورها من قضاء أجنبى ويطلب الأمر بتنفيذها فى مصر .

كما أنه لا يجوز الأمر بتنفيذ الاحكام الأجنبية المشمولة بالنفاذ المعجل ، كما قضت بذلك بعض أحكام القضاء المصرى.

ثانياً : القانون الذي يحكم قوة الأمر المقصى به :

يثور التساؤل عن القانون الواجب التطبيق على قوة الأمر المقصى به وتحديد حيازة الحكم الأجنبى ل تلك القوة من عدمه . فالحكم الأجنبى يصدر باسم سيادة دولة أجنبية والمفترض في ذلك الحكم أن ينفذ في نطاق الدولة التي صدر باسمها . والقوة التنفيذية له أي صفة التي تخلو الحصول على الحماية القضائية الفعلية بواسطة التنفيذ الجبرى ، يحددها قانون الدولة التي صدر عنها باعتباره أنه واجب النفاذ أصلًا في إقليمها . فإذا اقتضت ظروف الحال تنفيذ الحكم خارج تلك الدولة فإن ظاهرة الحدود لا تؤثر فيبقاء الحكم وتحديد صفتة ومدى الحماية التي يقررها . بل يظل قانون الدولة التي صدر باسمها الحكم هو المختص ببيان حجية هذا الحكم وقوته .

وهذا ما نص عليه المشرع المصرى صراحة عندما قرر ضرورة حيازة الحكم أو الأمر الأجنبى لقوة الأمر المقصى به "طبقاً لقانون المحكمة التي أصدرته" . وفي هذا لم يخالف المشرع مقتضيات المنطق القانوني الذى التزم به عندما أخضع كما رأينا سابقاً، تحديد الاختصاص الدولى للمحكمة الأجنبية للقانون الذى تعمل تلك المحكمة فى ظله .

ولا مراء في أن هذا الحل يكفل الاستقرار لمعاملات الخاصة الدولية ، وعدم الاخلاع بتوقعات الأفراد . فإذا صدر الحكم حائزًا القوة الأمر المقصى به وأصبح جائز النفاذ في الدولة التي صدر عنها ، فلا يجب ، عند طلب الأمر بتنفيذـه في الخارج ، أن يجرد من تلك الصفة حسب قانون المحكمة التي تنظر دعوى الأمر بالتنفيذ .^(١)

^(١) الدكتور احمد عبد الكريم ، المرجع السابق ص ٤٩٩ وما بعدها .

الشرط الرابع : عدم مخالفة الحكم الاجنبى للنظام العام :

من شأن التعارض مع النظام العام أن يؤدي في مجال تنازع القوانين إلى استبعاد تطبيق القانون الاجنبي الذي تشير بتطبيقه قاعدة الاسناد الوطنية . كذلك فإن فكرة النظام العام من شأنها أن تحول دون تنفيذ الحكم الاجنبي إذا كان هذا الحكم يتعارض مع أي من الأسس التي يقوم عليها النظام الاجتماعي والاقتصادي في الدولة المطلوب تنفيذ الحكم فيها .

ويختلف أثر فكرة النظام العام - كما سرني بالتفصيل - وفقاً لكون المطلوب هو نشوء المركز القانوني في دولة القاضي أو الاعتراف بمركز قانوني تم نشوئه خارج دولة القاضي . فإذا كان المركز القانوني قد تم نشوئه خارج دولة القاضي كما هو الحال في مجال تنفيذ الأحكام الأجنبية ، كان أثر فكرة النظام العام مخففاً أو أقل حدة مما إذا كان المطلوب هو إنشاء المركز القانوني في دولة القاضي المطلوب ومنه تنفيذ الحكم . وبعبارة أخرى فإن النظام العام قد يتعارض مع إنشاء الحق فقط دون أن يتعارض مع الاعتراف بآثار هذا الحق بعد إنشائه . من ذلك مثلاً عدم السماح باتفاق الطلق بالارادة المنفردة في فرنسا لتعارضه مع النظام العام والاعتراف مع ذلك بآثار هذا الطلق إذا كان قد وقع في الخارج .

وإذا كان المستقر أن للنظام العام أثر مخفف في مجال تنفيذ الأحكام الأجنبية أو مجال الاعتراف بآثار مركز قانوني نشا في الخارج فإنه من العسير وضع معيار ثابت للتمييز بين الحالات التي يتم فيها تدخل النظام العام لمنع نشوء المركز القانوني في دولة القاضي وحالات عدم جواز الاعتراف بالحكم الاجنبي أو بالمركز القانوني الذي نشا في الخارج . فالقاضي يتمتع في هذا الصدد بسلطة تقديرية خاصة وأن فكرة

النظام العام نفسها فكرة لا تخلي من المرونة .

وقد يتحقق تعارض الحكم الأجنبي مع النظام العام في مضمون الحكم الأجنبي نفسه، كما قد يكون هذا التعارض نابعاً من الإجراءات التي اتبعت في إصدار الحكم الأجنبي .

فقد ينطوي مضمون الحكم الأجنبي نفسه على مساس بالأسس التي يقوم عليها المجتمع من الناحية الاجتماعية أو الاقتصادية كما لو كان الحكم يتضمن انتهاكاً للملكية الفردية ومطلوب الأمر بتنفيذه في دولة رأسمالية^(١) ، أو كان يتضمن مساساً بالمشاعر الوطنية .

وقد يتعارض الحكم الأجنبي مع ما يمكن تسميته بالنظام العام الاجرائي في الدولة المطلوب فيها التنفيذ . فالرغم من أن قانون القاضي الذي أصدر الحكم الأجنبي هو المرجع في تحديد الاجراءات الواجبة الاتباع في إصدار هذا الحكم كما سنبين فيما يلي فإن النظام العام في الدولة المطلوب فيها التنفيذ يحتم احترام حد أدنى من الاجراءات الازمة لتحقيق العدالة كاحترام حقوق الدفاع وضرورة السماح بالطعن في الأحكام . ومن ثم فإذا كان الحكم الأجنبي قد صدر دون اعطاء المدعى عليه الفرصة لابداء دفاعه أمام القضاء الأجنبي أو كان الحكم الصادر من القضاء الأجنبي يعتبر نهائياً فور صدوره ولا يجوز الطعن فيه ، اعتبر هذا الحكم مخالفاً للنظام العام الاجرائي في الدولة المطلوب فيها تنفيذه لتعارضه مع أسس العدالة القضائية بها^(٢) .

^(١) من ذلك ما ذهبت إليه العديد من الدول الرأسمالية من رفض تنفيذ الأحكام الخاصة بالمصادر بدون تعويض في الدول الاشتراكية .

^(٢) وقد أوضحت محكمة النقض الفرنسية هذا المعنى في حكم حديث لها صادر في ٢٠ مارس ١٩٧٩ حيث قررت أنه "إذا كان يقع على عائق قاضي الأمر بالتنفيذ أن يفحص ما إذا كان سير الخصومة أمام القضاء الأجنبي قد تم بطريقة صحيحة إلا أنه يجب تغافل هذا الشرط من خلال فكرة النظام العام الفرنسي ومدى احترامه حقوق الدفاع" منشور في صفحة ٥٨٤ .

كذلك يعتبر مخالفا للنظام العام الاجرائى فى رأينا التهرب من اختصاص المحاكم الدولى المطلوب فيها تنفيذ الحكم وذلك بالتحايل على قواعد الاختصاص القضائى بها بهدف الحصول على حكم من محاكم دولة أجنبية لم يكن فى الأماكن الحصول عليه من المحاكم الدولية الأولى المختصة أصلا بالنزاع بل دون أن يكون لهذه المحكمة الأجنبية اختصاص بنظر النزاع وفقا لقواعد الاختصاص المتعارف عليها وقيامه على رابطة مصطنعة كالإقامة العارضة وهو ما يعرف بالغش نحو الاختصاص^(١) . *Fraude alla Competence*

وقد ثار النساول حول امكان تنفيذ حكم أجنبى خال من بيان الاسباب. ذلك أن المادة ١٧٦ من قانون المرافعات المصرية توجب تسبيب الاحكام والا كانت باطلة وقد حسمت محكمة النقض المصرية هذا الأمر فى حكم حيث لها حيث قررت امكان الامر بتنفيذ حكم سودانى رغم خلوه من الاسباب موضحة أنه "اذا كانت قاعدة وجوب اشتغال الحكم على الاسباب التى بنيت عليه هي من قواعد المرافعات التى تخضع لقانون القاضى وهو - بالنسبة للحكم المطلوب تنفيذه فى مصر وال الصادر من محكمة الخرطوم العليا - قانون جمهورية السودان ، وكان يبين من ذلك الحكم انه وان لم يشتمل على أسباب الا انه قابل للتنفيذ فى جمهورية السودان ومن ثم يمكن اصدار الامر بتنفيذه فى مصر اذا استوفت باقى الشرائط الاخرى المقررة فى هذا الشخصون . ولا يقدر في ذلك ما قضت به المادة ٣٤٧ من قانون المرافعات السابق من وجوب

^(١) ومن الأمثلة الشهيرة على ذلك قضية Weiller الشهيرة حيث تحايلت الزوجة على قواعد الاختصاص الفرنسية بسفرها الى ولاية نيفادا بالولايات المتحدة بقصد الحصول على حكم بالتطليق حيث أن المحاكم هذه الولاية كانت تبنى اختصاصها على الإقامة العارضة وتقضى بالتطليق دون تحديد الأسباب خلافا لما يقضى به القانون الفرنسى . انظر الدكتور فؤاد رياض ، المرجع السابق .

أشتمل الأحكام على الأسباب التي بنيت عليها والا كانت باطلة. ذلك أن الخطاب بهذا النص متعلق بالاحكام التي تصدر في مصر طالما انه لم يثبت أن تبادل الأحكام بين الدولتين يتطلب المراجعة^(١)

وسوف نرى لاحقاً أن فكرة النظام العام تختلف من حيث الزمان فضلاً عن اختلافها من حيث المكان ومن ثم يثور التساؤل حول معرفة وقت تحديد مخالفة الحكم الاجنبي للنظام العام في الدولة المطلوب تنفيذه فيها. وقد استقر القضاء على أنه يتبع الرجوع في ذلك إلى التاريخ المطلوب فيه تنفيذ الحكم لا إلى تاريخ صدوره من المحكمة الأجنبية ، وذلك تأسيساً على أن الهدف هو التحقق من امكان التنفيذ في الدولة المطلوب منها التنفيذ وليس التتحقق من صدور الحكم صحيحاً من المحكمة الأجنبية .

وقد نصت المادة ٤/٢٩٨ من قانون المرافعات على عدم جواز الامر بتنفيذ الحكم الاجنبي في مصر الا بعد التتحقق من أنه "لا يتضمن ما يخالف النظام العام أو الآداب فيها".

الشرط الخامس : سلامة الاجراءات القضائية المتتبعة في اصدار الحكم الاجنبي :

تشترط التشريعات الحديثة في مختلف الدول لتنفيذ الحكم الاجنبي أن تكون الاجراءات التي اتبعت بشأن الدعوى التي صدر فيها الحكم الاجنبي صحيحة وأن تكون حقوق الدفاع قد رفعت^(٢). وقد نصت المادة ٢/٣٩٨ من قانون المرافعات المصري على أنه لا يجوز الامر

^(١) حكم محكمة النقض المصرية الصادر في ٦ مايو ١٩٦٩ مجموعة النقض المدنى السنة العشرين العدد الثاني صفحة ٧١٧.

^(٢) انظر في ذلك القانون الدولي الخاص السويسري الجديد (مادة ٢٧) وقانون المرافعات الألماني المعدل بالقانون الصادر في ٢٥ يوليو ١٩٨٦ .

بالتتنفيذ الا بعد التحقق من أن "الخصوم في الدعوى التي صدر فيها الحكم قد كلفوا بالحضور ومثلوا تمثيلاً صحيحاً".

ويرى البعض أن صياغة هذا النص قاصرة عن تحقيق المعنى الذي أراده المشرع. فالمعنى المقصود هو سلامة الاجراءات المتتبعة بشأن الدعوى التي صدر فيها الحكم الأجنبي واحترام حقوق الدفاع، وليس المقصود فقط تكليف الخصوم بالحضور وتمثيلهم في الدعوى . لذلك فان عدم صحة أي اجراء من اجراءات القاضى - وليس فقط عدم التكليف بالحضور او عدم التمثيل الصحيح في الدعوى - يجب أن تحول دون الامر بتنفيذ الحكم الأجنبي مادام من شأنها المساس بصحة الحكم^(١) .

ويثور السؤال عن القانون الذي يتعين الرجوع اليه للتحقق من صحة هذه الاجراءات . هل هو قانون المحكمة الأجنبية التي أصدرت الحكم أم قانون القاضى المطلوب منه الأمر بالتنفيذ ؟

تقضى المادة ٢٢ من القانون المدنى المصرى بأنه "تسرى على قواعد الاختصاص وجميع المسائل الخاصة بالاجراءات قانون البلد الذى تقام فيه الدعوى أو تباشر فيه الاجراءات". ويوضح من هذا النص أن قانون الدولة التى صدر بها الحكم الأجنبى هو الذى يحدد صحة الاجراءات المتتبعة فى اصدار هذا الحكم . فهو الذى يحدد كون اعلان المدعى عليه قد تم على الوجه السليم ، وما اذا كان تمثيله فى الدعوى صحيحاً.

وقد سبق بيان/النظام العام الاجرائى فى دولة القاضى المطلوب منه التنفيذ قد يتخل مع ذلك لضمان الحد الأدنى الذى تتطلبه العدالة فى هذه الدولة ، فإذا كان القانون الأجنبى لا يكفل احترام حقوق الدفاع ، وتمكن كل خصم من ابداء ما يراه من دفع وتقديم الطلبات التى صدر

^(١) الدكتور فؤاد رياض ، المرجع السابق .

فيها الحكم في مواجهة من حكم عليه فيها، تعين مع ذلك احترام هذه الحقوق باعتبارها جزءاً من النظام العام القضائي في مصر. أما الإجراءات التي لا تمس أصل حق الدفاع وتوفير الحماية الازمة للخصم فلا يرجع فيها سوى لقانون الدولة المطلوب فيها تنفيذ الحكم^(١). وعلى ذلك فان مجرد اختلاف طرق الاثبات أو اجراءات الاعلان الواردة في قانون الدولة التي صدر بها الحكم الأجنبي عن تلك الواردة في القانون المصري لا تؤدي إلى رفض الأمر بتنفيذ الحكم الأجنبي في مصر نظراً لأنها ليس من شأنها إهانة الحق في الدفاع الذي يعد من النظام العام في مصر.^(٢)

ويثير التساؤل حول مدى امكان تنفيذ الحكم الاجنبي الغيابي نظراً لخشية عدم تمكن المدعي عليه من تقديم اوجه دفاعه.

وقد ذهب القضاة المصري الى أن الصفة الغيابية للحكم الاجنبي لا تجول دون الامر بتنفيذ مادام المحكوم عليه قد كلف بالحضور ومثل في الدعوى تمثيلاً صحيحاً . ويؤيد القضاة الفرنسي هذا الاتجاه^(٣) . كما يؤيده الفقه المصري والمقارن.

الشرط السادس : عدم تعارض الحكم الاجنبي مع حكم سبق صدوره من القضاء المصري :

نصت المادة ٤/٢٩٨ من قانون المرافعات المصري على أنه لا يجوز الامر بتنفيذ الحكم الاجنبي الا بعد التحقق من "أن الحكم أو الأمر

(١) حكم محكمة النقض الصادر في ٢ يوليو سنة ١٩٦٤ - مجموعة احكام النقض السنة ١٥ عدد ٣صفحة ٩٠٩ ..

(٢) ويجري العمل في قضايا القاضي الفرنسي على أن الحكم الغيابي الذي لا يكون قابلاً للطعن لا يجوز الامر بتنفيذ لخلاله بحق الدفاع.

(٣) وقد حكمت محكمة النقض الفرنسية بان الحكم الغيابي الذي لا يكون قابلاً للطعن لا يجوز الامر بتنفيذ لخلاله بحق الدفاع .

لا يتعارض مع حكم أو أمر سبق صدوره من محاكم الجمهورية".

والواقع أن الأمر لم يكن يتطلب نصا صريحا يمنع القاضى من الامر بتنفيذ الحكم الأجنبى اذا قد سبق صدور حكم وطنى لجسم نفس النزاع. ذلك أن الحكم الصادر من المحاكم المصرية يعد عنوانا للحقيقة القضائية التى كفل لها المشرع حجية الشيء المقضى به وبالتالي فإن الاعتراف بحكم ينافي هذه الحقيقة ينطوى على مساس بالنظام العام بل على اهدار لسيادة الدولة التى صدر الحكم باسمها وقد كان القضاء المصرى مستقرا على ذلك قبل وجود هذا النص اذا قضت المحاكم المختلفة بأنه " اذا تعارض الحكم الأجنبى المطلوب من المحاكم المختلفة الامر بتنفيذه فى مصر مع حكم صادر منه تعين عليها أن تتمتع عن اصدار الامر لأن السيادة التى تقضى باسمها توجب أن يضحي بالحكم الأجنبى لاحترام الحكم الصادر من محاكم البلاد" ^(١). كذلك استقر القوه والقضاء الفرنسي على رفض الامر بتنفيذ الحكم الأجنبى الذى يتعارض مع حكم وطنى سبق صدوره فى نفس النزاع رغم عدم وجود نص شرعي باعتبار ان هذا التنفيذ ينطوى على مساس بالنظام العام الوطنى. وتتضمن العديد من التشريعات الحديثة النص على هذا الشرط. ^(٢)

ولم يشترط المشرع المصرى لرفض الامر بتنفيذ الحكم الأجنبى أن يكون الحكم المصرى حائز اقوة الشيء المقضى به، وبالتالي فإنه يتعين الامتناع عن الامر بتنفيذ الحكم الأجنبى حتى ولو كان الحكم المصرى قابلا للطعن فيه بالطرق العادلة .

^(١) حكم محكمة الاسكندرية المختلفة فى ٢٧ مايو ١٩٥٥ . مجلة التشريع والقضاء السنة

١٨ صفحة ٣٤٧.

^(٢) كقانون الدولى الخاص السويسرى الجديد (م ٧٧) وقانون المرافعات الالمانى المعدل (م ٢٣٨/٣).

ويثور التساؤل عما اذا كان مجرد وجود دعوى مرفوعة لام المحاكم المصرية بشأن ذات النزاع دون أن يصدر بشأنه حكم بعد يكفى لامتناع القاضى المصرى عن الامر بتنفيذ الحكم الأجنبى الصادر فى نفس النزاع .

والحقيقة أن نصوص التشريعات الحديثة تجرى صراحة كالقانون الدولى الخاص السويسرى (م ٢٧/٢٧) على أنه لا يجوز الاعتراف بالحكم الأجنبى اذا كانت هناك دعوى مرفوعة فى ذات النزاع الذى فصل فيه الحكم الأجنبى المراد تنفيذه . غير أن المشرع المصرى اكتفى باشتراط سبق صدور حكم مصرى فى ذات النزاع لرفض الامر بتنفيذ الحكم الأجنبى . وبالتالي فان مجرد وجود دعوى مرفوعة أمام المحاكم المصرية بشأن نفس النزاع لا يجب أن يشكل مانعا من الامر بتنفيذ الحكم الأجنبى ، اذ لو أراد المشرع المصرى ذلك لنص صرحة كما فعل المشرع السويسرى . هذا فضلا عن ان العلة التى بنى عليها رفض الامر بتنفيذ الحكم الأجنبى - وهى احترام سيادة الدولة المصرية المتمثلة فى الحكم الذى صدر باسمها واعتبار هذا الحكم عنوانا للحقيقة القضائية - لا تتوافق فى حالة مجرد كون النزاع مطروحا على القضاء المصرى . ولا يخفى كذلك ما قد يؤدى إليه رفض الامر بتنفيذ الحكم الأجنبى لمجرد قيام الدعوى بشأن نفس النزاع فى مصر من فتح لباب التحايل اذ قد يبادر الخصم الذى صدر الحكم الأجنبى ضده برفع دعوى أمام المحاكم المصرية ليحول دون تنفيذ الحكم فى مصر . وأيما كان الامر فان فى الامتناع عن الامر بتنفيذ الحكم الأجنبى لقيام المنازعه أمام المحاكم المصرية تعطيل لاداء العدالة على المستوى الدولى والحادق الضرر بالمعاملات الدولية . لذلك يبدو لنا أن اطراد المعاملات الدولية وضرورة التعايش المشترك بين النظم القانونية المختلفة يقتضى السماح

بتنفيذ كل دولة للاحكم الصادر من دولة أجنبية رغم قيام نفس المنازعة أمام القضاء الوطني طالما أن طلب تنفيذ الحكم الاجنبي قد سبق صدور الحكم الوطني ..

وقد يؤخذ على هذا الرأى اعطاء الفرصة للخصم سىء النية للتحايل وذلك باللجوء إلى قضاء دولة أجنبية أثناء نظر النزاع أمام المحاكم المصرية للحصول على حكم أجنبى قبل صدور الحكم المصرى. فإذا وجد مظاهر من مظاهر التحايل على النحو السابق بيانه فإن أحد سبل تلافي الحصول على ثمار هاذ التحايل هو الاعتداد بتاريخ رفع الدعوى الخاصة بالمنازعة . فإذا كان قد تم رفع هذه الدعوى أمام القضاء المصرى في تاريخ سابق على رفعها أمام القضاء الاجنبي جاز للقاضى المصرى رفض الأمر بتنفيذ الحكم الاجنبي الذى تصادف أن سبق فى صدوره الحكم المصرى.

العارض بين حكمين أجنبيين :

وقد يطلب من القاضى الوطنى الامر بتنفيذ حكمين صادرین من دولتين أجنبيتين بخصوص نفس النزاع . فإذا كانت محاكم كل من الدولتين مختصة وفقاً لقانونها بنظر النزاع فـأى الحكمين يمكن الامر بتنفيذـ؟

يرى فريق من الفقه أن العبرة يجب أن تكون بأسبقية طلب تنفيذ الحكم . فالحكم الاجنبي الذى يقدم أولاً للقاضى الوطنى هو الذى يتعين الامر بتنفيذه.

ويجيب هذا الرأى اجرانه للمفاضلة بين الحكمين بناء على معيار مادى لا أساس له من القانون .

ويرى فريق آخر من الفقه وجوب رجوع القاضى المطلوب منه

الأمر بالتنفيذ إلى قواعد الاختصاص الذي يقضي بها قانونه وذلك لتبين أي الحكمين الأجنبيين قد صدر من محكمة مختصة . وبعبارة أخرى فان القاضي الوطني يتبع عليه الامر بتنفيذ الحكم الذي صدر من محكمة مختصة وفقا لقانونه هو ورفض تنفيذ الحكم الذي صدر مخالفًا لقواعد الاختصاص الوطنية . وهذا الرأى يبدو لنا أسلم من الناحية القانونية، غير أنه قد يلقي صعوبة في التطبيق في الحالة التي تتوافر فيها ضوابط الاختصاص المشترك الساري التعرض لها، والتي ترتب على أعمالها اقرار الاختصاص لمحاكم الدولتين الأجنبيةين الصادر منها الحكمين .

وتتصن بعض التشريعات الحديثة على وجوب الاعتداد بالحكم الجنبي الذي صدر أولاً ورفض الامر بتنفيذ الحكم اللاحق المتعارض معه، وذلك على فرض أن الحكمين قد تتوافرت فيهما كافة الشروط المنطلبة للامر بالتنفيذ^(١) . أي أن العبرة بالسبقية في صدور الحكم كما لو كان الحكم صادرا في إطار نفس النظام القانوني . و الواقع أن هذا المبدأ يمثل طفرة هامة في مجال العلاقات الدولية الخاصة إذ أنه لا يعتمد بظاهره الحدود التي تمثل عقبة رئيسية في مواجهة مختلف الحلول المأخذ بها في مجال القانون الدولي الخاص .

عدم اشتراط مراجعة الحكم الجنبي في مصر :

اكتفى المشرع المصري بالشروط السالفة الذكر للامر بتنفيذ الحكم الجنبي ، ولم يتطلب من القاضي المصري القيام بمراجعة الحكم الجنبي من حيث الموضوع أى النظر من جديد في وقائع الدعوى وفي تطبيق القانون على هذه الوقائع للتأكد من أن القاضي الجنبي قد فصل في موضوع النزاع على وجه سليم .

^(١) المادة ٣/٣٢٨ من قانون المرافعات الألماني المعدل بالقانون الصادر في ٢٥ يوليو ١٩٨٦ ، والمادة ٣/٢٧ من القانون الدولي الخاص السويسري .

غير أنه بالرغم من عدم نص قانون المرافعات على وجوب مراجعة الحكم الأجنبي فإن القاضى المصرى يتعين عليه مع ذلك مراجعة الحكم الأجنبى فى حالة معينة وهى الحالة التى يؤدى فيها تطبيق مبدأ التبادل إلى فحص موضوع الحكم الأجنبى قبل الامر بتنفيذه . فمبدأ التبادل كما سبق البيان من شأنه معاملة القاضى المصرى للحكم الأجنبى نفس معاملة القاضى الذى أصدر الحكم الأجنبى للاحكم المصرية . وعلى ذلك فإذا كان القاضى الأجنبى يعيد النظر فى موضوع النزاع الذى صدر بشأنه الحكم المصرى المطلوب تنفيذه لديه فإن القاضى المصرى يتعين عليه بدوره النظر من جديد فى موضوع النزاع الذى صدر بشأنه الحكم الأجنبى قبل الأمر بتنفيذه .

المبحث الثالث

دعوى الأمر بالتنفيذ

ينصب موضوع دعوى الامر بالتنفيذ على الحكم الأجنبى ذاته وليس على النزاع الذى فصل فيه هذا الحكم . وإذا أصدر القاضى الوطنى الامر بتنفيذ الحكم الأجنبى فإن ذلك لا يعني أن هذا الحكم قد أصبح حكماً وطنياً .

وتنص المادة ٢٩٧ من قانون المرافعات المصرى على أن "يقدم طلب الامر بالتنفيذ الى المحاكم الابتدائية التى يريد التنفيذ فى دائرةها وذلك بالأوضاع المعتادة لرفع الدعوى"^(١) . والطريق المعتاد لرفع الدعوى هو ايداع صحيفة الدعوى قلم كتاب المحكمة . ويسرى ذلك أيضاً بالنسبة لاحكام المحكمين حيث تنص المادة ٢٩٩ من قانون المرافعات

^(١) و اختصاص المحكمة الابتدائية هنا اختصاص نوعى ليا كنت قيمة السند المراد التنفيذ به دون التقيد بالقانون الأجنبى فى تحديد المحكمة التى تخصل بالامر . و تقبل هذه المادة المادة ٤٩٢ من قانون المرافعات القديم ولا خلاف بينهما فى الاحكام .

على خضوع الامر بتنفيذها لكافه المواد التي تحكم تنفيذ الاحكام الأجنبية . أما بالنسبة للسنادات الاجنبية فقد نصت المادة ٣٠٠ من قانون المرافعات على أن "السنادات الرسمية المحررة في بلد أجنبي يجوز الامر بتنفيذها بنفس الشروط المقررة في قانون ذلك البلد لتنفيذ السنادات الرسمية القابلة للتنفيذ المحررة في الجمهورية ويطلب الامر بالتنفيذ بعريضة تقدم لقاضي التنفيذ الذي يراد التنفيذ في دائرة اختصاصه".^(١)

ولما كان محل دعوى الامر بالتنفيذ هو الحكم الاجنبي فانه يتغير ان يكون الخصوم في دعوى الامر بالتنفيذ هم نفس الخصوم في الدعوى الاصلية التي فصل فيها الحكم الاجنبي . وليس هناك ما يمنع من أن يقوم المدعى عليه في الدعوى الاصلية برفع دعوى الامر بالتنفيذ مادام له مصلحة في ذلك ، ولكن لا يجوز أن ترفع هذه الدعوى الا على من كان طرفا في الخصومة الاصلية أي على الأطراف الملزمين بتنفيذ الحكم الاجنبي أو من حل محلهم في تنفيذ الحكم .

كذلك يتزت على أن محل دعوى الامر بالتنفيذ هو الحكم الاجنبي ذاته وليس الخصومة الاصلية التي فصل فيها هذا الحكم وجوب عدم قبول طلبات اضافية مقدمة من المدعى أو المدعى عليه . ذلك أن منشأ قبول هذه الطلبات المساس بنطاق الخصومة التي حسمها الحكم الاجنبي .

غير أن فريقا من الفقه المصري الحديث يرى أنه ليس ثمة ما يمنع المحكمة المطلوب منها الامر بالتنفيذ من أن تقضي في أي طلب يتصل بموضوع النزاع الذي قضى به الحكم المطلوب تنفيذه طالما كان هذا الطلب مرتبطا ارتباطا وثيقا بموضوع الدعوى الاصلية وبشرط أن

^(١) تطابق هذه المادة ما ورد بقانون المرافعات القديم في المادة ٤٩٦ عدا أن القانون الجديد جعل الاختصاص بأصدار الامر بالتنفيذ الذي يراد التنفيذ في دائرة اختصاصه بعد ان كان من اختصاص قاضي الامور الوقائية بالمحكمة الابتدائية في القانون القديم .

تكون المحكمة مختصة بنظر هذا الطلب اذا ما رفع اليها كطلب اصلي . ذلك أن الفصل في المسألة المرتبطة يعدي واقع الأمر مستندا الى الموضوع الذي فصل فيه الحكم الاجنبي فوق ما لذلك من فضل تجنب تعدد الاجراءات .

ولكن هو يجوز لقاضى التنفيذ أن ينظر فى اوجه دفاع جديدة ؟

يرى فريق من الفقه ان القاضى المطلوب منه الامر بالتنفيذ يمكنه النظر فى اوجه الدفاع الجديدة تأسيسا على أن التعرض لها لا يمس النطاق الموضوعى لدعوى الأمر بالتنفيذ ولا يعد تغييرا فى الحكم الاجنبي المراد تنفيذه .

ولما كان موضوع دعوى الأمر بالتنفيذ هو الحكم الاجنبي وليس النزاع الذى فصل فيه هذا الحكم فان الاثبات لا ينصب كمبدأ عام^(١) على وقائع النزاع وإنما ينصب على توافر الشروط المنطلبة للأمر بالتنفيذ . ويثير السؤال حول تحديد من يقع عليه عبء اثبات توافر هذه الشروط .

يرى الفقه التقليدى أن عبء اثبات توافر شروط تنفيذ الحكم الاجنبي يقع على عائق المدعي المتقدم بطلب تنفيذ الحكم الاجنبي وذلك باستثناء الشروط ذات الطابع السلبى والتى لا يتسنى للمدعي اقامة الدليل عليها كاثبات عدم مخالفة الحكم للنظام العام .^(٢)

ويرى بعض الفقه الحديث أن عبء الاثبات يقع على عائق المدعي عليه خلاف لقاعدة العلمة فإذا دفع الخصم الذى صدر الحكم

^(١) وذلك باستثناء الحالة التي يتعنى على القاضى فيما مراجعة الحكم الاجنبي والنظر فى وقائع النزاع من جديد على نحو السابق بيانه . ويعتبر الحكم الاجنبي قرينة قانونية على صحة الواقع الذى بنى عليها . ومن النظم القانونية كالنظام الانجليزى ما يعتبره دليلا لا يقل ثبات العكس كما سبق البيان .

^(٢) انظر الدكتور احمد عبد الكريم ، المرجع السابق ص ٤٢٩ .

ضده بعدم توافر أحد شروط صحة هذا الحكم كان عليه اقامة الدليل على ذلك . فالظاهر أن الحكم الاجنبى يحتوى على قرينة الصحة ومن يدعى مخالفته للشروط الالزامية لتنفيذها يقع عليه عبء اثبات ذلك .

وقد ذهبت محكمة النقض الفرنسية الى ان القاضى المطلوب منه الامر بالتنفيذ هو الذى يتبعن عليه التحقق من تلقاء نفسه من توافر الشروط المطلوبة لتنفيذ الحكم الاجنبى . وهذا الاتجاه يبدو لنا أكثر اتفاقا مع نص المادة ٢٩٨ من قانون المرافعات المصرى التى تقضى بأنه "لا يجوز الامر بالتنفيذ الا بعد التتحقق مما يأتي ..".

فالواضح من النص أن المشرع يأمر القاضى بالقيام بهذه المهمة من تلقاء نفسه سواء عاونه الخصوم فى ذلك أم لم يعاونوه .

كذلك يتربت على كون موضوع دعوى الامر بالتنفيذ هو الحكم الاجنبى نفسه نتيجة هامة بالنسبة لمضمون الحكم الصادر فى هذه الدعوى . فهذا الحكم لا يمكن أن يصدر الا بمنح الامر بالتنفيذ او برفض هذا الأمر .

ولكن ما مدى سلطة القاضى على تنفيذ الحكم تنفيذا جزئيا؟

اذا تحقق القاضى من توافر الشروط الالزامية للامر بالتنفيذ فانه يشمل الحكم كما هو بهذا الامر ، أى بوصفه حكما أجنبيا دون المساس بمضمونه او ادخال تعديل عليه . بيد أن القضاء قد أجاز مع ذلك الاقتصر على منح الامر بالتنفيذ لجزء معين من الحكم الاجنبى اذا توافرت في هذا الجزء دون غيره من الاجزاء الاخرى الشروط الالزامية للامر بالتنفيذ وبشرط أن يكون هذا الجزء قابلا للانفصال عن باقى أجزاء الحكم الاخرى التي تختلف بالنسبة لها أحد الشروط المطلوبة كتعارضها مثلا

مع النظام العام .^(١)

كذلك للقاضى المطلوب منه الأمر بالتنفيذ أن يعتد بأية عوامل جديدة تظهر بعد صدور الحكم الأجنبى ويكون من شأنها التأثير فى تنفيذ الحكم كالوفاء الكلى أو الجزائى للدين أو المقاصة القضائية . غير أنه يتعمى إلا ينطوى ذلك على النظر فى موضوع النزاع من جديد ومراجعة الحكم الأجنبى طالما لا يقضى بذلك مبدأ المعاملة بالمثل .

وتخضع اجراءات التنفيذ وطرقه لقانون المصرى أى لقانون القاضى المطلوب منه الامر بالتنفيذ دون اعتداد بطرق التنفيذ التى يقضى بها قانون الدولة الأجنبية التى صدر فيها الحكم .

ويترتب على صدور الأمر بتنفيذ الحكم الأجنبى كافة الآثار والضمانات التى يرتبها القانون المصرى على الأحكام الوطنية . ولكن لا يتسنى للحكم الأجنبى ترتيب آثار تفوق تلك المقررة للاحكم المصرية ولو كان قانون الدولة الأجنبية يرتب هذه الآثار على الحكم الصادر بها كما لو كان يرتب على الحكم ضمانات تنفيذ معينة كالرهن القضائى الذى يترتب على أموال المدين لصالح الدائن المحكوم له .

وإذا لم تتوافر في الحكم الأجنبى الشروط المطلوبة للأمر بالتنفيذ تعين الامتناع عن إصدار هذا الأمر . ويحوز الحكم الصادر برفض الأمر بالتنفيذ حجية الأمر المقضى به ومن ثم لا يتسنى تقديم بطلب جديد لشمول هذا الحكم الأجنبى بالأمر بالتنفيذ . غير أن الحكم الصادر برفض الأمر بالتنفيذ لا يحول دون رفع دعوى مبتدأة أمام المحاكم المصرية للمطالبة بما قضى به الحكم الأجنبى وذلك لاختلاف السبب فى دعوى

^(١) انظر في ذلك الأحكام المشار إليها في مؤلف الدكتورة حفيظة الحداد السابق الذكر صفة ٣٨١

طلب الامر بالتنفيذ - وهو الحكم الاجنبى المطلوب تنفيذه - عن سبب الدعوى المبتداة ، وهو الحق المتنازع عليه نفسه . بل أن الحكم الصادر برفض الأمر بالتنفيذ من شأنه الا يحول دون التقدم من جديد بطلب الامر بتنفيذ نفس الحكم اذا لم يعد السبب الذى بنى عليه رفض الامر بالتنفيذ قائما، وذلك كما لو كان رفض الامر بالتنفيذ قد بنى على عدم تمنع الحكم الاجنبى بقوة الامر المقضى به ثم تم استفاد طرق الطعن العادية بعد صدور الحكم بالرفض .

المبحث الرابع

آثار الاحكام الاجنبية الغير متعلقة بالقوة التنفيذية

المطلب الأول

أولا : ما مدى حجية الامر المقضى به للحكم الاجنبى ؟

من المعلوم أن الاحكام الصادرة من المحاكم الوطنية يترتب عليها فضلا عن القوة التنفيذية - أثرا هاما هو المعروف بحجية الامر المقضى به ومقتضى هذا الاثر اعتبار الحكم قرينة لا تقبل الدليل العكسي على صحة الاجراءات وعلى أن ما قضى به هو الحق بعينه من حيث الموضوع . ومن ثم لا يجوز لأى من أطراف النزاع رفع دعوى جديدة بشأن نفس الموضوع . فإذا ما رفع أحد الأطراف مثل هذه الدعوى كان للطرف الآخر ان يدفع بسبق الفصل فى الدعوى ليحول دون نظر النزاع من جديد أمام القضاء .

اتجاه المشرع المصرى بالنسبة للحكم الاجنبى :

لم يتعرض قانون المرافعات المصرى لحجية الامر المقضى به للالاحكام الاجنبية وأقتصر على النص على وجوب شمول الاحكام الاجنبية

على الامر بالتنفيذ لكي تتمتع بالقوة التنفيذية على النحو السابق بيانه ، فما معنى سكوت المشرع بالنسبة للأثر الثاني الهام للاحكم الاجنبية وهو حجية الامر المقضى به واقتصره على اشتراط الامر بالتنفيذ بالنسبة للأثر المتعلق بالقوة التنفيذية دون الأثر المتعلق بحجية الشيء المحكوم فيه؟ هل معنى ذلك عدم لزوم الامر بالتنفيذ لكي تتمع الاحكم الاجنبية بحجية الامر المقضى به بحيث ينبع الحكم الاجنبي هذا الأثر بقوة القانون كالاحكم الوطنية سواء بسواء ؟

اتجه الفقه في هذه المسألة الى مناحي كثيرة فتتجه فريق منهم الى التسوية بين القوة التنفيذية وبين حجية الامر المقضى به للحكم الاجنبي من حيث ضرورة شمول الحكم بالأمر بالتنفيذ لكي يتربت عليه اي من الأثرين . ذلك أن حجية الامر المقضى به ما هي في رأى هذا الفريق سوى الوجه الآخر للقوة التنفيذية اذ كلاهما يشكل مظها من مظاهر السلطة الامرة في الدولة "ان القوة التنفيذية تقتضي صدور أمر من السلطة الى عمال السلطة العامة لتنفيذ الحكم جبراً عند الاقتضاء ولان حجية الامر المقضى تقتضي منع القضاء من اعادة النظر في التزاع الذي فصل فيه هذا الحكم".

ويضيف أنصار هذا الفريق أن أساس الاعتراف للاحكم الوطنية بحجية الامر المقضى به - وهو افتراض الصحة القانونية وسلامة الاجراءات في الحكم - لا يمكن التسليم به بالنسبة للحكم الاجنبي الذي قد يكون صادرا بناء على اجراءات غير صحيحة .

ويذهب فريق آخر في الفقه المصري الحديث الى وجوب الاعتراف للحكم الاجنبي بحجية الامر المقضى به دون حاجة لشموله بالامر بالتنفيذ طالما ثبت أنه مستوفيا للشروط الخارجية الازمة لصحته من الناحية الدولية . ولا محل للاحتجاج بأن هذا الاعتراف يمثل اعتداء

على سيادة الدولة مادام قد ثبت أن القاضى الأجنبى الذى أصدر الحكم هو المختص بحسم المنازعة وأن حكمه مستوف كافية شروط الصحة . هذا فضلا عن أن تحقيق الامان للقانونى والاستقرار فى العلاقات الخاصة الدولية وعدم تأييد المنازعات يقتضى الاعتراف للأحكام الأجنبية بحجية الأمر المرضى به أسوة بالاحكام الوطنية^(١) .

وجدير بالذكر أن من التشريعات والاتفاقيات الدولية ما يقرر صراحة الاعتراف للأحكام الأجنبية بحجية الأمر المرضى به دون حاجة لصدور أمر بالتنفيذ من القاضى الوطنى^(٢) . وإذا لم يكن قانون المرافعات المصرى قد ذهب بدوره الى حد النص صراحة على الاعتراف بحجية الأمر المرضى به للأحكام الأجنبية دون حاجة لشمولها بالأمر بالتنفيذ فإن اقتصر المشرع على اشتراط الأمر بالتنفيذ لترتيب الأثر الأول للحكم الأخير - وهو القوة التنفيذية - يفيد في رأى البعض عدم اتجاه نية المشرع إلى تعليق الأثر الثانى - وهو تمنع الحكم الأجنبى بحجية الأمر المرضى في مصر - على اصدار القاضى المصرى للأمر بالتنفيذ . ومن ثم يمكن القول بأن الحكم الأجنبى يتمتع بحجية الأمر المرضى به في مصر بقوة القانون وذلك بشرط صدوره صحيحا من الناحية الدولية أو صدوره من قضاء مختص وسلامة اجراءاته وعدم تضمنه ما يخالف النظام العام أو تعارضه مع حكم وطني سابق صادر في نفس النزاع . أما الشرط المتعلق بتوافق المعاملة بالمثل بين مصر والدولة التي صدر فيها الحكم فلا يتعين توافقه في رأى هذا الاتجاه للاعتراض بحجية الأمر

^(١) انظر في تأصيل هذا الرأى في الفقه المصرى الدكتور هشام صادق . تنازع الاختصاص القضائى الدولى . صفحة ٢٦٨ . والدكتور احمد عبد الكريم نسالمة . المراجع السابق . صفحة ٥١٧ . والدكتور فؤاد رياض . المرجع السابق . والدكتور عكاشه عبد العال . المراجع السابق . صفحة ٤٤٤ . والدكتورة حفيدة الحداد . المراجع السابق صفحة ٤١٤ .

^(٢) من ذلك قانون المرافعات الالمانى (المادة ٣٢٨) والاتفاقية البرمجة سنة ١٩٦٨ بين دول السوق الأوروبية المشتركة بشأن الاعتراف بالأحكام الأجنبية وتنزيتها (المادة ٢٦).

المقضى به للحكم الاجنبى تأسيسا على أن مبدأ التبادل هو مبدأ سياسى لا يتوقف عليه صدور الحكم صحيحا .

ولما كانت حجية الامر المقضى به تثبت فى رأينا للحكم الأجنبى بقوة القانون دون تدخل القاضى资料 واصداره أمر بالتنفيذ فمن المنطقى أن تثبت هذه الحجية للحكم الأجنبى من تاريخ صدوره، وذلك خلافا للقوة التنفيذية لهذا الحكم المرتبطة بتاريخ صدور الامر بالتنفيذ من القاضى資料 الوطنى . كذلك نرى أن نطاق حجية الامر المقضى به للحكم الأجنبى تتحدد وفقا لقانون الدولة التى صدر بها هذا الحكم نظرا لأنها تترب كأثر مباشر للحكم الأجنبى وليس نتيجة لصدور حكم من القاضى資料 الوطنى .

تمييز أحكام الحالة والأهلية بقواعد خاصة :

ولم يتضح موقف القضاء المصرى بعد بشأن تمنع الأحكام الأجنبية بحجية الأمر المقضى به بصفة عامة . غير أن القضاء قد استقر منذ فترة طويلة - حاذيا في ذلك حذو القضاء الفرنسي - على الاعتراف لطائفة من الأحكام الأجنبية بحجية الامر المقضى به بقوة القانون أى دون حاجة لصدور أمر بالتنفيذ من القاضى المصرى . وهذه الطائفة من الأحكام هي تلك الخاصة بمسائل الحالة - كالاحكام الصادرة في مسائل الزواج والطلاق والبنوة - وكذلك الأحكام الصادرة في مسائل الأهلية . وبكفى لمنع هذه الأحكام بحجية الأمر المقضى به أن تكون مستوفية للشروط الازمة لصحة الحكم التي نص عليها المشرع المصرى^(١).

^(١) وقد قضت محكمة النقض المصرية في حكمها الصادر في ١٢ يناير سنة ١٩٥٦ بأنه "متى كان الحكم صادرا بشأن حالة الأشخاص بصفة نهائية ومن جهة ذات ولاية باصداره بحسب قانونها ويحسب قواعد اختصاص القانون الدولي الخاص ، وليس فيه ما يخالف النظام العام في مصر ولو كان شرط التبادل غير متواافق ، مادام انه لم يصدر حكم من المحاكم المصرية واجب التنفيذ في نفس الموضوع وبين الخصوم أفسفه . واذن فمتي

وذلك باستثناء شرط المعاملة بالمثل . وعلى ذلك فان الزوجة التي حصلت على حكم اجنبي بالطلاق تستطيع أن تبرم زواجا جديدا دون حاجة لشمول الحكم الاجنبي بالطلاق بالأمر بالتنفيذ . كما أن هذا الحكم الاجنبي يحول دون قبول دعوى تطليق جديدة أمام القضاء الوطنى لسبق الفصل فى النزاع .

ويبرر الفقه حجية الامر المقضى به لاحكام الحالة والاهلية الصادرة بالخارج دون حاجة لصدره . أمر بالتنفيذ من القاضى الوطنى يكون هذه الاحكام منشأة لمراسيم قانونية لا سبيل الى انكارها . اذ ليس بمحبوب أن يتغير مركز الشخص القانوني بتغيير مكان وجوده . فليس بمحبوب أن يعتبر الشخص الذى صدر بشأنه حكم بالطلاق مطلقا فى الدولة التى صدر فيها الحكم ومتزوجا فى الدول الأخرى . كما أنه ليس بمحبوب أن يعتبر شخص اينا شرعا فى الدولة التى صدر فيها حكم بثبوت نسبة وابنا غير شرعى فى الدول الأخرى . فبطبيعة الحكم الصادر فى مسائل الحالة والاهلية تتحم الاعتراف بهذا الحكم بقوة القانون خارج حدود الدولة التى صدر من محکمها طالما كان الحكم مستوفيا لشروط الصحة السابق بيانها .

غير أنه لا يمكن الاعتراض بحجية الامر المقضى به للحكم الاجنبي اذا كان من شأن ذلك اجراء تنفيذ مادى على الاموال او اتخاذ وسائل اكراه نحو الاشخاص ، اذ يلزم حينئذ تدخل القاضى الوطنى لشمول الحكم الاجنبي بالأمر بالتنفيذ . ذلك أن اتخاذ اجراء تنفيذ مادى على الاموال او اكراه نحو الاشخاص لا يتم الا بالاتجاه الى عمال السلطة العامة فى

كان الحكم المطعون فيه اذ انتهى الى الاخذ بحجية احكام صادرة من محکم لبنان فيما قضت به من نفي بنوة شخص لأخر لبناني قد اثبت استكمال هذه الاحکام للشرط المقدمة ، فإن الحكم لا يكون قد اخطأ القانون". مجموعۃ النقض المدنی . السنة السابعة . الجزء الأول . صفحة ٧٤ .

مصر وهم لا يأترون - كما هو معلوم - بأوامر القاضي الاجنبي الذى أصدر الحكم . على ذلك فان كان الحكم الاجنبي الصادر بالتطبيق يقضى بالنفقة للزوجة أو بضم حضانة الطفل لها فان حجية الامر المقضى به التى يتمتع بها الحكم لا تمتد الى هذه الآثار نظرالكونها تتطلب اتخاذ اجراءات جبرية بواسطة السلطة العامة ومن ثم يتبع صدور الامر بتنفيذ الحكم من القاضى الوطنى لاتخاذ مثل هذه الاجراءات .

ثانيا : هل يمكن الاستناد إلى الحكم الاجنبي كدليل فى الاثبات؟

وإذا كان الحكم الاجنبي لا يعنى به بقوة القانون كسند واجب التنفيذ فان ذلك لا ينفى كون هذا الحكم محرا رسميا وبالتالي حجة على ما ورد فيه وذلك دون حاجة لشموله بالأمر بالتنفيذ . ويكون للحكم الاجنبي قوة الاثبات التى قررها قانون الدولة التى صدر بها وقد حكم القضاء المصرى بأن "الأحكام التى لم تتمكن الامر بتنفيذها لها قوة اثبات ما جاء فيها وتعتبر حجة لما جاء فيها من صفات او وقائع وذلك احتراما للحقوق المكتسبة"^(١) . وقد ذهب القضاة الفرنسي الى جواز الاستناد الى الحكم الاجنبي لتوقيع حجز ما للمدين لدى الغير دون حاجة لشموله بالأمر بالتنفيذ ، وكذلك جواز اتخاذ اجراءات تحفظية بناء على هذا الحكم .

غير أنه يتبع على القاضى الوطنى الذى يقدم اليه الحكم الاجنبي كدليل اثبات أن يتحقق من سلامته الحكم الأجنبى باعتباره صادر ا من سلطة عامة أجنبية مختصة .

ثالثا : يعد الحكم الاجنبي كواقعة قانونية ؟

ويعتبر الحكم الاجنبي الذى تم تنفيذه فعلا فى الخارج واقعة

^(١) انظر حكم محكمة القاهرة الابتدائية فى ٦ ابريل سنة ١٩٥٤ . مجلة التشريع والقضاء السنة السادسة . العدد ١٧ . صفحة ٣٥٣

قانونية يتعين الاعتراف بها دون حاجة لتدخل القاضي الوطني لاصدار أمر بالتنفيذ .

وأول من لفت النظر الى هذا الاثر المترتب على الحكم الاجنبي هو الفقيه الفرنسي الشهير بارتان Bartin وذلك في تعليقه على حكم صادر من محكمة استئناف نانسي بفرنسا وتخلص وقائع هذا الحكم في أن عاملًا بلجيكيًا كان قد أصيب أصابة عمل في فرنسا ، ولجا إلى القضاء الفرنسي لطلب التعويض من الشركة التي يعمل بها . غير أنه ثبت عند نظر الدعوى أن هذا العامل قد سبق له الحصول على حكم بتعويض من محاكم لوسمبورج عن نفس الأصابة .

وقد قررت محكمة نانسي الفرنسية عند تقديرها لقيمة التعويض الذي طلبه منها العامل أن تستنزل منه التعويض الذي حكم به في الخارج، وذلك دون حاجة لصدور أمر بتنفيذ الحكم الاجنبي في فرنسا.

وقد استخلص الفقيه بارتان من هذا الحكم أن الأحكام الأجنبية تعتبر في ذاتها واقعة منتجة لأثار قانونية . غير أنه بامان النظر فى الحكم الذى استخلص منه الفقيه بارتان هذا الأثر يتبيّن لنا أن القضاء الفرنسي لم يرتب الأثر المذكور - وهو تخفيض قيمة التعويض الذى حكم به بنسبة التعويض المحكوم به بالخارج - على مجرد صدور الحكم الأجنبى ، وإنما رتبه على تتنفيذ الحكم الأجنبى بالخارج أى على حصول العامل فعلاً على التعويض الذى حكم له به فى الدول الأجنبية . وهذا التعويض الذى حصل عليه فى الخارج هو الذى قرر القضاء الفرنسي استناده من التعويض الذى حكم به للعامل . وعلى ذلك فإن استنتاج الفقيه بارتان بأن الحكم الأجنبى نفسه يمثل الواقعية القانونية التى اعتمد بها القضاء الفرنسي عند تحديده للتعويض المحكم به للعامل يجب أن يرد عليه تحفظ هام . اذ الواقع أن تخفيض القضاء الفرنسي لقيمة التعويض

المحكوم به لم يكن سببه مجرد صدور حكم في الخارج وإنما كان مرجعه تنفيذ هذا الحكم فعلاً في الخارج . وعلى ذلك يتعين القول بأن الحكم الاجنبى يعتبر واقعة قانونية يعتد بها القاضى الوطنى اذا كان قد تم تنفيذه فعلاً في الخارج .

نزاع القوانين

مقدمة :

عرضنا في مقدمة هذا المؤلف إلى المراحل التي تمر بها العلاقات المشتملة على عنصر أجنبي. وعرفنا أن هذه العلاقات ، مثلها في ذلك مثل العلاقات الوطنية البحتة، تمر بمراحل ثلاثة : مرحلة التمتع بالحقوق وهي المرحلة التي تتحدد فيها قدرة الفرد على التمتع بحق معين داخل حدود الدولة ، ومرحلة ممارسة الحقوق، وهي المرحلة التي يتم فيها اكتساب الحق ونفاذه ، وأخيراً مرحلة حماية الحقوق ، أي المرحلة التي يتم فيها تحديد محاكم الدولة التي تخص بنظر الدعوى التي يرفعها أحد أطراف العلاقة إذا ما ثار نزاع بشأنها .

وتنصل العلاقة ذات الطابع الدولي بعدة دول عن طريق العناصر المكونة لها . فلو باع مصرى إلى المانى شقته الكائنة فى إنجلترا بعقد تم فى مصر فان العلاقة تكون حينئذ متصلة بكل من مصر والمانيا عن طريق أطرافها كما تكون متصلة ببريطانيا عن طريق محلها وبمصر عن طريق السبب المنشىء لها. وهذه الصلة تكفى لترشيح قانون كل من هذه الدول لحكم العلاقة . وبعبارة أخرى فإن قانون القاضى المطروح عليه النزاع لا يستطيع الانفراد بحكم موضوع العلاقة ، اذ قد تكون العلاقة أكثر ارتباطاً بأحدى القوانين الأخرى المتصلة بها عن طريق كل عنصر من عناصرها . ولاشك أن استقرار المعاملات ذات الطابع الدولي واضطرارها لا يتحقق الا باختيار أنساب القوانين وأكثرها انسجاماً مع نوع العلاقة . ومن ثم فإنه يتغير المفاضلة بين مختلف القوانين التي تنصل بالعلاقة للاهتداء إلى القانون الأصلح لحكم العلاقة . وهذه المفاضلة قد تؤدى إلى اختيار قانون أجنبى لحكم العلاقة كما قد تؤدى إلى اختيار القانون资料 . وقد استقر الفقه على تسمية هذه الظاهرة ، أي ظاهرة المفاضلة بين القوانين المتصلة بالعلاقة ذات الطابع الدولي ، بظاهرة

تازع القوانين . Conflit de lois

ولا يتحقق تازع القوانين الا بتوافر الظواهر الآتية:

١ - امكان تطبيق القاضى الوطنى لقانون غير قانونه :

لا تثار مشكلة بشأن البحث عن القانون الاقرب صلة بالعلاقة ، فى حالة ارتباطها بأكثر من نظام قانونى ، الا اذا كان للقاضى ان يطبق ايام من هذه النظم القانونية. اذ لو لم يكن للقاضى تطبيق قانون من القوانين الاجنبية لكان واجبا عليه الاقتدار على تطبيق القانون الوطنى لدولته دون غيرها .

ومن ثم فلم تظهر فكرة تازع القوانين الا بعد وصول الفكر القانونى إلى درجة من التطور تسمح بقبول تطبيق قوانين أخرى غير قانون القاضى المطروح عليه النزاع .

ويرجع الأصل التاريخي لهذه المشكلة الى الرغبة فى تحديد الدولة الذى تختص محاكمها بنظر المنازعات المشتملة على عنصر أجنبى. وكان تعين المحكمة المختصة يتضمن بصفة آلية تعين القانون الذى يحكم العلاقة ، اذ أن محاكم كل دولة لم تكن تطبق سوى قانونها على كل ما يطرح عليها من منازعات . ولم يكن من المتصور قيام أى تازع بين القوانين طالما كان التلازم متحققا بين المحكمة المختصة والقانون الذى يحكم النزاع ، أى طالما كان القاضى يقتصر على تطبيق قانونه على ما يطرح عليه من منازعات ذات طابع دولى .

غير أن ازدياد الحاجة للتعامل بين الدول وتعذربقاء المجتمعات الوطنية فى معزل عن بعضها البعض من الناحية الاقتصادية والاجتماعية أدى إلى استمرار التلازم بين الاختصاص القضائى والاختصاص التشريعى ، وأصبح من الضرورى السماح أحيلنا بتطبيق

القاضى الوطنى لقانون غير قانون دولته اذ لو تشبثت كل دولة باخضاع جميع العلاقات التى تتصل بعض عناصرها بنظم قانونية أجنبية ، لقانونها الوطنى أسوة بالعلاقات الوطنية البحتة ، لأدى ذلك الى امكان عدم اعتراف النظم القانونية الأخرى بهذه العلاقات والى ارباك المعاملات الدولية وشل الحياة الاقتصادية بل والحياة الاجتماعية فى المجتمع الدولى. فلو أخضعنا مثلا زواج فرنسي وهولندي للقانون المصرى دون مراعاة للشروط الموضوعية التى يتطلبها القانون فى كل من الدولتين فان النظام القانونى الأجنبى الذى سيعيش الزوجان فى ظله لن يعترف بهذا الزواج.

٢ - وجود قواعد قانونية متباعدة :

تقوم فكرة تنازع القوانين على افتراض تباين القواعد القانونية الموضوعية من دولة إلى أخرى . اذا لو كانت القواعد القانونية متماثلة فى قوانين مختلف الدول المتصلة بالعلاقة لما كان هناك مجال لقيام ظاهرة تنازع القوانين .

ورغم اشتراط وجود هذا التباين فإن جانبا من الفقه يذهب الى وجوب الا يصل هذا الاختلاف الى حد التعارض فى ذات الأسس التى تقوم عليها القوانين المختلفة ، والا تعذر على المشرع الوطنى السماح بتطبيق القانون الأجنبى ، وبالتالي يتعدى قيام ظاهرة تنازع القوانين . من ذلك مثلا أن محاكم الدول الأوربية ترفض تطبيق احكام الشريعة الاسلامية بالنسبة لطلاق المسلمين أو بالنسبة لعدد الزوجات .^(١)

والحقيقة اننا نؤيد الرأى القائل بأن "امتياز محاكم دولة عن تطبيق قانون دولة أخرى ، كما هو الحال فى المثال السابق لا يعني عدم توافر الشروط الالزمة لقيام تنازع القوانين". ذلك أن "ظاهرة التنازع تتحقق

^(١) انظر فى هذا الاتجاه الدكتور جابر جاد الرحمن ، تنازع القوانين ، ص ٢٠.

بمجرد ارتباط العلاقة القانونية بالنظام القانوني لدولة غير دولة القاضي. فإذا تبين أن هذا النظام القانوني الأجنبي من الاختلاف بحيث لا يتسنى للقاضي الوطني تطبيق أحكامه فليس معنى ذلك انتفاء ظاهرة تنازع القوانين بل أن معناه قيام مانع يمنع القاضي من تطبيق القانون الأجنبي بالرغم من أن صلته بالعلاقة محل النزاع كانت ترشحه لحكم هذه العلاقة".^(١)

٣ - ظاهرة الحدود :

يلزم لقيام ظاهرة تنازع القوانين صدور القوانين المترادمة لحكم العلاقة عن سلطات تشريعية في وحدات قانونية أو إقاليم مختلفة الحدود.

ذلك أن ظاهرة الحدود الإقليمية تعد ركناً أساسياً لقيام تنازع بين القوانين المختلفة ، إذ لو انتهت مختلف القوانين لنفس الوحدة القانونية لما وجد تنازع حقيقي بين نطاق تطبيق القوانين . إذ لو أن القوانين المرشحة لحكم العلاقة صادرة عن نفس المشرع لتسري داخل نطاق نفس الإقليم لكان الاختلاف بين نطاق تطبيق كل منها مسألة داخلية بحثه لتنظيم مجال تطبيق القوانين . مثل ذلك أن يصدر المشرع المصري عدة قوانين لتنظيم عمل القضاء والمحاماة والشرطة او ان يصدر تشريع لتنظيم الاحوال الشخصية للمسلمين وآخر لغير المسلمين ، فلن التنازع الذي نراه في هذه الاحوال لا يخرج عن كونه تنازع داخلي للقوانين بشأن طوائف معينة من الاشخاص تقيم في ذات الإقليم ومن ثم يمكن أن يطلق عليه اسم التنازع الشخصي ، الذي يخرج بطبعته من نطاق قانون العلاقات الخاصة الدولية^(٢) لأنعدام احدى المقومات الأساسية وهي

^(١) انظر رأى استاذنا الدكتور فؤاد رياض ، تنازع القوانين والاختصاص القضائي الدولي وأثار الأحكام الأجنبية ، دار النهضة العربية ، ١٩٩٤ ، ص ٦ .

^(٢) انظر الدكتور عز الدين عبد الله ، القانون الدولي الخاص ، الطبعة السادسة ، ص ٣٥ وما بعدها .

ظاهرة الحدود .

وعلى خلاف ما يذهب إليه الفقه الأمريكي من امكانية حدوث ظاهرة تنازع القوانين بالنسبة للقوانين التي تصدر عن السلطات التشريعية للولايات المختلفة فإن الرأي الغالب يميل إلى قصر مجال تنازع القوانين على التنازع القائم بين قوانين تتبع إلى دول مختلفة .

وقد يرجع نفي قيام حالة تنازع القوانين هنا إلى ارتباط ظاهرة تنازع القوانين بمبدأ عدم التلازم بين الاختصاص القضائي والاختصاص التشريعي . ذلك أن التنازع بين القوانين الصادرة من وحدات إقليمية مستقلة يختلف في جوهره عن التنازع بين قوانين الطوائف المختلفة داخل نفس الدولة . ذلك أنه عندما يقوم القاضي باختيار أي من التشريعات الطائفية لحكم النزاع فإن اختياره ينحصر في نطاق التشريعات الصادرة من نفس الوحدة القانونية ، وهي تشريعات واجبة التطبيق جميعها في نطاق مكاني واحد . فهنا يوجد في الواقع تلازم بين المحكمة المختصة بنظر النزاع والقانون الواجب التطبيق ، وان اختفت الأحكام الموضوعية في هذا القانون حسب الطائفة التي يثور بشأنها النزاع ، وفي هذا ما ينفي امكان قيام ظاهرة التنازع بالمعنى الذي عرفناه .

وعلى العكس من ذلك فإن التنازع بين قوانين صادرة من وحدات إقليمية مختلفة قد يؤدي إلى تطبيق القاضي لقانون صادر من وحدة قانونية غير تلك التي ينتهي إليها أي تطبيق قانون غير واجب التطبيق أصلاً على الوحدة الإقليمية التي ينتهي إليها القاضي . وبعبارة أخرى فإن التنازع بين القوانين في هذه الحالة ينطوي على المفاضلة بين قوانين يختلف مجال تطبيق كل منها من حيث المكان ، بمعنى أن كلاً من هذه القوانين وضع أصلاً ليسرى داخل حدود مكانية معينة ، هي حدود الوحدة القانونية التي صدر القانون عن سلطاتها . وقد يتربّط على هذه المفاضلة تطبيق القاضي لقانون غير قانونه . وحينئذ يتحقق عدم التلازم بين

المحكمة المختصة والقانون الواجب التطبيق وهو أساس قيام تنازع القوانين .

ولكن هل تتأثر ظاهرة تنازع القوانين باعتراف الدولة بغيرها من الدول أو الحكومات ؟

ولاشك في أن تطبيق القاضى الوطنى لقانون دولة أخرى يتطلب بالضرورة اعتراف دولة القاضى بالدولة الأجنبية المرشح لقانونها لحكم العلاقة. ذلك أن عدم الاعتراف بالدولة الأجنبية يؤدي إلى انكار كل وجود قانونى لهذه الدولة في مواجهة الدولة غير المعترفة^(١) وبالتالي فإن القوانين الصادرة في هذه الدولة لن يكون لها أى وجود في مواجهة دولة القاضى التي لم تعترف دولته بهذه الدولة . ومن ثم يكون ثمة محل المفاضلة بين تشريع الدولة غير المعترف بها وبين تشريع دولة القاضى.

أما عن مشكلة الاعتراف بالحكومة فقد شارت هذه المشكلة أمام محاكم الكثير من الدول على أثر قيام حكومة روسيا السوفيتية في اعتاب الثورة . فذهب قضاء بعض الدول ومنها فرنسا وبلجيكا إلى رفض تطبيق القوانين التي أصدرتها حكومة الاتحاد السوفيتى التي لم يكن قد تم بعد الاعتراف بوجودها القانونى . واستقر قضاء البعض الآخر من الدول كألمانيا والنمسا على أن عدم الاعتراف بحكومة الاتحاد السوفيتى لا يمنع من تطبيق القوانين التي تصدر منها ، تأسيساً على أن هذه القوانين هي المعمول بها فعلاً داخل الدولة الروسية أما قضاء الولايات المتحدة الأمريكية فأحكامه متضاربة ، ولو أنها تمثل في غالبيتها إلى السماح بتطبيق قانون الدولة الأجنبية بالرغم من عدم الاعتراف بحكومتها .

ويميل فقهاء القانون الدولى الخاص إلى عدم التفرقة بين حالة عدم الاعتراف بالدولة وحالة عدم الاعتراف بالحكومة من حيث عدم

^(١) انظر الدكتور عبد العزيز سرحان . مبادئ القانون الدولى ، دار النهضة العربية . ط ١٩٨٠ ص ٤٧٥ وما بعدها .

امكان تطبيق القانون الصادر باسم الحكومة الأجنبية ويبعدونا أن عدم الاعتراف بالحكومة يختلف في الواقع عن عدم الاعتراف بالدولة اختلافا جوهريا ، فعدم الاعتراف بحكومة دولة أجنبية ليس من شأنه انكار كل وجود قانوني للدولة الأجنبية في مواجهة الدولة غير المعروفة اذا لا يتربى على عدم الاعتراف بالحكومة الأجنبية سوى قطع العلاقات السياسية . أما الأعمال التي تقوم بها الحكومة غير المعروفة بها داخل اقليمها فتعتبر من صميم اختصاصها الداخلي ويتعين نفاذها في مواجهة الدول الأخرى مادامت قد صدرت من حكومة استقرت في يدها السلطة الفعلية في الإقليم . وعلى ذلك فيجب ألا يكون لعدم اعتراف دولة القاضى بالحكومة الأجنبية تأثير على امكان تطبيقه للقوانين الصادرة من هذه الحكومة طالما أن هذه القوانين هي السارية فعلا في الدولة الأجنبية^(١)، والقول بغير ذلك من شأنه تطبيق القاضى للقانون الذي كان ساريا قبل تولى الحكومة غير المعروفة بها السلطة الفعلية ، وهو أمر غير مستساغ لأنه يؤدي إلى أحياء قانون لم يكن له وجود في الدولة التي صدر فيها^(٢).

وسوف نعرض لتنازع الاختصاص التشريعى فى قسمين :

اما القسم الأول فسيخصص لدراسة الأسلوب الفنى لفضن تنازع القوانين ، بما يتضمنه ذلك من بحث فى قاعدة الاسناد ذاتها وبحث فى مضمون القانون الواجب التطبيق .

اما القسم الثانى فسنعرض فيه للأحكام الوضعية فى تنازع القوانين فى النظام القانونى المصرى .

^(١) انظر الدكتور منصور مصطفى منصور ، مذكرات فى القانون الدولى الخاص (تنازع القوانين) ص ٢٢ و ٢٣ .

^(٢) وهذا الحل قد أخذت به فعلا محكمة الاستئناف المختلطة المصرية فى حكمها الصادر فى ١٠ مارس سنة ١٩٣١ (مجلة التشريع والقضاء السنة ٤٢ ص ٢٨٣) حيث قضت بأن القانون الروسي القديم هو الواجب التطبيق فى قسمة تركية روسى توفى فى مصر تأسسا على عدم اعتراف مصر بحكومة روسيا السوفيتية .

القسم الأول
النظرية العامة لتنازع القوانين

مقدمة :

تحديد مشكلة تنازع القوانين :

اذا قينا نظرة اجمالية على علم تنازع القوانين لتبين لنا انه يتكون من مجموعة القواعد القانونية التي تهتم بتنظيم ممارسة الحقوق في الحياة الدولية الخاصة . و اذا رجعنا الى اصل نشأة هذه القواعد للمسنا ان هناك اختلافا جذريا بين الطريقة التي اتبعت في تنظيم هذه العلاقات في عصر الرومان من ناحية وتلك التي اتبعت في العصور الوسطى والحديثة من ناحية أخرى .

فقد وجدت ظاهرة التنازع مع اتصال الشعوب وارتباط افرادها بعلاقات تفترضها الطبيعة الانسانية التي ترفض بنزاعها البشرية كل حاجز يمنع ذلك الاتصال .

اذ لم يقف الرومان في الامبراطورية الرومانية ولا المسلمين في عصور الخلافة الاسلامية عند حد المعاملات المحلية مع مواطنיהם . وإنما تجاوزت معاملاتهم حدود دولهم فأقاموا مبادرات مع شعوب اخرى من اقاليم او ديانات مختلفة ، فنشأ عن ذلك علاقات جديدة ذات عنصر اجنبي ، وهي نواة كل تنازع .

الا أن هذا التنازع وإن عرفته قواعد القانون الروماني وقواعد الشريعة الاسلامية ظاهرة إلا أنه لم يظهر كنظرية لها مقوماتها . فالحلول التي كانت تعطى للمنازعات التي تنشأ عن تلك العلاقات ذات الطابع الاجنبي كانت حلولا موضوعية مستمدة من قانون موضوع مسبقا للتطبيق على هذه الحالات ، دون النظر إلى قواعد خاصة لحل هذا التنازع .

فالرومان عرفا نوعين من القوانين والقضاء ؛ يختص كل منها

بفرع محدد من العلاقات :

فالقانون المدني الروماني يختص بحكم علاقات الرومان بعضهم ببعض ويختص بتطبيقه القضاة الروماني العادى أما علاقات الرومان بالاجانب أى العلاقات المختلفة ، فكان ينظمها قانون آخر هو قانون الشعوب المستمد من مبادئ العدالة والمبادئ المهيمنة على مختلف النظم القانونية دون التقيد بالشكليات التى تميز بها القانون الروماني . وكان يختص بتطبيقه قضاة الاجانب المسمى Praetor peregrinis . ومن ثم يظهر واضحا التلازم التام بين المحكمة والقانون.

فقضاة الرومان يطبق القانون المدني ، وقضاة الاجانب يطبق قانون الشعوب، مما ينفي كل وجود لنظرية التنازع بانقاء عملية الاختيار والمفاضلة بين اكثر من نظام قانوني .

اما الشريعة الاسلامية فقد عرفت نوعين من القواعد القانونية :

القواعد الشرعية التي تطبق في إقليم الدولة على المسلمين وغير المسلمين إلا فيما يمس العقيدة .

والقواعد الموضوعية التي نظمت العلاقات ذات العنصر الاجنبى، وهى أحكام خاصة لا يعمل بها نتيجة لاسناد العلاقة إلى شرائع الدول غير الاسلامية ، وإنما نتيجة لاقتباس أحكام هذه الشرائع فى حدود واسعة من التسامح .^(١)

وهو نفس المنهج الذى اتبעה المشرع الروماني عندما وضع قانون الشعوب ، وإن اختلافا فى الأساس والطبيعة :

^(١) انظر المؤلف التقييم لاستاذنا الدكتور احمد عبد الكريم ، مبادئ القانون الدولى الخاص المقارن بالشريعة الاسلامية . دار النهضة ١٩٨٧

فأساس التقسيم الذى اعتمدته القانون الرومانى كان متخدًا من المفهوم السياسى الرومانى الذى موداه أن كل ما هو خارج السيادة الرومانية لا يمكن أن يشكل مجموعة سياسية أو وجوداً قانونياً معترفاً به. أما التقسيم الذى اعتمدته الشريعة الإسلامية فيعتمد على مفهوم دينى للدولة: فكل ما هو خارج الأقليم الذى يسوده المسلمين يعتبر خارج عن الدولة الإسلامية ، ولا يمكن القبول بتطبيق قوانين هذه الأقاليم فى الأقليم الذى يحكمه المسلمين.

وعلى خلاف نظرة الرومان إلى غيرهم ، كانت نظرية المسلمين إلى الأقاليم التى يحكمها غير المسلمين على أنها كيانات سياسية معترف بها ولها قوانينها الخاصة ، إلا أن النزاع الكامن بين هذه الكيانات والدولة الإسلامية ، وإن لم يكن يظهر فعلياً ، إلا فى فترات متباudeة ، كان يمنع كل تصور لتنازع للقوانين أو مفاضلة بين قوانين هذه الأقاليم والشريعة الإسلامية .

اما عن الاختلاف فى الطبيعة : فقد كان القانون الرومانى قانون شخصى يميز بين الاشخاص فى التطبيق . أما الشريعة الإسلامية فلم تكن تقيم تمييزاً على الاساس الشخصى ، بل على الأساس الأقليمى . فلم تكن تقبل تطبيق قواعد قانون اخر الا فى الحدود التى تسمح هي بتطبيقها ، كالسماح لغير المسلمين بتطبيق شرائعهم الملية وعاداتهم الشخصية والخاصة بوطائفهم داخل الأقليم الذى يسوده الاسلام من خلال النظام القضائى القائم .

وقد ثارت مشكلة تنظيم العلاقات ذات الطابع الدولى من جديد فى أواخر القرن الثانى عشر فى مدن ايطاليا نظراً لازدهار التجارة واضطراد التعامل فيما بينها. وقد ثار السؤال من الناحية العملية عن كيفية حل المنازعات التى تقوم بين افراد منتدين الى أكثر من مدينة تتمثل

كل منها وحدة تشريعية مستقلة . ولما كان استقلال كل من هذه المدن يحول دون وجود قواعد موضوعية مشتركة لحكم هذه العلاقات مباشرة كذلك التي تضمنها قانون الشعوب ، فقد اهتمى الفقه والقضاء إلى طريقة أخرى لحل المنازعات ذات الطابع الدولي . وتخلص هذه الطريقة في اختيار قانون أحدى المدن لحكم النزاع . وليس بالازم أن يكون هذا القانون هو قانون مدينة القاضى المطروح عليه النزاع ، بل قد يكون قانون أية مدينة أخرى ذات صلة بالعلاقة وقد رأى الفقهاء فى تحديد هم للقانون الواجب التطبيق على العلاقات المتصلة بأكثر من مدينة تسهيل التعامل والاستجابة لمقتضيات التجارة وضرورات الحياة العملية دون التقيد سلفاً بمبدأ عام . ومن أهم الأمثلة على ذلك اعتبار أن القانون الواجب التطبيق على العقد هو قانون المكان الذى تم فيه إبرام العقد دون الاعتداد بقانون القاضى المطروح عليه النزاع نظراً لسهولة تعرف جميع أطراف العلاقة على أحكام قانون مكان العقد من الناحية العملية . ومن أمثلة ذلك أيضاً اختصار المسائل المتعلقة بحالة الأفراد وأهليتهم لقانون المدينة المتقطنين بها دون الاعتداد بقانون القاضى أو بقانون المدينة التى انتقلوا إليها . ذلك أن تغير القانون الذى يحكم مسائل الأحوال الشخصية وهى لصيقة بالفرد ووثيقة الصلة بحياته ، وفقاً للمكان الذى ينتقل إليه الفرد أو المكان الذى تثور أمامه المنازعات من شأنه المساس بحياة الفرد مما قد يؤدي به إلى الامتناع عن الانتقال خارج موطنه وهذا من شأنه الضرر بالتعامل بين الأفراد التابعين لمختلف المدن .

وقد حاول الفقهاء في ذلك الحين إيجاد حل لكل مسألة في ضوء الاعتبارات العملية وحاجة المعاملات دون التقيد بفكرة مسبقة . وكان هدفهم الأساسي هو الوصول إلى أكثر الحلول قبولاً وتحقيقاً للعدالة، لذلك كانت حلولهم متخيراً غير مقيدة بمبدأ محدد سلفاً .

ومن أهم الفقهاء الإيطاليين في تلك الفترة الفقيه بارتولو Bartolus وقد استقر في الأذهان منذ ذلك الحين وجوب حل المنازعات ذات الطابع الدولي - أي التي تتصل عناصرها بأكثر من نظام قانوني - عن طريق اختيار قانون معين من بين القوانين المتصلة بالمنازعات تستمد منه الأحكام الموضوعية التي ستحسم النزاع . وذلك دون نظر إلى كون هذا القانون هو قانون القاضي المطروح عليه النزاع أم قانون دولة أجنبية . وقد كانت هذه الفكرة بمثابة نقطة الانطلاق الحقيقة في تنازع القوانين ، إذ لا مجال لوجود تنازع بين القوانين إلا إذا أمكن تصور قيام القاضي بتطبيق قانون غير قانونه .

غير أنه إذا كان الفقهاء الإيطاليون في القرن الثالث عشر قد أجروا هذا الاختيار في ضوء الاعتبارات العملية وحاجة المعاملات وبقصد الوصول إلى أكثر الحلول قبولاً أو تحقيقاً للعدالة، فإن الأمر قد تغير فيما بعد ، إذ سادت مدارس فقهية أخرى ابتداء من القرن السادس عشر جعلت اختيار القانون الذي يحكم النزاع قائماً على أساس مستمد من الظروف السياسية والقانونية السائدة في المجتمع .

وقد اتبعت هذه المدارس مناهج مختلفة الأسلوب لتحديد مدى السماح للقضاء الوطني بتطبيق قانون غير قانونه:

أولاً: وضع مبدأ عام مسبق تخضع له العلاقة :

ويخلص هذا الأسلوب في وضع مبدأ عام محدد مسبقاً لتخضع له العلاقات القانونية ذات الطابع الدولي .

وقد يستمد هذا المبدأ من أشخاص العلاقة أو مكان نشأته فيسمى المبدأ بمبدأ إقليمية القوانين أو مبدأ شخصية القوانين حسب مصدره . وسوف نعرض لكل من هذين المبدئين لنرى مدى الاختلاف في مجال

تطبيق القانون الأجنبي على العلاقة باختلاف المبدأ المتبوع .

١ - مبدأ إقليمية القوانين : (فقه دار جنترية)

ظهر في فرنسا الفقيه دارجنتريه D'Argentre ذي النزعة الإقطاعية لينادي باختيار القانون على أساس فكرة الإقليمية . وقد قسم هذا الفقيه النظم القانونية إلى قسمين رئيسين : نظم عينية ، وهي الأساس والقاعدة الغالبة ، ونظم شخصية وهي محدودة التطبيق .

النظم العينية هي التي يكون موضوعها عينياً يتصل بالأشياء والنظم الشخصية ، وهي التي يكون موضوعها ذاتياً ، مختصاً بذات الشخص أو حالته .

وقد قسم دارجنتريه فكرة الإقليمية إلى إقليمية مطلقة وإقليمية نسبية ، حيث تقضى الأولى بتطبيق القاضي الذي يعرض عليه النزاع لقانونه المحلي إذا كان موضوع النزاع أو أطرافه أو مكان إنشائه . ولاشك في أن هذه الصورة من الإقليمية لا تسمح بأي مجال لظهور فكرة تنازع القوانين . هذا بينما تقضى الإقليمية النسبية بأن الأصل هو الاختصاص الإقليمي إلا أن هناك مجال وإن كان ضيقاً للسماح بتطبيق قانون غير قانون القاضي الذي ينظر النزاع .

و واضح أن الإقليمية النسبية أكثر مرنة من الإقليمية المطلقة ، وأنه في ظل الإقليمية النسبية يمكن أن تظهر ظاهرة تنازع القوانين بمفهومها الفنى .

و خلاصة ذلك أن دراجنتريه ذهب إلى أن الأصل هو إقليمية القوانين إلا أنها إقليمية نسبية تسمح وفي نطاق ضيق بالأخذ بنظام شخصية القوانين ، بحيث يمكن تطبيق قانون أجنبي في إقليم القاضي الوطني . ولا زال لهذه النظرية بعض الآثار التطبيقية في بعض الدول

مثل هولندا وبريطانيا .

٢ - مبدأ شخصية القوانين : (فقه مانشيني)

وينطلق هذا الفقيه من مبدأً أساسى هو إخضاع الأشخاص إلى قانون جنسيتهم . ويستند فى ذلك إلى أن المشرع لا يصدر القوانين بالنظر إلى الأقليم وإنما بالنظر إلى الأشخاص المكونين للدولة مراعياً ظروفهم الاجتماعية والاقتصادية والسياسية ، ومن ثم يكون من الأولى أن يطبق على كل شخص قانون الدولة التي ينتمى إليها في أي مكان يتواجد فيه ولو خارج حدود دولته . فالقوانين لم توجد إلا لصالحة الإنسان ولتنظيم علاقته بغيره من بنى جنسه . ومن حق الإنسان أن يطالب باحترام قوانينه الوطنية الخاصة .

ذلك أن الدولة لا تمارس سيادتها على الأقليم فحسب بل على الأشخاص المكونين لشعب هذا الأقليم ، والسيادة الشخصية للدولة على أفراد شعبها مقدمة على سيادتها على أقليمهما . ومؤدى ذلك ضرورة امتداد قوانينها لتحكم أفراد شعبها إنما كانوا .

وقد لاقت هذه النظرية انتشاراً واسعاً في دول القارة الأوروبية وكذلك في الدول العربية .

ومن أهم آثارها في الوقت الحالى تطبيق قانون الجنسية في بعض المسائل القانونية بدلاً من قانون الموطن على ما سوف نراه تفصيلاً فيما بعد .

والملاحظ أن فقه مانشيني ، وإن اختلف في أساس نظرته عن فقه دارجنترية إلا أنهما يلتقيان في الطريقة المتبعة لاختيار القانون الذي يحكم العلاقة . فكلاهما يصدر عن فكرة مسبقة يتم عن طريقها تحديد القانون الواجب التطبيق .

ثانياً : تحليل العلاقة القانونية لمعرفة أكثر القوانين اتصالاً بها :

وقد ظهر هذا الأسلوب في المدرسة الإيطالية القديمة إلا أن الفقيه Savigny قد سلك مسلك هذه المدرسة في القرن التاسع عشر فلجاً إلى تحليل العلاقات القانونية لكي يتوصل إلى معرفة أكثر القوانين اتصالاً بها. وتنتمي معرفة هذا القانون عن طريق ربط العلاقة القانونية بمكان معين ، أي عن طريق البحث عن الدولة التي يوجد بها مركز هذه العلاقة ، وبالتالي يكون قانون هذه الدولة هو أنساب القوانين لحكم العلاقة.

ويتبين من هذا العرض التاريخي السريع أن تحديد القانون الواجب التطبيق على العلاقة ذات الطابع الدولي قد يتم بأحد أسلوبين :

الأسلوب الأول يتلخص في وضع مبدأ عام تخضع له العلاقات ذات الطابع الدولي ، وهذا المبدأ قد يكون إقليمية القانون بصفة عامة ، أي خضوع كل ما يتم داخل إقليم الدولة لقانون هذه الدولة . وقد يكون هذا المبدأ هو امتداد القانون ، أي خضوع الأشخاص لقانون دولتهم بينما ذهبوا . وعلى ذلك فإن مجال تطبيق القانون الأجنبي سيختلف اتساعاً وضيقاً وفقاً للمبدأ الذي نصدر عنه في تحديد سيادة القانون بوجه عام ومجال تطبيقه .

وقد تطور هذا الأسلوب في الفقه المعاصر ، فيبعد أن كان قاصراً على وضع مبدأ عام يسرى بالنسبة لكافحة الحالات كمبدأ إقليمية أو الامتداد تفرع إلى عدة مبادئ تتعدد بتنوع القوانين المراد تحديد مجال تطبيقها . فأصبح هناك مثلاً مبدأ يحدد مقدماً مجال تطبيق قانون الجنسية وأخر يحدد مقدماً مجال تطبيق القانون المحلي .

وهذا الأسلوب ، سواء في صورته القديمة أم في صورته الحديثة، يكفل لنا اخضاع أية علاقة لو منازعة تثور في العمل لقانون ما نظراً لأن

مجال تطبيق القانون قد تم تحديده مقدماً ليشمل جميع الحالات، غير أنه يعيّب هذا الأسلوب عدم حل نزاع القوانين في ضوء معطيات العلاقة القانونية التي ثار بشأنها النزاع. فقاعدة الأسناد لا تسعى في هذه الحالة إلى الوصول إلى الحل الأنسب للعلاقة محل البحث بل تأتي بحل مستمد من الفكرة المسبقة المهيمنة على تحديد مجال تطبيق القانون.

أما الأسلوب الثاني فلا يعني بوضع مبدأ يحدد مجال تطبيق مختلف القوانين بصفة عامة أو يحدد مجال تطبيق كل قانون على حدة، بل أنه ينطلق لجسم نزاع القوانين من ذات العلاقة التي تثير النزاع، ويختار في ضوء معطيات هذه العلاقة أنساب القوانين لحكمها.

ولاشك أن هذا الأسلوب الأخير أقدر على الوصول إلى حلول عادلة لنزاع القوانين نظراً لقيامه على معايير منضبطة تغلف ربط كل علاقة بالنظام القانوني الذي يتبيّن أنها أكثر اتصالاً به. وقد جرت التشريعات الحديثة على اتباع هذا الأسلوب الأخير بصفة عامة في تحديدها لقواعد الأسناد كما سنرى عند دراستنا لقواعد الأسناد الوضعية.

وقد ظهر في الآونة الأخيرة اتجاه واضح في المجتمع الدولي نحو منع قيام ظاهرة التنازع من أساسها بالنسبة لبعض أنواع العلاقات ذات الطابع الدولي وذلك في مجال المعاملات الدولية التي تمس كيان المجتمع الدولي من الناحية الاقتصادية.

فقد لجأ الكثير من الدول حديثاً إلى عقد اتفاقات دولية تتضمن قواعد موضوعية مشتركة تحكم فئات معينة من العلاقات ذات الطابع الدولي وتكون هذه القواعد ملزمة للقضاء الداخلي في هذه الدول. ومن أهم الأمثلة على ذلك الاتفاقيات الدولية في مجال النقل الدولي وكذلك اتفاقية لاهى الحديثة في أغسطس ١٩٦١ بشأن وضع قانون مرحد لعقد

البيع الدولي للمنقولات المادية ، والاتفاقية المبرمة بين دول شرق أوروبا في يناير عام ١٩٥٨ والمعروفة باسم "الشروط العامة لتسليم السلع التجارية". واتفاقية الأمم المتحدة بشأن عقد البيع الدولي .

وقد تقوم الدولة استقلالا بوضع قواعد موضوعية في تشريعها الداخلي لحكم العلاقات ذات الطابع الدولي ، وذلك بالإضافة إلى القواعد التي تحكم العلاقات الوطنية البحتة وقد تضمن التشريع المصري مثل هذه القواعد خلال وجود المحاكم المختلفة . ويمكن تشبيه مثل هذه القواعد بقواعد قانون الشعوب Jus gentium الذي كان سائدا في عهد الرومان . وواضح أن هذا الأسلوب ليس في الواقع مجرد طريق لغض مشكلة تنازع القوانين ، فهو يذهب إلى أبعد من ذلك ، إذ من شأنه ، لو اشتركت جميع الدول في اتباعه ، منع قيام ظاهرة تنازع القوانين من أساسها . فهو يقضي على السبب المؤدي لمشكلة تنازع القوانين وهو اختلاف القواعد الموضوعية من دولة إلى أخرى .

الباب الأول

تطبيق قاعدة الاسناد



قد يخضع المشرع العلاقات ذات العنصر الأجنبي لمجموعة من القواعد الموضوعية التي يلتزم القاضي الوطني بتطبيقها ، الا أن ذلك لا يتم الا على سبيل الاستثناء من القاعدة التي صار المشرع يأخذ بها في الدول الحديثة ، والتي مؤداها وجوب تطبيق القانون الأكثر صلة بالعلاقة من خلال تطبيق قواعد قانونية ذات طبيعة خاصة تميزها عن غيرها من القواعد القانونية الوطنية يطلق عليها قواعد الاسناد .

و قبل أن يصل القاضي إلى تحديد القانون الواجب التطبيق ، يلزم أن يتعرف على قاعدة الاسناد المناسبة للنزاع المعروض أمامه. ذلك أن قواعد الاسناد لم توضع لحكم كل علاقة على حدة ، وإنما وضعت كل قاعدة لحكم طوائف معينة من العلاقات ، الأمر الذي يلزم معه وصف العلاقة المعروضة على القاضي وفقا لقواعد التكيف أو الوصف القانوني في قانون معين حتى يتسعى لدرجها ضمن الطائفة التي خصها المشرع بقاعدة اسناد .

و تلك هي المسائل التي سنعرض لها على التفصيل الآتي :

الفصل الأول : قاعدة الاسناد .

الفصل الثاني : تطبيق القاضي لقاعدة الاسناد .

الفصل الأول

قاعدة الاسناد

المبحث الأول

الخصائص المميزة لقاعدة الاسناد

يفقد المجتمع الدولي وجود السلطة العالمية التي يمكن ان تعمل على توزيع تنظيم المسائل المتعلقة بالعلاقات الخاصة الدولية بين الانظمة القانونية للدول المختلفة ، او تعمل على وضع قواعد موحدة تسري داخل تلك النظم . وبالتالي لم يكن غريبا ان تقسم مجموع الدول تلك السلطة ، فتستأثر كل دولة بالشرع ووضع القواعد التي تكفل التنظيم السليم ، سواء اكان ذلك بالنسبة للمنازعات الوطنية البحثة أم بالنسبة للعلاقات ذات الطابع الدولي . ويغلب أن يستخدم المشرع الوطني في كل دولة مجموعة من القواعد القانونية الوضعية، يطلق عليها اسم قواعد الاسناد، لحل مشكلة تزاحم القوانين بالنسبة للعلاقات ذات الطابع الأجنبي .

وتتميز هذه القواعد بمجموعة من الخصائص التي تضفي عليها طبيعة خاصة تميزها عن غيرها من القواعد القانونية الوطنية وهي :

١ - قاعدة الاسناد قاعدة غير مباشرة :

يقوم قانون العلاقات الخاصة الدولية على عديد من القواعد القانونية ، منها ما ينظم الجنسية ، والمركز القانونى للأجانب ، والاختصاص القضائى الدولى ، والاختصاص التشريعى الدولى أو نزاع القوانين . وبالنسبة للقواعد التى تنظم الموضوعات الثلاثة الأولى، فهى قواعد مباشرة . بمعنى أنها تتکفل باعطاء الحل المباشر للمسألة المثار.

فمثلا بخصوص مسائل الجنسية ، اذا ثار نزاع حول تمنع شخص

معين بالجنسية الوطنية من عدمه، فيكتفى لمعرفة الحل أن نرجع إلى القواعد التي تنظم كيفية اكتساب الجنسية الأصلية أو الطارئة للتعرف على الشروط الازمة للتمتع بالجنسية . ولا تقوم تلك القواعد ببيان ، أو الا حالة الى القانون الذي يتم بمقتضاه ذلك . وكذلك الحال بالنسبة لقواعد تنظيم المركز القانوني للأجانب ، فهى تبين الحقوق التى يتمتع بها الأجنبى الذى يوجد باقليم الدولة أو الالتزامات التى تقع على عائق الذى يوجد باقليم الدولة والالتزامات التى تقع على عائقه . فالمشرع الوطنى يبين من خلال تلك القواعد نوع تلك الحقوق والالتزامات ، ولا يتصور ان يرجع الى قانون دولة أجنبية لبيان ذلك .

ولا يختلف الأمر بالنسبة لقواعد المنظمة لحالات الاختصاص الدولى للمحاكم الوطنية فإذا ثار خلاف حول اختصاص تلك المحاكم بنظر منازعة ذات طابع دولى ، فتأتى تلك القواعد لتقضى بطريقة محددة و مباشرة مقررة الاختصاص لصالح القضاء الوطنى من عدمه . ولا يتصور أن يرجع المشرع أو القاضى الوطنى لقواعد قانون المرافعات فى دولة أجنبية ليعرف ويحدد حالات اختصاص محاكمها الوطنية .

اما عن قاعدة التنازع أو قاعدة الاسناد ، فهى قاعدة وضعية داخلية شأنها فى ذلك شأن كافة القواعد القانونية التى يضعها المشرع الداخلى الا انها قاعدة غير مباشرة .

ومقتضى الصفة الغير المباشرة لقاعدة الاسناد ، أنها لا تعطى بذاتها ولمجرد الرجوع إليها وتطبيقها حلا موضوعيا للنزاع . فهى ترشد فقط إلى القانون الذى يعطى الحل النهائى والموضوعى للمسألة المثارة حول العلاقة ذات الطابع الدولى . والتحليل القانوني السليم لقاعدة الاسناد يؤكد صفتها غير المباشرة . فوظيفة القاعدة القانونية الموضوعية العادلة هي اعطاء مركز واقعى معين الصفة القانونية ، وذلك عن طريق ترتيب

اثار قانونية عليه وقاعدة الاسناد تفترق عن تلك القاعدة من هذا الوجه فهى أن كانت تتناول مراكز واقعية أو روابط معينة ، فهى لا ترتب بذاتها أثرا عليها. بل كل ما تعله هو تحديد القانون الذى يرتب أو يعترف بترتيب تلك الآثار القانونية فهى لا تعطى الحل الموضوعى بل ترشد إلى القانون الذى يتكلل باعطائه.^(١)

٤ - قاعدة الاسناد قاعدة غير محددة المضمنون :

لا تقوم قاعدة الاسناد بتحديد قانون دولة معينة بالذات لحكم العلاقة ذات الطابع الدولى. فقاعدة الاسناد تتکلف بالربط بشكل مجرد بين طائفة معينة من العلاقات أو المراكز القانونية ذات الطابع الدولى وأحد القوانين المرشحة لحكم العلاقة. فهى تنص فقط على أن العلاقة يحكمها القانون الذى يرتبط بالعنصر الاساسى فى العلاقة . فقاعدة الاسناد الخاصة بالأهلية مثلا تقتصر على تقرير مبدأ اخضاع هذه الأهلية لقانون جنسية الشخص. وبالتالي فانه اذا كان الشخص الذى ثار الخلاف بشأن اهليته فرنسي الجنسية خضعت اهليته للقانون الفرنسي، وإذا كان انجليزى الجنسية خضعت اهليته للقانون الانجليزى . وكذلك الحال بالنسبة لقاعدة الاسناد الخاصة بالعلاقات المتعلقة بالعقارات، اذ تقتصر على الاشارة الى تطبيق قانون موقع المال على هذه العلاقة . فإذا كان العقار كانتا في المانيا تعين تطبيق القانون الألماني ، وإذا كان كانتا في ايطاليا تعين تطبيق القانون الإيطالي .

ومن ثم يتبيّن أن مضمون قاعدة الاسناد ليس بالمضمون المحدد مقدما بمعنى أن القانون الذى تقضى هذه القاعدة بتطبيقه لا يتم معرفته إلا اذا كنا بصدد علاقة معينة محددة المعالم .

^(١) انظر الدكتور احمد عبد الكريم ، المرجع السابق ، ص ٤٨ وما بعدها.

٣ - قاعدة الاستناد قاعدة مزدوجة :

ولا تقتصر قاعدة الاستناد على بيان حالات تطبيق القانون الوطني. وإنما تقوم أيضاً ببيان الحالات التي يطبق فيها القانون الأجنبي. فعندما تقضى قاعدة الاستناد مثلاً بخضوع آثار الزواج لقانون جنسية الزوج فإن ذلك قد يؤدي إلى تطبيق القانون الوطني إذا كان الزوج وطنياً. كما قد يؤدي إلى تطبيق القانون الأجنبي إذا كان الزوج أجنبياً. وبعبارة أخرى فإن قاعدة الاستناد تحمل في طياتها مضموناً مزدوجاً. الواقع أن هذا المضمون المزدوج تتطلبه وظيفة قاعدة الاستناد الوطنية بوصفها الوسيلة الفنية لفض نزاع القوانين الذي يثور بشأن نزاع مطروح أمام القاضي الوطني. فقاعدة الاستناد لا تكون قد أدت وظيفتها كاملة. وهي تمكّن القاضي الوطني من فض المنازعات ذات الطابع الدولي، إذا هي اقتصرت على إيجاد حل للنزاع في الحالات التي يكون فيها القانون الوطني هو الواجب التطبيق، إذ سيترتب على ذلك أن تكون قاعدة الاستناد عديمة الجدوى في الحالات التي لا يكون فيها القانون الوطني للقاضي هو الواجب التطبيق.

غير أن فريقاً من الفقه قد ذهب إلى وجود انتصار القواعد المنظمة لتنازع القوانين على بيان حالات تطبيق القانون الوطني فقط دون القانون الأجنبي. فكما أن الدولة تقتصر على تحديد الأفراد الداخلين في جنسيتها، وتترك للدولة الأخرى مهمة الأفراد المنتسبين إلى كل منها، كذلك فإنه يتبع في رأيهما على الدولة القيام بتحديد نطاق أو اختصاص قانونها هي دون أن تتكلّل بتحديد نطاق تطبيق قوانين الدول الأجنبية إذ أن ذلك من اختصاص الدول التي تصدر منها هذه القوانين. وعلى ذلك فإذا ما طرح نزاع مشتمل على عنصر أجنبي على القاضي الوطني فإنه يعمل قواعد الاستناد الوطنية ليتبين ما إذا كان القانون الوطني هو الواجب

التطبيق ، فإذا اتضح عدم اختصاص القانون الوطني بحكم النزاع تعين البحث عن القانون الأجنبي الذي يعطى لنفسه الاختصاص بحكم النزاع ليطبق على هذا النزاع .

وفضلاً عن أن هذا الرأي يتفاوت مع وظيفة قاعدة الاسناد الوطنية، كما سبق لنا تحدیدها ، فإنه لا يعطى لنا وسيلة لحل تنازع القوانين في الحالة التي تعطى فيها عدة قوانين أجنبية لنفسها الاختصاص بحكم النزاع ، إذ كيف يتسعى للقاضى المفاضلة بين القوانين الأجنبية المتعددة التي تدعى لنفسها حكم النزاع اذا لم يستمد من قاعدة الاسناد الوطنية وسيلة اجراء هذه المفاضلة . وعلى ذلك يجب أن تشتمل قاعدة الاسناد على بيان حالات تطبيق القانون الأجنبي أسوة باشتمالها على بيان حالات تطبيق القانون الوطني .

ويلاحظ أن الطبيعة المزدوجة التي لمسناها بالنسبة لقاعدة الاسناد لا تتوافر بالنسبة لسائر قواعد القانون الدولى الخاص . فإذا نظرنا إلى قواعد الاختصاص وجدناها ذات شق واحد أو مفردة الجانب . فهى تقتصر على رسم حدود ولاية المحاكم الوطنية . أي بيان ما يدخل فى اختصاص هذه المحاكم من المنازعات ذات الطابع الدولى وما لا يدخل . فإذا تبين أن النزاع لا يدخل ضمن اختصاص المحاكم الوطنية فان قواعد الاختصاص الوطنية لا تقوم بتعيين المحكمة الأجنبية الواجب رفع النزاع إليها ، إذ أن ذلك يعد تدخلاً غير مقبول فى تحديد اختصاص مرفق القضاء فى الدولة الأجنبية . وفضلاً عن ذلك ظل هذا التدخل سيظل عديم الأثر من الناحية العملية . فالقاضى لا يأمر إلا بأمر مشرعه الوطنى ، ولا يمكن أن يخضع فيما يتعلق بتحديد اختصاصه لرأي قاعدة يقضى بها مشروع أجنبى .

ولا تختلف القواعد المتعلقة بآثار الأحكام الأجنبية عن قواعد

الاختصاص القضائي في هذا الصدد ، اذ يقتصر المشرع على تحديد آثار الحكم الأجنبي داخلإقليم دولته ولا يكفل بتحديد الآثار التي يمكن ان ترتبها الأحكام الوطنية خارج هذا الإقليم . ذلك أن هذا التحديد سيكون عديم الآثر من الناحية العملية لأن كل دولة تتكتل بتحديد آثار الأحكام الأجنبية داخلإقليمها دون أن تعاب بما قد يقضى به مشروع الدولة الأجنبية في تحديد آثار هذه الأحكام .^(١)

وإذا نظرنا إلى قواعد الجنسية وجدناها بدورها مفردة الجانب ، اذ هي تقتصر على تحديد الشروط الازمة لاكتساب جنسية الدولة وقدها ، ولا يمكن بحال من الاحوال أن تتعرض لبيان شروط اكتساب جنسية الدول الأخرى . فاذا قام المشرع الوطني بتنظيم جنسية دولة أجنبية كان هذا التنظيم عديم القيمة بالنسبة للدول الأخرى لأنه ينطوى على تجاوز لحدود اختصاص هذا المشرع كما أنه يمس سيادة الدولة الأجنبية التي تملك دون غيرها سلطة تحديد من يعتبر من رعاياها .

وكذلك الحال بالنسبة لقواعد مركز الأجانب . فهي تقوم بتحديد الحقوق التي يتمتع بها الأجانب في إقليم الدولة . ولا تعنى ببيان ما يتمتع به الوطنيون من حقوق في إقليم دولة أجنبية ، اذ أن ذلك أمر ينفرد به مشروع كل دولة بالنسبة لإقليم دولته ولو قام المشرع بتحديد ما يتمتع به رعايا دولته لدى الدول الأجنبية من حقوق لكان عمله لغوا لا قيمة له وتجاوز لحدود اختصاصه.^(٢)

^(١) ويلاحظ أن قواعد تنفيذ الأحكام الأجنبية قد تكون بصفة استثنائية ذات طبيعة مزدوجة وذلك عندما يشترط المشرع الوطني لتنفيذ الحكم الأجنبي في دولته أن تكون المحكمة الأجنبية التي أصدرته مختصة وفقاً لقواعد الاختصاص القضائي المعمول بها في دولة القاضي المطلوب منه التنفيذ . ففي مثل هذه الحالة لا يلتجأ القاضي إلى قاعدة الاختصاص الوطنية لتحديد اختصاص محاكم دولته فحسب بل يلجأ إلى هذه القاعدة أيضاً لتحديد اختصاص المحكمة الأجنبية المطلوب تنفيذ حكمها في إقليم دولته .

^(٢) انظر الدكتور فؤاد رياض ، مبادئ تنازع القوانين . ط ١٩٩٦ . ص ٣١ .

المبحث الثاني

ضابط الاسناد

أولاً : كيفية تحديد ضابط الاسناد :

اذا كان على المشرع الوطنى ان يضع مجموعة من القواعد القانونية الداخلية التى تتكلف بالاشارة إلى كيفية اختيار القانون الواجب التطبيق على العلاقات ذات الطابع الدولى ، فإن على المشرع أن يساعد على اختيار القانون الأقرب صلة بالعلاقة محل النزاع .

وهنا يهُور السؤال عن كيفية التوصل الى القانون الأقرب صلة ، وكيف يمكن الربط بين العلاقة وقانون معين او ما هو المعيار الذى يتم بمقتضاه تفضيل نظام قانوني معين ليتكلف بحكم العلاقة .

اسلفنا فيما سبق أن كل علاقة من العلاقات القانونية يمكن ردها إلى عناصر ثلاثة هى اطرافها ومحطها والسبب المنشيء لها، ومن البديهى أن يستمد المعيار او الضابط الذى يتم بمقتضاه تحديد القانون الواجب التطبيق على العلاقة من صلة من الصالات التى تتصل بأحد هذه العناصر . ولاشك فى أن أهمية كل من هذه العناصر ستختلف باختلاف نوع العلاقة محل البحث . ومن ثم يكون من الضروري تحديد العنصر الأكثر أهمية او الذى يشكل مركز النقل فى العلاقة القانونية ، ليستمد منه المعيار الذى يتحدد بمقتضاه القانون الواجب التطبيق من بين القوانين المتصلة بعناصر العلاقة المختلفة .

فإذا نظرنا إلى علاقات الاحوال الشخصية كالزواج والطلاق والنسب والميراث ، لوجدنا أن عنصر الاطراف هو العنصر الأكثر أهمية او هو مركز النقل فى العلاقة القانونية لاتصالها بأشخاصها ومن ثم يتبعن إيجاد صلة من الأوصاف المميزة للأشخاص الطبيعية والمعنوية

لاتخاذها كمعيار أو ضابط يستخدم لتفضيل قانون على آخر من بين
القوانين المتعلقة بالعلاقة .

وطبيعي الا تستمد هذه الصلة من الوان الاشخاص او اطوالهم او
قدرتهم المالية وغير ذلك من عناصر الحالة ، وانما يتَعَيَّن أن تستمد من
من أوصاف قانونية عامة كالجنسية والموطن ومحل الاقامة .

وإذا تبين ان العنصر الرئيسي للعلاقة هو عنصر الموضوع ، كما
هو الحال مثلا في مجال الحقوق العينية ، تعين البحث عن ضابط متصل
بهذا العنصر كضابط موقع المال .

وإذا كان عنصر السبب هو مركز النقل في العلاقة القانونية . كما
هو الحال في مجال التصرفات القانونية . تعين البحث عن ضابط متصل
بهذا العنصر . كضابط ارادة المتعاقدين بالنسبة للعقد او ضابط محل
وقوع الفعل بالنسبة للمسؤولية القصيرية .

والواقع أن اختيار الضابط المتصل بالعنصر الرئيسي في العلاقة
القانونية يكفل لها أكبر قسط من الفاعلية في المجال الدولي . فهو من
ناحية يؤدي إلى استمرار المعاملات الدولية بدخول رعايا كل دولة في
علاقات تنتهي حدودإقليم دولتهم دون أن يخشوا تطبيق قانون غير متوقع
على العلاقة . وهو من جهة أخرى يكفل للعلاقة انتاج آثارها . ليس فقط
داخلإقليم الدولة التي تم اختيار قانونها لحكم العلاقة . بل كذلك لدى
الدول الأخرى التي تمتد إليها آثار العلاقة اذ أن اتصال قوانين هذه الدول
بالعلاقة القانونية لن يكون من الأهمية بحيث يترتب على عدم الاعتداد به
المساس بالسيادة التشريعية لهذه الدول .

غير أنه وإن كانت ضوابط الإسناد تتحدد أساسا وفقا للعنصر
الرئيسي في العلاقة القانونية إلا أن هذا لا يعني تجرد هذه الضوابط من

الأهداف التي قد تميلها مصالح الدولة الأساسية وواقعها الاجتماعي. ويبين الدور الذي تلعبه هذه الاعتبارات بصفة خاصة عند تحديد ضابط الأسناد الخاص بطائفة معينة من العلاقات والمعايير القانونية هي الطائفة المتعلقة بالأحوال الشخصية. فبالرغم من استقرار مختلف التشريعات على وجوب الأخذ في هذا المجال بضوابط اسناد مستمدة من عنصر أطراف العلاقة، أي الأفراد، فإن هذه التشريعات تختلف فيما بينها حول تحديد أولئك رابطة تربط الفرد بنظام قانوني معين، هل هي رابطة انتماء الفرد بجنسيته إلى الدولة أم هي رابطة اتصال الفرد باقليم الدولة عن طريق توطنه به.

ومن المشاهد أن تشريعات الدول المصدرة للسكان، أي الدول التي تكثر هجرة السكان منها إلى الخارج. تفضل الأخذ بضابط الجنسية في تحديد القانون الذي يحكم مسائل الأحوال الشخصية. ذلك أن استمرار رعایا الدولة في الخضوع لقانونها بالرغم من وجودهم خارجإقليم هذه الدولة يبقى على الرابطة الروحية التي تربط الأفراد المستقرين بالخارج بدولتهم. وعلى العكس من ذلك فإن الدول المستوردة للسكان، أي التي تكثر هجرة الأجانب إلى إقليمها، تأخذ عادة بضابط الموطن في تحديد القانون الذي يحكم مسائل الأحوال الشخصية. إذ أن الأخذ بهذا الضابط من شأنه إخضاع هذه المسائل للقانون الوطني بالنسبة لكل الأجانب الذين توطنوا باقليم الدولة، وفي ذلك ما يساعد على اندماج هؤلاء الأجانب في مجتمع الدولة. أما ضابط الجنسية فإن الأخذ به في الدول المستوردة للسكان قد يحد من مجال تطبيق القانون الوطني داخل إقليم الدولة بشكل غير مقبول نظراً لأنه سيؤدي إلى إخضاع كافة الأجانب المستقرين بها لقوانين الدول الأجنبية التي ينتمون إليها بجنسيتهم.

والغالب أن تتضمن قاعدة الأسناد ضابطاً واحداً يتحدد بمقتضاه

القانون الواجب التطبيق على المنازعات . غير أنه قد يحدث أحياناً أن تتضمن قاعدة الإسناد الواحدة أكثر من ضابط . وقد يكون الهدف من ذلك اخضاع العلاقة القانونية إلى عدة قوانين في نفس الوقت نظراً لأهمية الصلة التي تربط هذه القوانين جميعها بالعلاقة . ويعرف ذلك بالتطبيق الجامع Application cumulative . وقد يهدف المشرع من وراء اختيار أكثر من ضابط إسناد امكان تطبيق أي من القوانين المتصلة بالعلاقة لتساوي هذه القوانين في صلتها بالعلاقة القانونية . ويمكن تسمية ذلك بالتطبيق الاختياري . كذلك قد يقصد المشرع بالنص على أكثر من ضابط الأخذ بصفة أصلية بالقانون الأكثر صلة بالعلاقة فان لم يتيسر اعمال هذا الضابط الأصلى تعين أعمال ضابط احتياطي للتوصيل إلى تطبيق القانون الذى يلى القانون الأول من حيث قوة الارتباط بالعلاقة .

ثانياً : كيفية أعمال ضابط الإسناد :

لما كان تحديد ضابط الإسناد يتم وفقاً للعنصر الرئيسي للعلاقة ، فإن أعمال هذا الضابط يجب لا يقتيد بالنتيجة التي سترتب على هذه الاعمال . وبعبارة أخرى فإن أعمال ضابط الإسناد لا يقتيد بكون الدولة الذي يشير إلى تطبيق قانونها هي دولة القاضى أم دولة أجنبية .

فلو قررنا مثلاً الأخذ بضابط الجنسية بالنسبة لطائفة معينة من العلاقات ، تعين أعمال هذا الضابط بشكل مطلق دون نظر إلى النتيجة التي سترتب على اعماله ، أي سواء أدى ذلك إلى تطبيق القانون الوطني أم قانون القاضى أم أدى إلى تطبيق قانون أجنبى .

غير أنه من المشاهد أنجاه بعض الدول أحياناً إلى الخروج عن هذا الأصل .

ومن الأمثلة الهامة على ذلك ما قضى به المشرع المصرى في

المادة ١٤ من القانون المدني من وجوب تطبيق القانون المصري في المسائل المتعلقة بالزواج إذا كان أحد الزوجين مصرياً وقت اتخاذ الزواج وذلك استثناء من القاعدة العامة التي نص عليها في هذا الصدد^(٢)

تفسير ضبط الاستند:

ولما كان تفسير قاعدة الاسناد الوطنية يخضع لقانون القاضي فإنه يتبع كذلك تحديد مفهوم ضبط الاسناد كذلك وفقاً لهذا القانون باعتبار هذا الضبط شق من قاعدة الاسناد. فإذا أخذت قاعدة الاسناد مثلاً بضابط الجنسية في تحديد القانون الواجب التطبيق تعين تحديد مفهوم الجنسية وفقاً لقانون القاضي وإذا أخذت قاعدة الاسناد بضابط الموطن تعين البحث عن مفهوم الموطن في قانون القاضي، كذلك

التحديد الزمني لوقت أعمال ضبط الاستئناف:

ليس يكفي أن تتضمن قاعدة الاسناد ضبطاً يشير إلى القتون
الواحد للتطبيق، بل يتضمن أيضاً تحديد اللحظة التي يجب فيها اعمال
هذا الضبط. ذلك لأن العلاقات القانونية التي تكتفى بتنظيمها قواعد
الاسناد قد تعدد خلال فترة معينة من الزمن، وقد يطرأ على ضبط
الاسناد تغيرات عديدة خلال هذه الفترة. ومن ثم يتضمن تحديد وقتاً معيناً
دون غيره يعتمد فيه بالضبط الذي تقرر أعلاه. فإذا نصت قاعدة
الاسناد مثلاً على الاعتداد بالجنسية كضبط لتحديد القتون الواحد
التطبيق على ثالر الزواج أو لختن بضبط موقع المول في تحديد القتون
الذى يحكم ثالر الزواج أو لختن بضبط موقع المول في تحديد القتون
الذى يحكم لكتساب ملكية منقوله. فله لن يقتضى اعمال الضبط الذى
نصت عليه القاعدة الا اذا قيده المشرع بلحظة زمنية معينة. فالزوج قد

^(٤) ولم يمتنى الشرع من تطبيق القانون المصري في هذه الحالة الا شرط الاطلاق للزواج على شئون الذي منتهي بالتصويب عن الكلام عن قواعد الاستدلال ببيان الزواج.

يغير جنسيته كما أن المال قد ينتقل من مكان إلى آخر . ومن ثم يتغير بيان ما إذا كان المقصود بضابط الجنسية هو جنسية الزوج وقت إبرام الزواج أم جنسيته بعد هذا الإبرام . كما يتغير بيان ما إذا كان المقصود بضابط موقع المال هو موقع المال وقت نشوء الحق عليه أم موقعه بعد نشوء هذا الحق .

ثالثا : رقابة محكمة النقض على أعمال ضابط الأسناد :

من المسلم به أن الخطأ في أعمال ضابط الأسناد يعتبر خطأ في مسألة قانونية ويُخضع وبالتالي لرقابة محكمة النقض . وقد يكون الخطأ في ماهية ضابط الأسناد ، كما لو أعمل القاضي ضابط محل الإبرام بشأن نزاع متعلق بالتزام تعاقدي في حين أنه كان يتغير عليه أعمال إرادة المتعاقدين الصريحة وكانت هذه الإرادة واضحة في العقد ، فمثل هذا الخطأ يُخضع لرقابة محكمة النقض . وقد يقع الخطأ في تحديد مدلول ضابط الأسناد ، كما لو كان ضابط الأسناد هو محل وقوع الفعل الضار فأعاد القاضي بمحض حذوه التصرُّف في حين أن قانونه يقتضي بوجوب الاعتداد بمحل وقوع الخطأ . ففي هذه الحالة يتكون الحكم خاضعاً لرقابة محكمة النقض كذلك لتعلقه بتفسيير القاعدة القانونية .

أما إذا انصب الخطأ على تطبيق ضابط الأسناد على وقائع الدعوى كما لو أعمل القاضي ضابط الموطن ولكنه أخطأ في تحديد هذا الموطن من الناحية الواقعية . فاعتبر موطن الخصوم في دولة غير تلك التي تم لها الاستقرار فيها فعلاً ، فإن ذلك يعد خطأ في تقدير الواقع ومن ثم لا يُخضع لرقابة محكمة النقض .^(٤)

^(٤) انظر في تفاصيل ذلك الدكتور محمد كمال فهمي آرقة المحكمة العليا على تطبيق القانون الأجنبي مذكور في مجلة القانون والกฎหมาย سنة ١٩٦٣ (العدد الثالث) ص ٢١ وما بعدها .

الفصل الثاني

تطبيق قاعدة الاسناد

اذا عرض على القاضى الوطنى نزاعاً مجرداً من أى عنصر دولى، أى نزاعاً وطنياً بحثاً وجب على القاضى الفصل فيه ، ورد الاعتداء عن الحق أو المركز القانونى المدعى به ، بتطبيق الجزاء الذى تتضمنه القاعدة القانونية التى تحكمه .

ولا يثور خلاف ذا بال ، بشأن صفة الالزام فى القواعد المنظمة لمسائل الجنسية والمركز القانونى للجانب ، ولل اختصاص القضائى الدولى للمحاكم الوطنية . فهناك اجماع على تعلق تلك القواعد بالنظام العام ، وبالتالي ضرورة احترامها .

ولكن الخلاف资料 قد ظهر بصدده قواعد تنازع القوانين أى قواعد الاسناد . ففى المنازعات الوطنية الخالية من العنصر الأجنبى يلتزم القاضى بتطبيق قواعد قانونه عليها . ولا يمكنه التوصل من ذلك ، ولا يسوغ له التهرب من ذلك التطبيق . أما فى المنازعات ذات الصفة الأجنبية ، فالامر جد مختلف . فهناك مشكلة "اختيار" القانون الواجب التطبيق . فإذا ادعى أحد الخصوم اختصاص قانون أجنبى معين بحكم النزاع ، وأدعى آخر اختصاص قانون أجنبى آخر فلا يستطيع القاضى أن يفصل فى هذا الادعاء الا بالرجوع الى الطريقة الفنية التى وضعها المشرع لمثل هذه المنازعات ، وهى قاعدة الاسناد .

وهنا يثور السؤال هل يلتزم القاضى بتطبيق قاعدة الاسناد أم يستبعدها ليطبق أحكام قانونه الموضوعية ؟

وإذا ما فرض أن القاضى ملزم بتطبيق قواعد الاسناد المقررة فى قانونه الوطنى فترى أى قواعد الاسناد سيطبق من القواعد التى ورد

النص عليها في نظامه القانوني . تلك هي المشكلة التي يطلق عليها فقه القانون الدولي الخاص ، اصطلاح التكثيف أو الوصف القانوني Classification التي تثير التساؤل عن القانون الواجب التطبيق على مسألة الوصف القانوني .

وسوف نتناول الاجابة عن هذين السؤالين في المبحثين التاليين:

المبحث الأول

مدى التزام القاضى بتطبيق قاعدة الاسناد الوطنية

يتطلب فض المنازعات المشتملة على عنصر أجنبي - كما سبق لنا البيان - تطبيق قاعدة الاسناد للتوصيل إلى تحديد القانون الواجب التطبيق على العلاقة .

غير أنه من الملاحظ أن الخصوم كثيراً ما يتجاهلون الاشارة في دعواهم أمام القضاء إلى قاعدة الاسناد التي تحكم منازعاتهم . ويرجع ذلك إلى العديد من الأسباب ، فقد يجهل أطراف النزاع وجود مثل هذه القاعدة ، وقد يجهلون مضمون القانون الأجنبي الذي تشير بتطبيقه قاعدة الاسناد . وبالتالي يفضلون عدم الاستناد إلى قاعدة الاسناد نظراً إلى أنها ستؤدي إلى تطبيق قانون يجهلونه . كذلك قد يتعمد الخصوم أغفال التمسك بقاعدة الاسناد إذا ما تبين لهم أن أعمالها من شأنه تطبيق قانون لا يرغبون الخضوع لأحكامه . فلذا أراد إيطاليان أو أسبانيان مثلاً الحصول على حكم بالتطبيق من القضاء المصري فانهما يتعمدان عدم الاشارة في الدعوى إلى قاعدة الاسناد المصرية التي تقضي بتطبيق قانون جنسية الزوج ، أي تطبيق القانون الإيطالي أو الأسباني نظراً لتشددهما البالغ بالنسبة لنفسيم رابطة الزوجية .

ويثور السؤال عن موقف القاضى الوطنى عند عدم تمسك
الخصوم باعمرل قاعدة الاسناد : هل يتبعون عليه حينئذ اهمال هذه القاعدة
بدوره لم أنه على العكس من ذلك يلتزم بتطبيقها من تلقاء نفسه؟؟

وسوف نتناول هذه المسألة من وجهة نظر الاتجاهات الفقهية
والقضائية على النحو الآتى :

أولاً : الاتجاهات القضائية والتشريعية :

باستعراض ما ذهب إليه القضاة فى بعض النظم القانونية
الرئيسية يتضح لنا وجود اتجاهات ثلاثة :

الاتجاه الأول : عدم جواز تطبيق القاضى لقاعدة الاسناد من تلقاء
نفسه (النظام الانجليزى) :

لا يوجد فى النظام القانونى الانجليزى ما يلزم القاضى صراحة
بالامتناع عن تطبيق قاعدة الاسناد من تلقاء نفسه فى المنازعات المشتملة
على عنصر أجنبى . غير أن القضاة لجأوا إلى حيلة قانونية من شأنها من
الناحية العملية منع القاضى من تطبيق قاعدة الاسناد تلقائياً . اذ افترض
تطابق أحكام القانون الأجنبى تطابقاً كاملاً مع أحكام القانون الانجليزى .
وعلى ذلك فإنه يتبعون على القاضى الانجليزى أن يقوم بتطبيق أحكام
القانون الانجليزى الموضوعية على كافة ما يعرض عليه من منازعات
مشتملة على عنصر أجنبى مالم يثبت الخصوم المضمون الحقيقى عليها
بالقانون الأجنبى ، التى تشير بتطبيقه قاعدة الاسناد المنصوص عليها
بالقانون الانجليزى ، ويقيمون الدليل على أن أحكامه تختلف عن أحكام
القانون الانجليزى . لذلك استقر القضاة الانجليزى على اهمال قاعدة
الاسناد الانجليزية من الناحية الفعلية وتطبيق أحكام القانون الانجليزى
الموضوعية فى جميع المنازعات التى لم يستطع فيها الخصوم اقامة

الدليل على اختلاف أحكام القانوني الأجنبي عن أحكام القانون الانجليزي.

الاتجاه الثاني : جواز تطبيق القاضى لقاعدة الاستناد من تقاء نفسه دون التزامه بذلك (النظام الفرنسي) :

يستقاد من الأحكام الحديثة لمحكمة النقض الفرنسية أن القضاة الفرنسي لا يعتبر القاضى ملزما بتطبيق قاعدة الاستناد من تقاء نفسه ولكنه لا يحرمه فى الوقت ذاته من هذا الحق لو أراد هو ذلك .

ففى حكم صادر لمحكمة النقض الفرنسية فى ٢ مارس ١٩٦٠^(١) قررت المحكمة أنه "يسوغ لقضاة الموضوع أن يطبقوا القانون الأجنبى من تقاء أنفسهم حتى ولو لم يكن ذلك فى أمر يمس النظام العام".

غير أنه فى الوقت ذاته ذهبت محكمة النقض الفرنسية فى حكم آخر لها إلى أن "قواعد الاستناد الفرنسية لا تتعلق بالنظام العام على الأقل حين تشير باختصاص القانون الأجنبى ، بمعنى أن على الخصوم التمسك بتطبيق هذا القانون . وعلى ذلك فلا ينبع على قضاة الموضوع عدم تطبيقهم للقانون الأجنبى من تقاء أنفسهم"^(٢).

وهو الاتجاه الذى ردته أحدث أحكام محكمة النقض الفرنسية الصادرة حتى عام ١٩٨٨ .

^(١) منشور فى مجلة Cluenti سنة ١٩٦١ صفحة ٤٠٨ مع تعليق للأستاذ Goldman . وانظر كذلك حكم محكمة استئناف باريس فى ٦ أبريل سنة ١٩٦٢ منشور فى Revue Critique سنة ١٩٦٣ صفحة ٣٦٤ مع تعليق للأستاذ Batiffol وقد استخلص الأستاذ بتيفول من هذه الأحكام أنه اذا تعلقت قاعدة الاستناد بمورد تعدد من النظام العام فى القانون الداخلى فإن القاضى يلتزم باعمالها من تقاء نفسه حتى ولو لم يتمسك بها الافراد لأن قاعدة الاستناد تكون بدورها متعلقة بالنظام العام فى هذه الحالة

^(٢) منشور فى Recueil Dalloz سنة ١٩٦٠ صفحة ٦١٠ (مع تعليق للأستاذ Malaurie).

ويترتب على كون القاضى الفرنسي غير ملزم بتطبيق قاعدة الانساد من تلقاء نفسه عدم جواز تمسك الافراد بتطبيق قاعدة الانساد لأول مرة أمام محكمة النقض وقد استقرت احكام محكمة النقض الفرنسية على هذا المعنى . ذلك أنه من المسلم به فى النظام الفرنسي عدم جواز ابداء طلبات أو أوجه دفاع لأول مرة أمام محكمة النقض.^(١)

الاتجاه الثالث : التزام القاضى بتطبيق قاعدة الانساد من تلقاء نفسه (النظام الالمانى) :

استقر القضاء الالمانى منذ او اخر القرن الماضى^(٢) على التزام القاضى بتطبيق قاعدة الانساد من تلقاء نفسه، أى حتى ولو لم يتمسك بها الخصوم . ويترتب على ذلك أنه فى جميع المنازعات المشتملة على عنصر اجنبي يلتزم القاضى بتطبيق قاعدة الانساد، ولا يجوز له التخلص من هذا الالتزام حتى ولو كان الحل النهائى للنزاع الذى سيؤدى إليه تطبيق القانون الوطنى ، مطابقاً للحل الذى سيؤدى إليه تطبيق القانون الأجنبى الواجب التطبيق على النزاع وفقاً لقاعدة الانساد .

وقد اضطررت احكام القضاء الالمانى على أنه يجوز التمسك بتطبيق قاعدة الانساد لأول مرة أمام المحكمة العليا، باعتبار أن ذلك مجرد ابداء لحجة قانونية . والمحكمة العليا فى النظام الالمانى تملك تصحيح الأخطاء القانونية. كذلك يكون حكم محكمة الموضوع معيناً

^(١) وقد بررت بعض الاحكام عدم امكان التمسك بقاعدة الانساد لأول مرة أمام محكمة النقض بحججة مقتضها ان هذا التمسك يعتبر وجه دفاع يختلط فيه الواقع بالقانون *Melagne de fait et de droit* ومن ثم لا يجوز ابداؤه لأول مرة أمام محكمة النقض . انظر حكم محكمة النقض الفرنسية الصادرة في ١١ يونيو سنة ١٩٦١ منشور في *Revue Critique* سنة ١٩٦٢ صفحة ١٢٤ .

^(٢) انظر حكم محكمة الرايخ الالمانى الصادر في ٣٠ يناير سنة ١٨٨٩ منشور في : *Entscheidungen des Reichsgerichts in Zivilsachen*

ومسوغاً للطعن أمام المحكمة العليا إذا ما تهرب القاضي من أعمال قاعدة الاستناد .

وقد اتجه المشرع في النمسا إلى الأخذ بذات الاتجاه في القانون الدولي الخاص المعمول به من أول يناير ١٩٧٩ حيث الزم القاضي الوطني بتطبيق قاعدة الاستناد من تلقاء نفسه .

موقف القضاء المصري :

لم يتصدى القضاء المصري لبحث مدى التزام القاضي بتطبيق قواعد الاستناد بصورة عامة . غير أن محكمة النقض تعرضت في حكم لها^(١) لمدى القوة الالزامية لقاعدة الاستناد الواردة بنص المادة ١٤ من القانون المدني المصري ، واتجهت إلى أن "نص المادة ١٤ نص أمر يتعلق بالنظام العام يسرى باثر فوري".

وقد اتجه فريق من الفقهاء^(٢) في تفسير هذا الحكم إلى أنه "من المسلم به حسب الاتجاه السائد الآن أن القاضي ملزم بأن يقوم من تلقاء نفسه دون توقيف على تمكّن الخصوم ، بأعمال قاعدة الاستناد الواردة في قانونه الوطني".

الآن جانيا آخر من الفقهاء^(٣) ما يزال يرى أنه من العسير ان نستخلص من هذا الحكم اتجاهها واضحأ نظراً لعدم ذكر الحكم للأساس الذي بنت عليه المحكمة اعتبار نص المادة ١٤ نصاً أمراً متعلقاً بالنظام العام .

^(١) حكم نقض ١١/١٧/١٩٩٠ مع النقض المدني . السنة ١١ رقم ٩١ ص ٥٨٣ .

^(٢) انظر الاستاذ الدكتور عز الدين عبد الله . القانون الدولي الخاص . الطبعة الرابعة . ج ٢ ص ٥١٢ والدكتور حامد زكي ، أصول القانون الدولي الخاص المصري . الطبعة الرابعة . ص ١٠١ . واستاذنا الدكتور هشام صادق . مركز القانون الاجنبى أمام القاضى الوطنى . رسالة دكتوراه . ص ١٤٧ .

^(٣) انظر الدكتور فؤاد رياض ، المرجع السابق ، ص ٤٩ وما بعدها .

فضلاً عن أن المحكمة لم توضح ما إذا كان هذا الوصف مرجعه اعتبار جميع قواعد الأسناد من القواعد الامرة أم أن هذا الوصف يرجع إلى اعتبارات تتعلق بحكم المادة /٤١ ذاته .

ثانياً : الاتجاهات الفقهية :

يتجاهل الفقه في الغالب من الأحيان بحث مشكلة التزام القاضي بتطبيق قاعدة الأسناد في ذاتها ، أو يتناول المشكلة أحياناً بطريقة عرضية وهو بصدده بحث مشكلة التزام القاضي بتطبيق القانون الأجنبي والتعرف على مضمونه .

وقد تشعب رأي الفقه بشأن مدى التزام القاضي بتطبيق القانون الأجنبي ما بين منكر ومؤيد ، كما اختلف الفريق الآخر فيما بينهم حول أساس القوة الالزامية لقاعدة الأسناد ، مما أدى إلى أنقسامهم كذلك بشأن الحالات التي يلتزم فيها القاضي بأعمال قاعدة الأسناد .

فذهب فريق من الفقه إلى أن القوة الالزامية لقواعد الأسناد تستمد أساسها من وظيفة قاعدة الأسناد . فالتنازع القوانين هو في حقيقته تنازع بين السيدات . وقواعد الأسناد هي التي تتکفل بجسم هذا التنازع . ومن ثم يجب على القاضي تطبيق هذه القواعد من تلقاء نفسه في جميع الحالات لأن مخالفته لها تنطوى على انتهاك لسيادة دولته التشريعية وسيادة الدول الأخرى . كما يجوز للخصوم التمسك بها لأول مرة أمام محكمة النقض .

ويرى فريق آخر أن مناط القوة الالزامية لقاعدة الأسناد ينبع من تعلقها بالنظام العام ، وأن معيار تطبيق القاعدة بالنظام العام هو ما إذا كانت تتعلق بأحدى المسائل التي تأخذ هذا الطابع في إطار القانون الداخلي ، والتي لا يجوز للأفراد استبعاد أحكام القانون المنظمة لها .

ويترتب على ذلك أن القاضي لا يلتزم بتطبيق قاعدة الاستناد اذا تعلقت هذه القاعدة بمسألة تعد من النظام العام في النظام القانوني الداخلي^(١).

ويذهب فريق ثالث الى أن أساس القوة الالزامية لقاعدة الاستناد ينبع من كونها من القانون الوطني ، فالقاضي الوطني يلتزم بتطبيق جميع القواعد الوطنية من تلقاء نفسه ، بما فيها من قواعد الاستناد .

غير أنه من المعلوم أن التزام القاضي بتطبيق القواعد الوطنية يختلف مداه وفقاً لكون هذه القواعد أمرة أم مفسر . فهو يلتزم بتطبيق القواعد الأممية في جميع الحالات . أما القواعد المفسرة فإنه يجوز للأفراد استبعادها صراحةً وانطلاقاً من هذه المسلمة يمكن القول أن القاضي ملزم دائماً بتطبيق قاعدة الاستناد، غير أنه يجوز في الوقت ذاته للأفراد استبعاد قاعدة الاستناد إذا كانت تدخل في نطاق القواعد المفسرة.

ويرى فريق رابع أن القوة الالزامية لقاعدة الاستناد يجب أن تستمد من الأساس الذي تقوم عليه القاعدة .

^(١) انظر باتيفول في مؤلفه

Traité élémentaire de droit international privé, 3. Ed. P. 391 et 404.
وتعليقه على حكم محكمة النقض الفرنسية منشور في المجلة الانتقادية للقانون الدولي الخاص . سنة ١٩٦٠ ص ٦٢ . والدكتور هشام صادق . المرجع السابق . ص ١٣٦ .

قواعد الاسناد انما وجدت في رأيهم لتحقيق أكبر قسط من العدالة للأفراد في منازعاتهم ذات الطابع الدولي . وعلى ذلك فإنه يتبع على القاضى تطبيق قاعدة الاسناد في جميع الحالات للوصول إلى أكثر الطول عدالة .

والحقيقة إننا نميل إلى الأخذ برأى فى الفقه المصرى الحديث يتجه إلى أن الاسناد يجب أن يحسم الهدف من قواعد الاسناد . وأنه لا يمكن القول في الوضع الرأهن لحياة الجماعة الدولية . بأن قواعد الاسناد إنها تهدف إلى محاولة الدول الأجنبية عن طريق السماح بتطبيق القاضى الوطنى لقوانينها مما يجوز معه تصور عدم التزام القاضى بأعمال هذه القواعد . وأنه من العسير القول بأن الهدف من قواعد الاسناد هو تحقيق العدالة في علاقات الأفراد ذات الطابع الدولي كما يرى البعض أو تحقيق مصالحهم على أفضل وجه كما يرى البعض الآخر . فالهدف الحقيقي لقواعد الاسناد هو تحقيق التعايش المشترك بين النظم القانونية المختلفة ولتحقيق هذا التعايش يقوم المشرع الوطنى بوضع القواعد الكفيلة بتحديد مجال تطبيق مختلف النظم القانونية أو بعبارة أبسط تحديد المجال الحيوى لكل من هذه النظم ، فيترك لكل نظام قانونى حكم المسائل التى يرى أنها وثيقة الصلة به والتى يقدر ضرورة خضوعها لهذا النظام حتى لا تختل حياة الجماعة الدولية ، وذلك دون اخلال بمصالح الدولة الأساسية ومقتضيات واقعها الاجتماعى . ومن ثم فمن غير المقبول السماح للأفراد بالاتفاق على استبعاد تطبيق قواعد الاسناد ، نظراً لأن الهدف من هذه القواعد ليس تحقيق مصالح الأفراد الخاصة وإنما هو كفالة قيام كل نظام قانونى بحكم المسائل الوثيقة الصلة به والتى هو أقدر من غيره على حكمها ، وذلك فى تقدير النظام القانونى فى دولة القاضى .

وعلى ذلك فان القاضى المصرى فى رأينا يلتزم من تلقاء نفسه
ـ باعمال قواعد الاسناد وذلك سواء تمكى الخصوم بهذه القواعد أم لم
يتمسکوا! ^(١)

ولا يختلف الأمر فى حالة عدم وجود قاعدة اسناد شريعية فالقاضى يتبع عليه حينئذ وفقاً لنص المادة ٢٤ من القانون المدنى استخلاص هذه القاعدة من مبادىء القانون الدولى الخاص ^(٢). فعبء البحث عن قاعدة الاسناد يقع فى هذه الحالة أيضاً على عاتق القاضى ولكن ليس هناك ما يحول دون استعانته بالخصوص لاستخلاص قاعدة الاسناد التى تقضى بها مبادىء القانون الدولى الخاص . وهذا البحث وإن كان لا يقع أصلاً على عاتق الخصوم فان مصلحتهم فى الدعوى كثيراً ما تفرض عليهم معاونة القاضى فى البحث عن القاعدة القانونية التى تحكم النزاع.

وغمى عن البيان أن أعمال القاضى لقواعد الاسناد يخضع لرقابة

^(١) انظر في هذا الرأى الدكتور فؤاد رياض . المرجع السابق ص ٥٥ . والدكتور عز الدين عبد الله . القانون الدولى الخاص (الطبعة السادسة) ص ٥٧٨ . ويرى الدكتور محمد كمال فهمي أن القاضى يلتزم باعمال قاعدة الاسناد تقليدياً لأنها تصدر عن اعتبارات خاصة تتعلق ب Basics التشريع .. ويوجه عام يمكن أن يقال إن شتى الاعتبارات التي يعتد بها الشارع عند سنه لقواعد الاسناد تتصل بسياسة التشريع وهذا أمر يدخل في صميم فكرة النظام العام" انظر بحثه في رقابة المحكمة العليا على تطبيق القانون الأجنبى متшorum فى مجلة القانون والاقتصاد سنة ١٩٦٣ (العدد الثالث) ص ٤٧ و ص ٥٢ . ويميل الدكتور هشام صادق إلى الاخذ بهذا الرأى إذ يقرر أن قاعدة الاسناد تلزم القاضى الوطنى لأنها "تهدف إلى تطبيق أنساب القوانين لحكم المسألة المعروضة وفقاً للسياسة التشريعية التي يرمى الشارع الوطنى إلى تحقيقها وتلك اعتبارات تمس بالضرورة صميم النظام العام" انظر مؤلفه فى تنازع القوانين (الطبعة الثانية) ص ٢٢٧ ورسالته فى مركز القانون الأجنبى الوطنى ص ١٤٥ . والدكتور احمد عبد الكريم . المرجع السابق . ص ٥١ .

^(٢) تقضى المادة ٢٤ من القانون المدنى المصرى بأنه "تنبع فيما لم يرد فى شأنه نص فى المواد السابقة من أحوال تنازع القوانين مبادىء القانون الدولى الخاص". فى شرح هذه المسألة . انظر بصفة عامة الدكتورة سامية راشد . دور المادة ٢٤ مدنى فى حل مشكلات تنازع القوانين . طبعة ١٩٨٧ .

محكمة النقض . فإذا ألغى القاضى تطبيق قاعدة الاستناد كان حكمه موجبا للنقض . ولا يجوز الاحتجاج فى هذا الصدد بأن الخصوم لم يتمسكون بتطبيق القاعدة أو اتفقا صراحة على مخالفتها . إذ أن هذه القواعد جميعها من قبيل القواعد الأمراة التى لا يجوز للأفراد الاتفاق على مخالفتها .

المبحث الثانى

مشكلة التكيف القانونى

تحديد الأوصاف القانونية للعلاقات ذات الطابع الدولى :

جرت النظم القانونية ، على تنظيم العلاقات ذات الطابع الدولى عن طريق قواعد استناد تتکفل باختيار أنساب القوانين لحكم المسألة ذات الطابع الدولى .

الا أنه ورغم تعدد وتنوع هذه العلاقات فقد نظمها المشرع فى عدد قليل من النصوص القانونية . فكيف يوفق المشرع ما بين الواقع الذى لا تستجيب للحصر والنصوص القانونية القليلة التى نجدها فى كل تشريع وطني بشأن تنظيم العلاقات ذات العنصر الأجنبى .

لما المشرع ، فى سبيل بسط نطاق هذه النصوص وتسهيل تطبيقها إلى توزيع وقائع الحياة الخاصة الدولية المشعبة على تقسيمات وطوائف ، يطلق عليها الطوائف القانونية للإسناد ، وخص كل طائفة منها بقاعدة استناد متميزة تطبق عليها دون ما عداها . فهناك مثلا طائفة مسائل الحالة المدنية للأشخاص وأهليتهم ، وطائفة الشروط الموضوعية للزواج ، وطائفة النظم الخاصة بحماية عديمى الإهلية أو ناقصيها ، وطائفة المواريث والوصايا وطائفة العقود الدولية .

وأدرج العلاقة المعروضة على القاضى ضمن نطاق أى من هذه الطوائف يحتاج من القاضى القيام بعملية فنية تستهدف تحديد الوصف القانونى للمسألة التى تثيرها وقائع المنازعة ذات الطابع الدولى . ذلك أن المراكز الواقعية للأفراد لا ترتب اثرا إلا إذا تناولها القانون بالتنظيم لتحول إلى مراكز قانونية . فترى أى من القوانين يمكن للقاضى تطبيقه أثناء قيامه بهذا العمل الفنى ؟ .

لما كانت الدول تختلف فيما بينها بشأن تحديد الأوصاف القانونية للمسائل المختلفة ، كما تختلف في تحديد الطوائف التي يمكن رد هذه المسائل إليها . فإن النزاع ذى الطابع الدولى ، كما يثير تنازعاً بين القوانين حول القانون الواجب التطبيق للفصل في النزاع ، فإنه يثير أيضاً تنازعاً بين هذه القوانين حول القانون الذي يتعين أن يتحدد بمقتضاه الوصف القانونى لهذه المسألة والذي يتم عن طريقه رد المسألة إلى طائفة قانونية معينة خصباً المشرع بقاعدة أسناد .

المطلب الأول

القانون الواجب التطبيق على التكيف

يمكن التمييز بين ثلاث نظريات فقهية في هذه المسألة سنعرض لها على النحو الآتى :

١ - النظرية الأولى :

تطبيق قانون القاضى : أول من أتى بنظرية متكاملة تقوم على مبدأ الرجوع إلى قانون القاضى المطروح عليه النزاع لتحديد طبيعة العلاقة هو الفقيه بارتان . وقد استند الفقيه إلى دراسته للقضاء ليؤكد أن تحديد الوصف القانونى للمنازعات ذات الطابع الدولى يجب أن يخضع لقانون القاضى . وذلك حتى ولو اتضح أن قانون القاضى لم يكن هو

الواجب التطبيق على النزاع . بل حتى ولو كان لا يدخل أصلا ضمن القوانين المرشحة لحكم النزاع .

ويستند خصوص التكيف لقانون القاضى إلى عدة أسباب ساق بعضها الاستاذ "بارتان" وأضاف فيه العقير البعض الآخر :

السند الأول ، على : ويقوم على الواقع القضائى ، فقد كشف الاستاذ "بارتان" أن المحاكم الفرنسية قد درجت على اخضاع التكيف لقانون الفرنسي ، باعتباره قانون القاضى ، وحده دون غيره ، ونسوق من بين القضايا التي أشتهد بها هذا الفقيه ، قضية شهرة وهي قضية ميراث المالطي :

وتحلص وقائعها في أن الزوجين "بارنولو" من جزيرة مالطة قد هاجرا وتوطلا بالجزائر . وبعد وفاة الزوج طالبت أرملته أمام محكمة استئناف الجزائر بحقها في العقارات التي ممتلكها زوجها في الجزائر ، وذلك حسب أحكام قانون جزيرة مالطة ، الذي يقرر نصيبا معينا لأحد الزوجين في حالة وفاة الآخر ويسما "بنصيب الزوج المح الحاج La quarte du conjoint pauvre" .

ولقد ثار بالتساؤل : هل يدخل النصيبي الذي تطالب به الزوجة في فكرة النظام المالطي لزوج وبحكمه وبالتالي قانون المواطن الأول للزوجين ، وهو في القانون المالطي أم يدخل في فكرة الميراث ، وبخصوص في هذه الحالة لقانون موقع العقار وهو القانون الفرنسي السارى آنذاك في الجزائر والتي كانت تعتبر جزءا من الأقليم الفرنسي .

وقد كتبت المحكمة المسألة التي يثيرها الزوج على الزوجية بأن يدخل في فكرة الميراث وذلك حسب أحكام القانون الفرنسي ، قانون القاضى الذي ينظر الدعوى . ولما كان القانون الواجب التطبيق على الميراث فى

العقارب هو قانون الموقع ، أى القانون الفرنسي ، فقد قضت المحكمة في النهاية برفض دعاء الزوجة ، باعتبار أن القانون الفرنسي لا يعترف بمثل هذا الحق (نصيب الزوج المحتاج) وقت صدور الحكم .^(١)

السند الثاني ، سياسي : ويقوم على فكرة سياسية أكثر منها قانونية ، وهى فكرة السيادة . حيث يرى الاستاذ "بارتان" ، أن تنازع القوانين ما هو فى الحقيقة إلا تنازعاً بين سيدات الدول المختلفة التى على صلة بالعلاقة محل النزاع ، فالأمر يتعلق هنا بتحديد نطاق سلطان ومجال انتطاق تشريعات تلك الدول ، أى تحديد مدى السيادة التشريعية لها . ولما كانت وظيفة قاعدة الاسناد لا تعدو أن تكون فضاً للتنازع بين السيدات ، وكان التكيف يعتبر مسألة أولية ولازمة لامعال قاعدة الاسناد ، فهو يتصل أيضاً بفكرة السيادة . ولما كان التكيف يحدد نطاق تطبيق قاعدة الاسناد فيكون من غير المتصور أن يتنازل المشرع أو القاضي الوطنى عن هذه المسألة المتعلقة بنطاق سيادة دولته التشريعية لقانون آخر غير قانونه .

السند الثالث ، قانوني : ولم يرق السند السياسي في نظر غالبية الشرائح . فاخضاع التكيف لقانون القاضي يقوم على وظيفة التكيف كعملية فنية في علاقته بقاعدة الاسناد . وهذه الأخيرة ، لا تهدف إلى فض التنازع بين سيدات أو رسم النطاق المكانى لتطبيق القوانين في الدول المختلفة ، وإنما وظيفتها اختيار أنساب القوانين لحكم العلاقة ذات الطابع الدولى .

وهذا لا يمكن إدراكه أو تحقيقه إلا بعد اجراء التكيف اللازم للمسألة المعروضة ، فالتكيف ما هو الا تقسيم لقاعدة الاسناد ذاتها .

^(١) نظر حكم محكمة مستشفى الجزائر في ١٢٢٤/١٨٨٩، منشور في Clunet، 1891، P. 1171.

فالقاضى الذى يكيف شرط شهر الزواج فى حفل دينى بحضوره كاهن يقوم بطقوس معينة ، لا يقصد فى الواقع سوى تقسيم قاعدة الاستناد التى تقرر اختصاص قانون محل ابرام الزواج بحكم مسائل الشكل ، أو التى تقرر اختصاص القانون الشخصى بحكم المسائل الموضوعية فى الزواج، وذلك ليتوصل إلى معرفة ما إذا كان هذا الشرط يتعلق بالشكل أم بالموضوع . وهو أذ يفسرها لا يفسرها إلا حسب أحكام قانونه الذى تشكل قاعدة الاستناد جزءا منه .

وهذا السند يؤيده غالب الفقه الحديث .

السند الرابع ، منطقى : ومقتضاه أن "البيئة أو الجو القانوني" الذى يعمل فيه القاضى الذى يواجه حل مشكلة تنازع القوانين يقوده إلى تطبيق قانونه على عملية التكيف . فقاعدة الاستناد ذاتها ، كما مضت الاشارة ، قاعدة وطنية داخلية ، وتشكل جزءا من قانون القاضى ، وكل ما يلزم لاعمالها يتلمس بجانب ذلك القانون . كما أن القاضى نفسه ، وإن كان يحصل فى منازعة خاصة دولية ، ليس قاضيا دوليا بل قاض وطنى يتاثر فى تكوينه وعمله بمفاهيم وأحكام قانونه الوطنى . كل هذا يؤدى بالضرورة إلى اجراء التكيف وفقا للمبادئ والاحكام السائدة فى قانونه .

ولا يعكر صفو هذا "الجو الوطنى" تدخل قانون أجنبى حيث أن التكيف هو عملية أولية سابقة على إعمال قاعدة الاستناد والكشف عن إمكانية تطبيق قانون أجنبى . فقبل تمام الوصف القانونى للمسألة المثار لا يكون هناك قانونا آخر ينazuق قانون القاضى اختصاصه ولا يمكن التكهن بهذا القانون حيث أن القاضى لم يعرفه بعد .

ويثير السؤال بالنسبة لمجال أعمال قانون القاضى لتحديد طبيعة المسألة أو العلاقة القانونية .

وقد استقر الفقه المنادى بتطبيق قانون القاضى بالنسبة للتكييف على وجوب قصر مجال اعماله على التكييف الأولى أو التكييف الاختصاصى . أى التكييف الذى يؤدى الى وضع المسألة محل النزاع ضمن طائفة قانونية تختص بحكمها قاعدة اسناد معينة . أما التكييفات اللاحقة أو التعريفات التى قد يتطلبها أعمال القانون الذى أشارت بتطبيقه قاعدة الاسناد فهى تخضع لهذا القانون ذاته .

اما بارتان فقد اعتبر اخضاع التكييفات اللاحقة الى القانون الواجب التطبيق على النزاع قيدا هاما على نظريته . فهو يعد نتيجة منطقية للأساس الذى بنى عليه هذه النظرية وهو فكرة السيادة . اذ ما دام اخضاع التكييف لقانون القاضى سببه فى تقديره عدم جواز الرجوع الى قانون أجنبى لتحديد الاطار الذى يسمح فيه بتطبيق القانون الأجنبى لما فى ذلك من حد من سيادة القانون الوطنى ، فإنه لا داعى حينئذ للالستمرا فى الرجوع الى قانون القاضى مادام قد تم بيان اختصاص القانون الأجنبى . والتكييفات التى يتبعين اجراؤها بعد ذلك ليس من شأنها تعديل هذا الاختصاص وانما من شأنها فقط بيان كيفية أعمال القانون الأجنبى بالنسبة للمسألة التى تقرر فعلا خضوعها لحكمه .

اما الفقه الذى يرى وجوب الرجوع الى قانون القاضى تأسيسا على أن التكييف هو تقسيم لقاعدة الاسناد فقد وجد من المنطقي كذلك قصر مجال أعمال قانون القاضى على التكييف الاختصاصى دون التكييفات اللاحقة . ذلك أن التكييف الاختصاصى هو وحده الذى يعده لازما لتطبيق قاعدة الاسناد . وهو الذى يحدد مدلولها: مما يبرر اخضاعه لقانون القاضى . أما ما عدا ذلك من تكييفات لاحقة فانها لا تتصل بتحديد مدلول قاعدة الاسناد وبالتالي فإنه لا يتبعن اخضاعها لقانون القاضى . انما يتبعن اخضاعها لقانون الذى أشارت بتطبيقه قاعدة الاسناد .

ويبدو لنا أن قصر مجال اعمال قانون القاضى على التكليف الاختصاصى يبرره فى الواقع ذات السبب الذى دعا القضاة قبل ظهور نظرية بارتان الى الاستعانة بقانون القاضى فى تحديد طبيعة المسألة أو العلاقة محل النزاع . فقد جرى القضاة على الرجوع الى قانونه الوطنى فى هذا الصدد باعتبار أنه الطريق الوحيد للتوصل الى معرفة القانون الذى اشارت بتطبيقه قاعدة الاسناد . ومن ثم فإنه بمجرد معرفة هذا القانون تنتهى الحاجة الى الاستعانة بقانون القاضى ويتعين الأخذ بما يقرره القانون المختص بحكم النزاع فى حسم مختلف المسائل التى قد تعرض عند تطبيق هذا القانون بما فى ذلك التكاليفات اللاحقة أو التعريفات . فكل هذه المسائل جزء لا يتجزأ من الحكم الموضوعى الذى يتضمنه القانون الواجب التطبيق .

وقد ثار السؤال حول ما اذا كان تكليف المال يدخل ضمن مجال اعمال مبدأ قانون القاضى .

ذهب الفقيه بارتان الى أن تحديد طبيعة المال من حيث كونه منقولاً أو عقاراً يجب أن يخضع لقانون موقع المال وليس لقانون القاضى . واعتبر ذلك استثناء هاماً على نظريته . ذلك أن ارتباط الأموال باقليم الدولة يقتضى تكليف المال وفقاً لقانون موقعه حرصاً على استقرار المعاملات وسلامتها .

غير أن الفقه الحالب لا يميل الى استثناء المال من القاعدة العامة القضائية باخضاع التكليف لقانون القاضى فسلامة المعاملات لا تتطلب بالضرورة الخروج على مبدأ خصوص التكليف لقانون القاضى . هذا فضلاً عن أن تحديد طبيعة المال ذاته وبيان كونه عقاراً أم منقولاً قد يكون ضرورياً في بعض الأحيان لمعرفة قاعدة الاسناد الواجبة التطبيق . ولا سبيل الى ذلك الا بالاستعانة بقانون القاضى . ومن أمثلة ذلك ما نص

عليه القانون الفرنسي من خصوص الميراث في العقار لقانون موقعه وخصوص الميراث في المنقول لقانون موطن المتوفى. فيتعين على القاضي في مثل هذه الحالة أن يحدد أولاً ما إذا كان المال محل النزاع عقاراً أم منقولاً . ولا سبيل إلى ذلك مالم يستعن أولاً بقانون القاضي. فإذا ما حدد القاضي طبيعة المال وفقاً لمفهومه أمكنه حينذاك التوصل إلى قاعدة الأسناد الواجبة التطبيق على النزاع .

وقد يكون المال محل النزاع كانا في إقليم أكثر من دولة وقد يختلف تحديد طبيعته من دولة إلى أخرى ، مما يؤدي إلى تعدد قواعد الأسناد وتضاربها بشأنها نفس النزاع ، كذلك قد يكون المال محل النزاع مالاً معمرياً يتحدد موقعه في كل دولة وفقاً للمبادئ القانونية السائدة فيها. فكيف السبيل حينذاك إلى تحديد موقع المال مالم يكن هذا التحديد مرتبطاً بقانون دولة معينة بالذات .

ونحن نميل إلى تأييد ما ذهب إليه هذا الفريق من الفقه . فقواعد الأسناد عادة تخضع المال لقانون الموقع سواء كان منقولاً أم عقاراً . ومن ثم فلن يؤدي اخضاع تكييف المال إلى قانون القاضي أو إلى قانون الموقع إلى التأثير في القانون الواجب التطبيق . فالنتيجة ستكون واحدة في الحالتين . إذ سيطبق قانون الموقع سواء كان المال عقاراً أم منقولاً . وبالتالي فلا داعي من الناحية العملية إلى الخروج على مبدأ خصوص التكييف لقانون القاضي بالنسبة للمال . أما إذا كانت قاعدة الأسناد الوطنية تخضع المنقول لقانون يختلف عن ذلك الذي يحكم العقار كما هو الحال بالنسبة لقواعد الأسناد بشأن الميراث في فرنسا، فإنه لا جدال من باب أولى في ضرورة الأخذ بالتكييف الوارد في قانون القاضي. القول بغير ذلك يؤدي إلى اهدران قاعدة الأسناد الوطنية إذ قد يتترتب على الاعتداد بقانون موقع المال في تكييف العلاقة دون قانون القاضي أن

يطبق القاضى الوطنى قاعدة الاسناد فى حالات لا يرى المشرع الوطنى
تطبيقها فيها. كأن تطبق قاعدة الاسناد الخاصة بالعقار على مال يعتبر
من وجهة نظر المشرع الوطنى منقولا .

٢ - النظرية الثانية : تطبيق القانون الذى يحكم موضوع النزاع :

ذهب فريق آخر من الفقه على رأسهم الاستاذ (دسبانييه) الى عدم
سلامة نظرية تطبيق قانون القاضى . فإذا كان قد سلمنا بوجوب اخضاع
هذه المنازعات للقانون الذى تشير اليه قاعدة الاسناد فإنه من التناقض ان
نفرض التكليف الذى يقضى به قانون القاضى على هذه المنازعات ،
ويكون من الأفضل أن يحكم النزاع بشكل كامل بالقانون الذى قضى
قاعدة الاسناد بأسناد النزاع اليه .

وستند هذه النظرية الى ما يلى :

الحجة الأولى : أنه من غير المفهوم أن تشير قاعدة الاسناد الى
اختصاص قانون معين ، ثم لا يطبق القاضى ذلك القانون ، فالاسناد هنا
اسناد كلی يستتبع تطبيق القانون المسند اليه على التكليف وكل ما يتصل
بالعلاقة محل النزاع .

الحجة الثانية : أن اجراء التكليف وفقا لقانون القاضى قد يؤدى
إلى تطبيق القانون الاجنبى في غير الحالات التي رسمها مشرعاً ليطبق
فيها ، أو قد يقود ، على العكس ، إلى عدم تطبيقه في الحالات التي يجب
أن يطبق فيها . فترك التكليف للقانون الواجب التطبيق فيه ضمان لصحة
تطبيق القانون الأجنبى .

الحجة الثالثة : أن اخضاع التكليف للقانون المخصص بحكم النزاع
يتلافي النتائج غير العادلة التي يقود إليها اجراء التكليف حسب قانون
القاضى ، خصوصاً إذا كانت المسألة القانونية المعروضة يعترف بها

وينظمها القانون الاجنبى المختص فى حين أن قانون القاضى بجهلها .
ففى قضية ميراث المالطى ، لو كيف القاضى الفرنسي (نصيب الزوج
المحتاج) حسب أحكام القانون المالطى ، لتوصل إلى اعطاء هذا النصيب
للزوجة .

والواقع أن الرأى القائل باخضاع التكليف للقانون المختص بحكم
النزاع لا يقل فى قوة منطقه عن الرأى القائل باخضاع التكليف لقانون
القاضى . فمن الممكن القول بأن اعطاء الوصف القانونى للمسألة يعد
جزء لا يتجزأ من قاعدة الاسناد الوطنية ، وأن عدم تكليف النزاع وفقا
لقانون القاضى من شأنه خرق قاعدة الاسناد وتطبيقها على حالات لم
يقصد المشرع الوطنى تطبيقها عليها . كما أنه من الممكن القول بأن
اعطاء الوصف القانونى للمسألة يعد جزء لا يتجزأ من القاعدة
الموضوعية التى يتضمنها القانون الاجنبى المختص بحكم النزاع ، وأن
عدم تكليف النزاع وفقا لهذه القاعدة فيه خرق للقانون الأجنبى وتطبيق له
بصدد حالات لم يقصد المشرع الأجنبى تطبيقه فيها .

غير أن اخضاع التكليف للقانون الواجب التطبيق على النزاع
تعترضه استحالة عملية . فالتكليف كما سبق أن بيننا عملية أولية لا سبيل
إلى الاهتداء إلى القانون الواجب التطبيق بدونها ، اذ هي التي تبين
طبيعة المسألة محل النزاع وتضعها ضمن طائفة من طوائف النظم
القانونية التي خصها المشرع بقاعدة اسناد . لذلك يصف أنصار مبدأ
خضوع التكليف لقانون القاضى هذه النظرية بأنها تتطوى على مصادر
على المطلوب - فهى تنادى باخضاع التكليف للقانون الواجب التطبيق
على النزاع فى حين أن هذا القانون لا يمكن معرفته الا بعد اعطاء
الوصف القانونى للمسألة محل النزاع .

٣ - النظرية الثالثة : تطبيق القانون المقارن :

ذهب الفقيه الألماني (ارنست رابل) إلى المناداة بوجوب عدم التقيد في تكييف المسائل ذات الطابع الخاص الدولي بقانون دولة معينة بل يجب الرجوع في هذا التكييف إلى قواعد تنقق مع طبيعة هذه المسائل. فنازع القوانين من شأنه إمكان تطبيق كافة قوانين العالم ومن ثم فإن المسائل التي يحكمها يجب تحديد طبيعتها وفقاً لقواعد مطابقة لطبيعة هذا القانون والوظيفة الدولية التي يؤديها . أى وفقاً لقواعد وأفكار عالمية . والسبيل إلى معرفة هذه الأفكار العالمية هو دراسة قوانين الدول المختلفة دراسة مقارنة وعدم الاكتفاء بما يقرره قانون معين من تكييفات . فإذا نص قانون القاضي مثلاً على أن الوصاية على القاصر تخضع لقانون الجنسية فإن تحديد مفهوم الوصاية لا يجب أن يتم وفقاً لقانون القاضي أو لقانون جنسية القاصر فحسب ، بل يجب أن يرجع أيضاً في تحديد هذا المفهوم إلى النظم السائدة في العالم المتدين بالنسبة للمسألة المطروحة .

وقد لاقت الفكرة السابقة رواجاً لدى عدد ليس بالقليل من الفقهاء في مختلف الدول . غير أنها لم تسد لدى القضاء نظراً لما تتطلبه عليه من صعوبة كبيرة في التطبيق . فمن العسير من الناحية العملية أن يقوم القاضي المطلوب منه تكييف مسألة معينة بالرجوع إلى قوانين الدول المختلفة ليستمد منها الوصف القانوني الملائم . اذ فضلاً عن المشقة الغائمة التي تتطلبه عليها هذه العملية ، فإن اختلاف النظم القانونية حول الوصف القانوني للكثير من المسائل قد يؤدي بالقاضي إلى نتائج متضاربة ، ولن يجد القاضي في الكثير من الأحيان عوناً كافياً من الدراسات الفقهية للقانون المقارن ، فدراسات القانون المقارن لم تتعذر بعد في الغالب من الحالات مرحلة العموميات بحيث لا يتسعى للقاضي أن

يستمد منها حلاً واضحاً لمسألة محددة مطروحة أمامه .

الموازنة بين النظريات السابقة :

يذهب رأى نراه جديراً بالتأييد إلى أن " أخطاء التكييف لقانون القاضى أمر ضرورى ازاء الاستحالة العملية فى الرجوع إلى القانون الذى تشير إليه قاعدة الاستناد ، وازاء صعوبة الرجوع إلى القانون المقارن للبحث عن الوصف القانونى المناسب . وقد سبق أن أوضحنا أنه لا سبيل إلى تنظيم العلاقات القانونية ذات الطابع الدولى فى الوضع الزاهى لحياة المجتمع الدولى إلا عن طريق قواعد من وضع المشرع الوطنى ، هى قواعد الاستناد . ولما كان اعمال أي من هذه القواعد يتطلب تحديد ما إذا كانت المسألة المعروضة تدخل ضمن طائفة المسائل الخاضعة لقاعدة فإن هذا التحديد يجب أن يستمد من المعايير المتتبعة فى القانون الوطنى ، والتى بغير ذلك من شأنه عزل قاعدة الاستناد عن النظام القانونى الذى تنتمى إليه .

ومما لا شك فيه أن المشرع الوطنى عند وضعه قواعد الاستناد، وتحديده الطوائف المختلفة ل المسائل التى تسرى عليها كل من هذه القواعد انما قام بذلك فى ضوء الأفكار المتعارف عليها فى نظامه القانونى".^(١)

غير أن السؤال يثور عما إذا كانت هذه الأفكار لا يتغير مدلولها إذا ما أريد نقلها من المجال الداخلى وأعمالها فى مجال حياة الدولية الخاصة، أي اتخاذها إطاراً لتطبيق قواعد الاستناد .

لاشك أنه من العسير مواجهة الواقع الدولى بوسائل مستمددة فقط من النظام القانونى الوطنى وبخطل تهدف إلى تلبية حاجات مجتمع داخلى يتميز بالتجانس . ولما كان المشرع يهدف بوضعه قواعد الاستناد

^(١) الدكتور فؤاد رياض . المرجع السابق ، ص ٦٧

إيجاد حل لكافة المنازعات ذات الطابع الدولي المطروحة على المحاكم الوطنية ، فإن التمسك بالمفهوم «الوطني» الضيق للأفكار التي قام في ضوئها هذا التحديد من شأنه أن يرد على المشرع قصده وأن يحول دون أداء قواعد الاستناد لوظيفتها في مجال الحياة الدولية للأفراد . ذلك أن المسائل ذات الطابع الدولي التي تطرح على القاضي الوطني تتصل بنظم قانونية أجنبية ومن ثم قد لا ينطبق عليها الأوصاف القانونية التي حددتها المشرع الوطني بمفهومها الضيق ، وبذلك لا يتسنى للقاضي الوطني معرفة القانون الواجب التطبيق على المسألة لتعذر إدخالها ضمن أحدى الطوائف التي وضع لها المشرع قاعدة استناد .

ويبدو لنا أن السبيل الوحيد لقيام قواعد الاستناد بوظيفتها في العلاقات الدولية الخاصة هو تفسير هذه القواعد وتحديد المسائل التي تخضع لها في ضوء واقع هذه العلاقات . وهو واقع يقوم على عدم التجانس في كثير من الأحيان بين الأفكار القانونية في مختلف الدول . ويتبعين على القاضي عند بحثه في الوصف القانوني للمسألة المعروضة إلا يتطلب مطابقتها للأحكام التفصيلية في قانونه الوطني . بل يكتفى بالتحقق من أن المسألة المعروضة تتوافق فيها الأسس الرئيسية التي لا يمكن لمركز قانوني محدد أن يقوم بدونها في الحياة الدولية . ولاشك أن هذه الأسس يستمدتها القاضي من قانونه الوطني ، ولكن رجوعه إلى قانونه لا يشكل قيداً يلزم به إدخال المسألة ضمن إطار وطني جامد وإنما بمثابة نقطة انطلاق في بحثه عن الأسس التي يقوم عليها المركز القانوني محل البحث في النظم القانونية المختلفة .

فإذا فرضنا مثلاً أن النزاع المطروح على القاضي الفرنسي يتعلق بصحة زواج تم وفقاً لأحكام الشريعة الإسلامية في مصر ، فإن القاضي الفرنسي يجب عند تكييفه للمسألة المعروضة البحث عما إذا كانت العلاقة

يتوافر فيها الأسس الالزامـة لقيام علاقـة زوجـية . و هو يبدأ بالبحث عن هـذه الأسس في قـانونه ولكن لا يستـبقى منها الا ذلك التـى تتفق مع الأسس المـتبعة بـصفـة عـامة في النـظم القانونـية الأخرى . وليس هناك ما يـحول دون استـئناس القـاضـى كذلك بالأسـس المـتبـعة في النـظم القانونـية التـى يتـضح له ارـتـباط المسـأـلة المعـروـضـة بـها^(١) . فإذا ما تـبيـن للـقـاضـى توافـر الأسس العـامة الـلـازـمة لـقـيـام عـلاقـة زـوـجـيـة فيـ المـجاـل الدـولـي أـمـكـنه حينـذ تـكيـيفـها عـلـى أنها زـوـاج . أما اذا تـجاـوز القـاضـى الفـرنـسي ذـلـك وـتـطـلب لـوـصـفـ العـلاقـة عـلـى أنها زـوـاج مـطـابـقـتها لـكـافـة الشـروـط الـلـازـمة لـقـيـام هـذه العـلاقـة فيـ القـانـون الفـرنـسي فـانـه قد يـجد نـفـسـه مـضـطـراً إـلـى رـفـضـ تـكيـيفـها عـلـى أنها زـوـاج نـظـراً لـأنـ القـانـون الفـرنـسي يـشـرـطـ فيـ العـلاقـة زـوـجـيـة عدم اـمـكـانـ تـعـدـدـ الزـوـجـات . وـاـذا أـمـعـناـ النـظرـ فيـ الـأـمـرـ اـتـضـحـ لـنـاـ أنـ القـاضـى قد تـجاـوزـ فيـ هـذـهـ الـحـالـةـ نـطـاقـ تـكـيـيفـ اـذـ يـكـوـنـ قدـ قـامـ بـالفـصـلـ فيـ النـزـاعـ مـقـدـماـ وـقـرـرـ عـدـمـ صـحـةـ الزـوـاجـ وـقـاـ لـقـانـونـهـ . فيـ حـينـ أـنـ دـورـهـ فيـ هـذـهـ الـمـرـحـلـةـ الـأـوـلـيـةـ يـقـصـرـ عـلـىـ الـبـحـثـ عـنـ القـانـونـ الـذـىـ يـحـكـمـ النـزـاعـ . وـهـذـاـ الـأـخـيـرـ هوـ الـذـىـ مـنـ شـائـهـ أـنـ يـقـرـرـ صـحـةـ أوـ بـطـلـانـ العـلاقـةـ .

المطلب الثاني

التكيف في النظام القانوني المصري

تبـنىـ المـشـرـعـ المـصـرـىـ صـرـاحـةـ النـظـرـيـةـ الـأـوـلـىـ التـىـ تـخـضـعـ التـكـيـيفـ لـقـانـونـ القـاضـىـ عـنـدـمـ نـصـ فىـ المـادـةـ الـعاـشـرـةـ منـ القـانـونـ المـدـنـىـ المـصـرـىـ عـلـىـ أـنـ "ـالـقـانـونـ المـصـرـىـ هـوـ المـرـجـعـ فـيـ تـكـيـيفـ الـعـلـاقـاتـ عـنـدـمـ يـطـلـبـ تـحـدـيدـ نـوـعـ هـذـهـ الـعـلـاقـاتـ فـيـ قـضـيـةـ تـتـنـازـعـ فـيـهـاـ الـقـوانـينـ لـمـعـرـفـةـ الـقـانـونـ الـوـاجـبـ الـتـطـبـيقـ مـنـ بـيـنـهـاـ "ـ .

^(١) انـظـرـ الـدـكـتوـرـ فـؤـادـ رـبـاضـ ،ـ الـمـرـجـعـ السـابـقـ ،ـ صـ ٦٩ـ .

وقد ورد بالمذكرة الإيضاحية للقانون المدني بشأن هذه المادة ان تطبيق القانون المصري بوصفه قانوناً للقاضى فى مسألة التكيف لا يتناول الا تحديد طبيعة العلاقات فى النزاع المطروح لادخالها فى نطاق طائفة من طوائف النظم القانونية التى تعين لها قواعد الاسناد اختصاصاً تشريعياً معيناً كطائفة النظم الخاصة بشكل التصرفات او حالة الاشخاص أو مركز الاموال .

ومتى تم هذا التحديد انتهت مهمة قانون القاضى اذ يتبعن القانون الواجب التطبيق ولا يكون للقاضى الا ان يعمل احكام هذا القانون .

ولكن يثير السؤال حول المقصود بالقانون المصرى الذى يرجع إليه القاضى فى التكيف ؟

والمقصود بقانون القاضى الذى يرجع إليه فى التكيف ، الأولى او السابق ، هو القانون المصرى فى جملته أيا كان مصدر القواعد القانونية ؛ فإذا تضمنت النصوص التشريعية تكييفاً للمسألة المطروحة التزم القاضى بهذا التكيف وإذا لم يتضمن ، كان عليه أن يلجأ فى التكيف الى مصادر القانون الأخرى التى حددتها المادة الأولى من القانون المدنى وهى العرف والشريعة الإسلامية ومبادئ القانون الطبيعي والعدالة .^(١)

ولكن هل يمكن للقاضى الاستئناس بالقانون الأجنبى ؟

للقاضى أن يستأنس بالقانون الأجنبى الذى يتمسك الخصوم بتطبيقه ليكشف عن المعالم الأساسية للعلاقة المطروحة حتى ما اذا تحددت هذه المعالم أمكن ردها إلى طائفة من المسائل القانونية التى

^(١) انظر الدكتور عز الدين عبد الله ، المرجع السابق ، ص ١٣٢ . وانظر المذكرة الإيضاحية للقانون المدنى ، الجزء الأول من الاعمال التحضيرية ص ٢٣٣ .

خصبها المشرع المصرى بقاعدة من قواعد الاسناد.^(١)

التكيف فى مسائل الاحوال الشخصية :

اذا كانت الواقعة المطروحة تتعلق بأحدى مسائل الاحوال الشخصية التي نظمها المشرع بنصوص خاصة كالميراث والوصية والأهلية والولاية على المال وجب الرجوع الى هذه النصوص في التكيف بغض النظر عن ديانة الخصوم اما اذا كانت الواقعة المطروحة - متعلقة بالأسرة كالزواج والطلاق فالرأى السائد هو الرجوع في تكييفها إلى الشريعة الإسلامية باعتبارها الشريعة العامة الا اذا كان المشرع قد سمح بتطبيق قواعد طائفية او ملية أخرى بالنسبة لغير المسلمين ، فيرجع اليها في ضوء المبادئ والأفكار السائدة في الشريعة الإسلامية باعتبارها الشريعة العامة الواجبة التطبيق في جميع مسائل الاحوال الشخصية.^(٢)

^(١) انظر الدكتور هشام صادق ، المرجع السابق ص ١٥٦

^(٢) انظر المادة ٢٨٠ من لائحة ترتيب المحاكم الصادرة بقانون رقم ٧٨ لسنة ١٩٣٢

الباب الثاني
مشكلات
تطبيق القانون الاجنبى

بینا فيما سبق أن قواعد الاسناد الوطنية تضطلع بتحديد القانون الواجب التطبيق في العلاقات ذات الطابع الدولي . فإذا ما اشارت قاعدة الاسناد إلى تطبيق قانون دولة القاضى فإنه يتبع على القاضى الوطنى تطبق القواعد الموضوعية فى قانونه للتوصىلى الحل النهائى للنزاع . أما اذا اشارت قاعدة الاسناد الوطنية إلى تطبيق قانون غير قانون دولة القاضى فان السؤال يثور حول كيفية التوصل الى الحل النهائى للنزاع . اذ لا يكفى للتوصىلى هذا الحل معرفة القانون الاجنبى الذى تشير اليه قاعدة الاسناد الوطنية ، بل يتبع فضلا عن ذلك تحديد القواعد الواجبة التطبيق فى هذا القانون . فمن المعلوم أن القانون الاجنبى يتضمن - أسوة فى هذا الصدد بالقانون الوطنى - نوعين من القواعد - قواعد اسناد تحدد القانون الواجب التطبيق فى المنازعات ذات الطابع الدولي ، وقواعد موضوعية تتکفل مباشرة باعطاء الحل النهائى للنزاع . ومن ثم يتبع معرفة ما اذا كانت مهمة القاضى الوطنى تقتصر على تطبيق القواعد الموضوعية فى القانون الاجنبى للتوصىلى الحل النهائى للنزاع أم أنه على العكس من ذلك يتبع على القاضى الوطنى الانصياع الى ما تقضى به قواعد الاسناد فى القانون الاجنبى . وتلك هى المشكلة الاولى التى يطلق عليها مشكلة الاحالات .

فإذا ما انتهيت الى حل شأن مشكلة الأحوالات ، يسعى القاضى الى تطبيق القانون الأجنبى وهذا قد يواجه بمشكلة أخرى تتلخص فى تعارض القواعد القانونية الأجنبية مع المبادئ والأسس التى يقوم عليها النظام القانونى الوطنى للقاضى وهو ما قد يشكل عائق أمامه فى تنفيذ القانون الذى أشارت إليه قاعدة الاسناد وهى المشكلة المعروفة اصطلاحا بالدفع بالنظام العام . فإذا لم يكن القانون الأجنبى مخالفا للنظام العام فإنه قد يكون قد تم التوصل إليه بموجب قاعدة اسناد غير واجبة التطبيق على الحقيقة ، وإنما طبقت حين ادخل اطراف العلاقة الغش على القاضى

بالتغيير في ضوابط الأسناد بقصد تغيير القانون الواجب التطبيق، وهذا يواجه القاضي مشكلة أخرى تعرف اصطلاحاً بالدفع بالغش نحو القانون.

وسوف نعرض لكل من هذه المشكلات تفصيلاً على النحو الآتي:

الفصل الأول

مشكلة الأحالة

لا يكفي للتوصل إلى الحل النهائي للنزاع معرفة أحكام القانون الأجنبي الذي تشير إليه قاعدة الاسناد الوطنية ، بل يتبعن فضلاً عن ذلك تحديد القواعد الواجبة التطبيق في هذا القانون . فمن المعلوم أن القانون الأجنبي يتضمن - أسوة في هذا الصدد بالقانون الوطني - نوعين من القواعد: قواعد اسناد تحدد القانون الواجب التطبيق في المنازعات ذات الطابع الدولي ، وقواعد موضوعية تتخلل مباشرة باعطاء الحل النهائي للنزاع. ومن ثم يتبعن تحديد ما إذا كانت مهمة القاضي تقتصر على تطبيق القواعد الموضوعية في القانون الأجنبي للتوصل إلى الحل النهائي للنزاع أم أنه إلى العكس من ذلك يتبعن على القاضي الوطني الانصياع إلى ما تقضى به قواعد الاسناد في القانون الأجنبي .

والواقع أن البت في هذه المشكلة أمر جوهري ليس من الناحية النظريةحسب ، بل أيضاً من الناحية العملية نظراً لما قد يترتب على ذلك من تغيير في الحل النهائي للنزاع . فإذا ما أشارت قاعدة الاسناد الوطنية إلى تطبيق قانون أجنبي معين ، فإنه قد يحدث أحياناً أن تشير قاعدة الاسناد الواردة في القانون الأجنبي إلى تطبيق قانون غير قانونها، لأن تقضي بتطبيق قانون القاضي الوطني نفسه أو تقضي بتطبيق قانون دولة أجنبية أخرى . فإذا انصاع القاضي الوطني إلى ما تقضى به قاعدة الاسناد الواردة بالقانون الأجنبي فإن ذلك يؤدي إلى تطبيق قانون آخر غير القانون الذي أشارت بتطبيقه قاعدة الاسناد الوطنية، وبالتالي فإن الحل النهائي للنزاع في هذه الحالة سيختلف عن الحل النهائي للنزاع لو قام القاضي مباشرة بتطبيق القواعد الموضوعية في القانون الأجنبي الذي أشارت بتطبيقه قاعدة الاسناد في قانونه .

وقد أثار تحديد ما إذا كان القاضى الوطنى ملزماً بتطبيق قاعدة الأسناد المنصوص عليها فى القانون الأجنبى أو على العكس من ذلك ينحصر التزامه فى تطبيق القواعد الموضوعية فى هذا القانون جدلاً كبيراً فى الفقه والقضاء . وقد أطلق فقهاء القانون الدولى الخاص على هذه المسألة اسم الاحاله Renvoi . وذلك باعتبار أن القانون الأجنبى ، الذى أشارت بتطبيقه قاعدة الأسناد الوطنية . لا يت肯ل باعطاء الحل النهائى للنزاع وإنما يحيل حسم النزاع إلى قانون آخر . وتعد مشكلة الاحاله بحق من أشهر المشكلات فى القانون الدولى الخاص .

وقد بدأت عناية الفقه ببحث مشكلة الاحاله بشكل واضح على أثر قضية شهيرة ثارت أمام القضاء الفرنسي فى أواخر القرن التاسع عشر وهى القضية المعروفة بقضية فورجو Forgo Affaine و تتلخص هذه القضية فى أن المدعو فورجو . وهو ولد غير شرعى يتمتع الجنسية البافارية . توفي فى فرنسا بعد أن أقام فيها فترة طويلة . وترك وراءه ثروة منقوله دون أن يكون له زوجة أو أولاد . وحينئذ ثار النزاع بين أقاربه الطبيعيين من الحواشى (وهم الأخوة والأخوات والأعمام والعمات) وبين الحكومة الفرنسية حول من تؤول إليه الثروة . وكان محور الخلاف هو تحديد القانون الذى يخضع له الميراث : هل هو القانون资料 أم القانون البافارى ؟ فإذا أخذنا بالقانون البافارى آلت التركة إلى الحواشى نظراً لأنه يسمح لهم بالرث . أما إذا أخذنا بالقانون الفرنسي آلت التركة إلى الدولة باعتبارها تركة شاغرة نظراً لأن القانون الفرنسي لا يورث الحواشى .

ولما كانت قاعدة الأسناد فى القانون الفرنسي تقضى بخضوع الميراث لقانون الوطنى الأصلى فإن محكمة استئناف بوردو طبقت القانون البافارى وقضت لحواشى المتوفى بالتركة . غير أن محكمة

النقض الفرنسية نقضت الحكم تأسيسا على أن محكمة الاستئناف كان يتعين عليها تطبيق قاعدة الاسناد في القانون البابارى وهى تقضى بخضوع الميراث لقانون الموطن الفعلى وقت الوفاة أى للقانون الفرنسي. ولما كان القانون الفرنسي لا يورث الحوائى فان المحكمة قضت بأيوله التركة الى الدولة الفرنسية .

ويتبين من الحكم السالف الذكر أن محكمة النقض الفرنسية أقرت الأخذ بنظرية الاحالة. واذا كانت الاحالة فى المثل السابق الذكر قد أدت إلى تطبيق قانون القاضى. مما كان له بلا شك اثره فى قبول المحكمة لفكرة الاحالة الا أن منطق هذه النظرية قد يؤدى كذلك كما سبق البيان إلى تطبيق قانون دولة ثالثة بدلا من قانون القاضى. فلو فرضنا أن الموطن الفعلى للمتوفى فى قضية فورجو السالفة الذكر وجد بإنجلترا لتعين حينئذ تطبيق القانون الانجليزى بدلا من قانون القاضى .

وقد انقسم الفقه التقليدى فيما يتعلق بمشكلة تحديد القواعد الواجبة التطبيق فى القانون الأجنبى الى فريقين رئيسين . الفريق الأول . ويبنيد القضاء فى بعض الدول كفرنسا ، يرى أنه يتعين على القاضى دائمًا ، اذا ما أشارت قاعدة الاسناد الوطنية بتطبيق قانون أجنبى معين ، أن ينصاع الى ما تقضى به قواعد الاسناد فى هذا القانون . أما الفريق الثانى ، وتوبيده بعض التشريعات كالتشريع الإيطالى والمصرى . فيرى أن القاضى الوطنى يلتزم فقط بتطبيق القواعد الموضوعية فى القانون الأجنبى دون تلك المتعلقة بالاسناد .

المبحث الأول

تطبيق قواعد الاسناد فى القانون الأجنبى

لما كانت قاعدة الاسناد الوطنية تقتصر على الاشارة الى القانون

الواجب التطبيق دون أن تعنى بتحديد ما إذا كان المقصود بهذه الاشارة هو قواعد الاسناد في هذا القانون أم القواعد الموضوعية فيه ، فقد رأى فريق من الفقه أن هذه الاشارة يجب أن تفهم على أنها اسناد اجمالي للقانون الأجنبي بمعنى أنه يتعمى على القاضى ، اذا ما أشارت قاعدة الاسناد في قانونه إلى قانون أجنبى معين ، البدء بتطبيق قواعد الاسناد فى هذا القانون . ولا يخلو الأمر حينئذ من أحد فرضين : الفرض الأول هو أن تشير قاعدة الاسناد الأجنبية إلى تطبيق قانون الدولة الأجنبية ذاتها . وحينئذ يتعمى على القاضى أن يطبق القواعد الموضوعية فى القانون الأجنبى للتوصىلى الحل النهائى للنزاع . والفرض الثانى هو أن تشير قاعدة الاسناد الأجنبية إلى تطبيق قانون آخر غير قانونها ، وفي هذه الحالة يتعمى على القاضى الوطنى قبول هذه الاحالة وتطبيق أحكام هذا القانون . ويستثنى فى هذا الصدد كون هذا القانون هو قانون دولة القاضى نفسه أو قانون دولة أجنبية .

الأسانيد المؤيدة للأخذ بالاحالة :

وقد استند انصار المبدأ القاضى بتطبيق قواعد الاسناد فى القانون الأجنبى أو فكرة الاجالة الى العديد من لحجج .

- أما الحجة الرئيسية التى استند إليها انصار نظرية الاحالة فهى أنه من غير المقبول تطبيق القواعد الموضوعية التى يتضمنها قانون دولة أجنبية رغم ارادة هذه الدولة . أى بشكل مخالف لقواعد الاسناد فى هذه الدولة . قواعد الاسناد هى التى تتکفل بتحديد مجال تطبيق القواعد الموضوعية فى قانون دولة القاضى . ومن ثم فلا يجوز تطبيق القواعد الموضوعية فى القانون الأجنبى الا اذا كانت قواعد الاسناد الأجنبية تسمح بتطبيقها ، اذ أن القواعد الموضوعية مرتبطة فى تطبيقها بقواعد الاسناد ارتباط الانسان بطله .

ويذهب أنصار النظرية الى حد القول بأنه اذا طبقنا القواعد الموضوعية في القانون الأجنبي بالرغم من أن قواعد الاسناد في هذا القانون لا تعتبر هذه القواعد مختصة بحكم العلاقة فأنتا تكون قد أهدرنا مبدأ اختصاص هذا القانون الأجنبي بحكم النزاع كما أقرته له قواعد الاسناد في قانوننا . ذلك أن تطبيق القاضي الوطني لقانون الأجنبي في غير الحالات التي يرى المشرع الأجنبي اختصاصها لحكمه ينطوى على تحويل لهذا القانون وتغيير لطبيعته . فكان القاضي حينئذ قد طبق قانونا آخر غير ذلك الذي تقضي قاعدة الاسناد الوطنية بتطبيقه ، كما أن ذلك يعد تخللاً من القاضي الوطني في وظيفة المشرع الأجنبي اذا أنه يحدد للقانون نطاقاً لا يجيزه هذا المشرع وفي ذلك اعتداء على حق دولة الأجنبية في تحديد سيادتها التشريعية .

كذلك يستند أنصار نظرية الاحالة الى حجة مقتضاهما أن الاحالة هي السبيل الى تحقيق الاتساق القانوني وتوحيد الحلول في الدول التي تتصل بها العلاقة . فالقاضي بقوله الاحالة انما يعطي النزاع ذات الحل الذي سيأخذ به القاضي الأجنبي لو كان قد تم طرح النزاع عليه . وبذلك لا يختلف الحل الذي يلقاء النزاع تبعاً للمحكمة التي يطرح عليها . كما تتوحد الحلول في مجال المعاملات الدولية . وفي ذلك أيضاً ضمان تنفيذ الحكم الذي ستصدره المحكمة لدى الدولة التي تشير قاعدة الاسناد بتطبيق قانونها . اذ أن هذه الدولة قد تشرط لتنفيذ الأحكام أن يكون القاضي الأجنبي قد أعمل قاعدة الاسناد التي يقضى بها قانون اذلة المراد تنفيذ الحكم فيها .^(١)

^(١) انظر الدكتور فؤاد رياض ، المرجع السابق ص ١٠٥ وما يعادها .

المبحث الثاني

في تطبيق القواعد الموضوعية في القانون الأجنبي

ذهب فريق آخر من الفقه إلى القول بأنه إذا ما أشارت قاعدة الاستناد الوطنية بتطبيق قانون أجنبي معين ، فإنه يتبعين فهم هذه الإشارة على أنها يقصد بها فقط الأحكام الموضوعية التي يتضمنها هذا القانون . وبعبارة أخرى ، فإنه يتبعين على القاضي الوطني القيام بتطبيق القواعد الموضوعية في القانون الأجنبي مباشرة على النزاع دون تلك المتعلقة بقواعد الاستناد فيه . فالاستناد إلى القانون الأجنبي في رأيهما هو استناد موضوعي ، أي استناد إلى القواعد الموضوعية في القانون الأجنبي وليس استناداً اجمالياً كما يقرر أنصار الأخذ بالحالة .

أسباب الرافضين للأحالة :

وقد استند أنصار هذا الرأي إلى حجة رئيسية مقتضاه أن تطبيق القاضي للقانون الأجنبي ليس أساسه ارادة المشرع الأجنبي وإنما ارادة المشرع الوطني في دولة القاضي . فقواعد الاستناد إنما وضعها المشرع الوطني لتحديد مجال تطبيق كل من القانون الوطني والقانون الأجنبي على العلاقات ذات الطابع الدولي . وهو يقوم بهذا التحديد في ضوء المقتضيات التي تفرضها الحياة الدولية الخاصة وكذلك تلك التي تفرضها حياة المجتمع الوطني في دولة المشرع . وما قواعد الاستناد إلا تعبير عن نظرة المشرع الوطني لهذه المقتضيات ومحاولته التوفيق بينها . ومن ثم يجب حسم النزاع وفقاً للقواعد الموضوعية للقانون الذي اختاره المشرع الوطني ، لأن هذا الاختيار هو الذي يحقق الهدف الذي توخاه المشرع الوطني . أما إذا تركنا حسم النزاع للقانون الذي تحدده قواعد الاستناد في القانون الأجنبي . فإننا نكون بذلك قد خضعنا لنظرية المشرع الأجنبي

وتقديره للمقتضيات التي تملأ الحل الواجب الاتباع في مجال العلاقات الدولية الخاصة . وهو ما يتنافي مع طبيعة قاعدة الاستناد والغرض من وجودها . بل أن في القول بوجوب رجوع القاضي الوطني إلى قاعدة الاستناد الأجنبية لتحديد القانون الواجب التطبيق انتهاك للسيادة التشريعية للشرع الوطني . فالقاضي لا يلتزم إلا بأمر مشرعة ، وفي تطبيقه لقواعد الاستناد الأجنبية تخل عن الأمر الصادر من مشرعه وخضوع للأمر الصادر من المشرع الأجنبي .

ذلك يرى أنصار هذا الاتجاه أن تطبيق قواعد الاستناد في القانون الدولي من شأنه أن يؤدي إلى حلقة مفرغة لا خروج منها. ذلك أنه لو أشارت قاعدة الاستناد في القانون الدولي إلى تطبيق قانون آخر - سواء كان هذا القانون هو قانون القاضي نفسه أم كان قانون دولة ثالثة - فان منطق الحجة يقضي بالرجوع أولاً إلى قواعد الاستناد في هذا القانون الأخير . فإذا قضت هذه القواعد بتطبيق قانون معين تعين الرجوع أولاً إلى قواعد الاستناد في هذا القانون الجديد وهكذا إلى مالا نهاية . ولا سبيل إلى الخروج من هذه الحلقة المفرغة إلا بتطبيق القواعد الموضوعية في أي من القوانين التي تتم الاحالة إليها ، كما فعلت المحاكم الفرنسية فعلاً في قضية فورجو عند تطبيقها لقواعد الموضوعية في القانون الفرنسي ، وهو قانون القاضي في هذه الحالة . ومن ثم فإن الخروج من الحلقة المفرغة التي يوقعنا فيها مبدأ الرجوع إلى قواعد الاستناد في القانون الدولي لا يتحقق إلا عن طريق اهدر ذات المبدأ وتطبيق القواعد الموضوعية في آية مرحلة من المراحل .

الرد على أسانيد أنصار الاحالة :

ولم يجد أنصار هذا الرأي صعوبة في الرد على الحجج التي استند إليها أنصار الاحالة . فالقول بأن الأخذ بالاحالة من شأنه تحقيق

الاتساق القانوني وتوحيد الحلول بين الدول التي تتصل بالعلاقة قول مردوه . فالأخذ بالاحالة ليس من شأنه في واقع الأمر توحيد الحلول الا اذا أخذ فريق من الدول بالاحالة دون الفريق الآخر . أما اذا اخذت جميع الدول بالاحالة - وهذا هو المفروض اذا كانت النظرية سليمة - فان القوانين المطبقة ستختلف من دولة الى أخرى . فلو فرضنا مثلاً أن كل من المشرع الفرنسي والمشرع الانجليزي يأخذ بالاحالة فان القاضى الفرنسي المطروح عليه نزاع فى مسألة من مسائل الاحوال الشخصية المتعلقة بأحد الانجليز المتقطنين بفرنسا سيطبق قانون الجنسية او القانون الانجليزى الذى سيحيل الى قانون الوطن وهو القانون资料. وذلك فى حين أن القاضى الانجليزى الذى قد يطرح عليه نزاع مماثل سيطبق قانون الوطن وهو القانون资料 الذى يحيل الى قانون الجنسية وهو القانون الانجليزى . وبذلك نرى أن الأخذ بالاحالة فى كل من الدولتين لم يؤد الى توحيد الحلول ، بل أدى الى تطبيق القاضى الانجليزى لقانون غير ذلك الذى طبقة القاضى الفرنسي . ويرد أنصار الاحالة على ذلك بأن المشاهد أن الدول لا تأخذ جميعها بالاحالة وأنه اذا ما أخذت أحد الدولتين فقط بالاحالة فإن ذلك سيؤدى الى توحيد الحل بين الدولتين . ولكن اذا كانت الفائدة المرجوة من الاحالة لا تتحقق الا اذا طبقت من جانب واحد فان فى ذلك القضاء عليها باعتبارها نظرية عامة .

كذلك ليس بصحيح ما ذهب اليه أنصار الاحالة من تأكيد أهميتها فى مجال تنفيذ الاحكام الأجنبية . فهذا الرأى يقوم اولاً على افتراض أن تنفيذ الحكم سيتم حتماً فى الدولة التى أشارت قاعدة الاسناد فى قانون القاضى بتطبيق قانونها . وذلك فى حين أن الحكم قد تم تنفيذه فى أية دولة يتبعن للمدعى أن من مصلحته تنفيذه فيها . كذلك تفترض هذه الحجة أن الدولة المراد تنفيذ الحكم بها تشرط صدوره وفقاً لقواعد الاسناد التى يقضى بها قانونها ، فى حين أن مثل هذا الشرط ليس له وجود الا فى

النادر من التشريعات ، وهو شرط آخذ في الزوال .

المبحث الثالث

الاحالة في النظام القانوني المصري

رفض المشرع المصري لنظرية الاحالة :

اتخذ المشرع المصري موقفا حاسما من نظرية الاحالة، فنص في المادة ٢٧ من القانون المدني المصري على أنه "إذا تقرر أن قانوننا أجنبيا هو الواجب التطبيق ، فلا يطبق منه إلا أحكامه الداخلية ، دون تلك التي تتعلق بالقانون الدولي الخاص".

ويتبين من هذا النص أن المشرع المصري رفض صراحة وبصورة مطلقة الأخذ بالاحالة والزم القاضى الوطنى بالاقتصار على تطبيق القواعد الداخلية فى القانون الأجنبى الذى لا تتعلق بالقانون الدولى الخاص. وبعبارة أخرى يتبعى على القاضى المصرى عدم تطبيق القواعد المنظمة للعلاقات ذات الطابع الدولى - أي قواعد الاسناد التى يتضمنها القانون الأجنبى - وتطبيق القواعد الخاصة بالعلاقات الوطنية البحثة التى يتضمنها هذا القانون ، "ذلك أن قاعدة الاسناد حين يجعل الاختصاص التشريعى لقانون معين تصدر عن اعتبارات خاصة ، وفي قبول الاحالة أيا كان نطاقها تقويت لهذه الاعتبارات ونقض لحقيقة الحكم المقرر فى تلك القاعدة".

انتقاد الرفض الكلى لفكرة الاحالة :

وينتقد البعض مسلك المشرع فى هذه المسألة ويرى وجوب مناقشة الاحالة فى ضوء وظيفة قاعدة الاسناد^(١) ويستعد فى ذلك إلى ان

^(١) انظر رأى الدكتور فؤاد رياض ، المرجع السابق ص ١١٨

اتخاذ موقف معين من فكرة الاحالة يجب الا يبني على اعتبارات النظرية التي يتمسك بها أنصار أو خصوم الاحالة وانما يجب أن ينحدر في ضوء وظيفة قاعدة الاسناد والهدف الذي تسعى إلى تحقيقه، بحيث يكون قبول الاحالة أو رفضها نتيجة لبحث مدى ملائمتها لتحقيق وظيفة قاعدة الاسناد والهدف منها . ذلك أن الاحالة لا تعدو في حقيقة الأمر أن تكون أحدى الاساليب الممكن اتباعها في أعمال قاعدة الاسناد .

وأن من المسلم به في المجتمع أن وظيفة قاعدة الاسناد هي تحقيق التعايش المشترك بين النظم القانونية المختلفة والوصول إلى أكثر الحلول تلبية لمقتضيات التجارة الدولية . وذلك دون الالحاد بمصالح الدولة الخاصة. ولكي تتحقق هذه الوظيفة على خير وجه يسعى المشرع عند وضعه قاعدة الاسناد إلى اخضاع العلاقات القانونية ذات الطابع الدولي إلى أكثر القوانين قبولاً من الدول المتصلة بالعلاقة ، وذلك حتى يتسمى للعلاقة انتاج أثراًها في كافة هذه الدول ، كما يحرص من جهة أخرى على اخضاع العلاقة إلى أكثر القوانين توقعاً بالنسبة للأفراد حتى لا يفاجأوا بتطبيق قانون لم يكن من السهل التنبه إلى امكان خضوع علاقتهم له. وفي ضوء وظيفة قاعدة الاسناد هذه حاول بحث مدى ملائمة الأخذ بنظرية الاحالة في جمهورية مصر العربية .

فالحالـة أـمـاـنـتـكـونـإـلـىـقـانـونـدـوـلـةـقـاضـىـوـأـمـاـنـتـكـونـإـلـىـقـانـونـدـوـلـةـأـجـنبـيـةـأـخـرىـ.ـأـمـاـبـالـنـسـبـةـإـلـىـالـاحـالـةـإـلـىـقـانـونـقـاضـىـ،ـأـىـقـانـونـالـمـصـرـىـ،ـفـيـبـدـوـأـنـهـكـانـمـنـالـأـفـضـلـنـصـعـلـيـهـاـفـيـالـتـشـرـيعـالـمـصـرـىـ،ـفـالـأـخـذـبـهـاـفـيـرـأـيـهـلـنـيـتـعـارـضـمـعـوـظـيـفـةـقـاءـدـةـاـسـنـادـبـلـعـلـىـعـكـسـمـنـذـلـكـسـيـكـونـأـكـثـرـتـحـقـيقـاـلـاهـدـافـهـاـ.ـاـذـلـاـشـكـأـنـتـطـبـيقـالـقـاضـىـالـمـصـرـىـلـقـانـونـهـسـيـكـونـمـقـبـلـاـمـنـالـنـظـامـالـقـانـونـىـالـمـصـرـىـاـذـسـيـؤـدـىـإـلـىـاسـقـرـارـالـحـيـاةـالـقـانـونـىـوـالـمـعـالـمـاتـداـخـلـاقـلـيمـالـدـوـلـةـوـإـلـىـ

توحيد القواعد الموضوعية المطبقة بواسطة القاضي الوطني ، سواء كانت العلاقة وطلاية بحثة أم ذات طابع دولي. ولن يكون في هذا التطبيق أي مساس بالنظام القانوني الأجنبي المتصل بالعلاقة نظرا لأن هذا التطبيق قد تم بناء على الاحالة الصادرة من النظام القانوني الأجنبي ذاته . فتطبيق القاضي الوطني لقانونه إنما كان نتيجة للأخذ بما تقتضى به قاعدة الاستناد التي يتضمنها القانون الأجنبي ذاته .

ولن يخل تطبيق القاضي لقواعد الموضوعية عادة بتوقعات الأفراد الذين يرتبطون بأقليم دولة القاضي إذ من السهل عليهم معرفة هذه القواعد ، كما قد يكون من الأفضل بالنسبة لهم تطبيق القاضي لقواعد الموضوعية في قانونه بدلا من تطبيق قواعد قانونية لدولة قد لا يتمكنون من معرفة قانونها .

أما إذا تبين أن تطبيق القاضي لقواعد الموضوعية في قانونه ينطوي على اخلال صارخ بتوقعات الأفراد فإنه يتبع في هذه الحالة رفض الاحالة وتطبيق القواعد الموضوعية في القانون الأجنبي الذي أشارت قاعدة الاستناد الوطنية بتطبيقه .

وأهم مجال قد يتحقق فيه مثل هذا الاعلل هو مجال الأحوال الشخصية . فكثيرا ما تتعارض الأسس التي تقوم عليها مسائل الأحوال الشخصية في الدول المختلفة تعارضا جذريا نتيجة لارتباط هذه المسائل بالعقائد الدينية . ومن ثم يكون من غير المستساغ قبول الاحالة إلى قانون القاضي . إذ لا شك أن في تطبيق القاضي لقواعد الموضوعية في هذه الحالة اخلال صارخ بتوقعات الأفراد . فإذا ما أثير مثل نزاع أمام القاضي المصري بشأن طلاق زوجين إنجليزيين مختلفي الملة ومتوفطين في مصر ، فإنه يتبع وفقا لقاعدة الاستناد المصرية تطبيق قانون الجنسية أو القانون الإنجليزي . ومن المعلوم أن قاعدة الاستناد الإنجليزية تقتضى

بتطبيق قانون المواطن أى القانون المصرى . ومن سيترتب على الأخذ بالاحالة فى هذه الحالة تطبيق قواعد الشريعة الإسلامية باعتبارها الشريعة الغالبة . ولاشك أن فى هذا التطبيق اخال واضح بتوقيعات الأفراد .

كذلك قد يتحقق الالحال بتوقيعات الأفراد فى مسائل أخرى كالعقود . فقاعدة الاسناد تقضى عادة باخضاع العقد لقانون الذى يختاره المتعاقدان . فاتجاه ارادة المتعاقدين الى اختيار قانون معين لحكم علاقاتهم التعاقدية يتم فى ذات الوقت عن رغبتهما فى اخضاع هذه العلاقة للقواعد الموضوعية التى يتضمنها هذا القانون . ومن ثم لا يجوز فى مثل هذه الحالة تطبيق قواعد الاسناد التى يتضمنها القانون الذى يختاره المتعاقدان اذ قد يؤدي تطبيقها الى اخضاع العلاقة التعاقدية الى قانون آخر مما قد يخل بتوقيعاتهم .

أما بالنسبة للأحوال من الدرجة الثانية أو الاحالة المطلقة فإنه فى ضوء الوظيفة التى تضطلع بها قاعدة الاسناد ، يتضح أن المشرع المصرى قد جانبه التوفيق كذلك فى رفض هذا النوع من الاحالة . فإذا كان الهدف الرئيسي الذى تسعى الاحالة إلى تحقيقه ، كما سبق البيان ، هو تحقيق التعايش المشترك بين النظم القانونية وإقامة التناسق بينها فى المجال الدولى، وذلك عن طريق تطبيق أكثر القوانين قبولاً من الدول المتصلة بالعلاقة ، فإن الاحالة من الدرجة الثانية من شأنها أن تسهم فى تحقيق هذا الهدف . فلو فرضنا مثلاً أن قاعدة الاسناد المصرية أشارت بتطبيق القانون الهولندي وأن قاعدة الاسناد الهولندية أشارت بدورها إلى تطبيق قانون دولة ثالثة كالسويد مثلاً فلن يخلو من أحد

الفرضيات :

الفرض الأول : أن يقبل أحد القوانين المحال إليها الاختصاص

بحكم المسألة القانونية كما لو قبل القانون السويدي الاحالة الموجهة اليه من القانون الهولندي وذلك نتيجة لتطابق قاعدة الاستناد في القانونين.

الفرض الثاني : أن يقوم قانون تمت الاحالة اليه بالاحالة بدوره إلى القانون الذي تمت الاحالة منه كما لو أحال القانون السويدي إلى القانون الهولندي .

الفرض الثالث : أن يقوم أحد القوانين المحال إليها بالاحالة إلى قانون القاضي كما لو أحال القانون السويدي إلى القانون المصري.

الفرض الرابع : أن تستمر الاحالة دون توقف من قانون دولة إلى قانون دولة أخرى دون أن يقبل أي قانون الاحالة الموجهة اليه أو يعيد المسألة إلى أي من القوانين السابق لها القيام بالاحالة . ويلاحظ أن هذا الفرض الأخير بعيد الأحتمال أن لم يكن مستحيلا نظرا للعدد المحدود لضوابط الاستناد ، ولذلك نرى استبعاده .

أما الفرض الأول والثاني فيشتريكان في أن قانونين على الأقل قد أجمعا على وجوب خضوع المسألة لقانون دولة معينة . ففي الفرض الأول اتفق كل من القانونين الهولندي والسويدى على أحقيبة القانون السويدى بحكم المسألة . كذلك الحال بالنسبة للفرض الثاني حيث اجمع القانون السويدى والقانون المصرى على اختصاص القانون الهولندي بحكم النزاع . وازاء اجماع قانونى دولتين على اخضاع النزاع لقانون معين فان هذا القانون المجمع عليه يكون هو الأكثر تحقيقا للتناسق بين النظم القانونية وللقبول من الجماعة الدولية ، ومن ثم فانه يجدر تطبيقه على النزاع اعملا لفكرة الاحالة على النحو الذى بيناه .

أما الفرض الثالث وهو الذى تمت فيه الاحالة من قانون سبقت الاحالة اليه - وهو القانون السويدي فى مثنا - إلى قانون القاضى فان

الامر لا يختلف فيه عن الاحالة المباشرة الى قانون القاضى (أى الاحالة من الدرجة الأولى أو الرجوع) ومن ثم فان الاعتبارات التى يقوم عليها الاخذ بهذه الأخيرة تدعم هى ذاتها الاخذ بقانون القاضى فى هذا الفرض.

من كل ما تقدم يتضح لنا سلامية هذه الوجهة من النظر وأن الأخذ بنظرية الاحالة بنوعيها أمر يسهم فى تحقيق الوظيفة الاساسية لقاعدة الاسناد

الفصل الثاني

النظام العام

وضع المسألة : اذا تمكن القاضى من التعرف على القانون الأجنبى، وأستبانى له قواعده وأحكامه ، فإنه يكون ملزماً بتطبيقه وإنزال حكمه على المسألة المعروضة . غير أن هذا لا يكون دائماً . فقد يطرأ مانع فنى يحول دون ذلك التطبيق . فقد يتضح للقاضى أن مضمون قواعد القانون الأجنبى يرتفع بالمبادئ والقيم العليا الاجتماعية والأخلاقية والاقتصادية لمجتمعه الوطنى ، على نحو ظاهر ، بحيث يضفى غير سانع له تطبيقه رغم ذلك ، وإلا كان حكمه مخالف للقانون .

فإذا اتضح للقاضى عند تطبيقه لقانون جنسية أطراف العلاقة أن تطبيق هذا القانون يتعارض مع الأسس التى يقوم عليها المجتمع الوطنى وبخاصة الشعور العام فيه ، كما لو كان هذا القانون يسمح بالزواج بين الحال وابنة الأخ ، فإنه من البديهى أن يبحث القاضى عن صمام أمن يحمى المجتمع الوطنى من القوانين الأجنبية التى تقضى قاعدة الاستناد بتطبيقها هذه القوانين مع المبادئ الأساسية التى يقوم عليها مجتمع دولة القاضى . وقد جرى القضاء غالباً الفقه على التعبير عن صمام الأمان هذا باصطلاح النظام العام الدولى .

Ordre Public International

وقد ذهب البعض^(١) إلى بأن قاعدة الاستناد تنطوى على شقين ،

(١) الواقع أن هذه التسمية معيية ، إذ لا يمكن القول بوجود نظام عام دولى بالمعنى الصحيح . فالنظام العام دالنا وطنى ، بمعنى أنه يتحدد وفقاً لمعايير مستمدة من المجتمع الداخلى ويعكس الأفكار الأساسية لمجتمع الدولة ويطبقه القاضى الوطنى ليغلب به نظامه القانونى على النظم القانونية الأجنبية المتعارضة مع نظامه تماماً جزرياً . لذلك من الأفضل عدم استعمال هذه التسمية لما توحى به من أن هناك نظاماً عاماً يشمل الدول جميعاً و الصادر عن سلطة اسمى من الدول . ويمكن الاستعاضة عن هذه التسمية باصطلاح النظام العام فى مجال القانون الدولى الخاص أو النظام العام فى مجال العلاقات

شق إيجابي وهو الذي يبين القانون الواجب التطبيق على العلاقة ، وشق سلبي وهو الذي يعلق تطبيق القانون الأجنبي على شرط عدم المساس بالأسس التي يقوم عليها النظام القانوني الوطني. وبذلك يمكن القول بأن النظام العام جزء لا يتجزأ من قاعدة الاستناد وهذه الطبيعة المركبة لقواعد الاستناد تتفق في الواقع مع الدور الذي يقوم به القانون الدولي الخاص . فقواعد هذا القانون تهدف إلى تنظيم المجتمع الدولي للأفراد والى تحقيق التعايش بين النظم القانونية المختلفة . وهي في سبيل ذلك قد تقضي بوجوب تنازل القانون الوطني عن حكم العلاقات ذات الطابع الدولي وأخضاعها لقانون دولة أجنبية ثالثية لمقتضيات الحياة الدولية . غير أن تحقيق هذا الهدف لا يجب أن يكون على حساب المبادئ العليا للمجتمع الوطني . فإذا كان من شأن التنازل عن حكم علاقة ذات طابع دولي لقانون أجنبى المساس بهذه المصالح تعين استبعاد هذا القانون الأجنبي والامتناع عن تطبيقه على العلاقة .

المقارنة بين النظام العام والقواعد الأممية :

و فكرة النظام العام معروفة في القانون الداخلي . وهي تتلخص في القواعد الأممية التي لا يمكن للأفراد مخالفتها باتفاق خاص . أما في مجال القانون الدولي الخاص فان الدور الذي يضطلع به النظام العام يتلخص في منع تطبيق القانون الأجنبي الذي أشارت إليه قاعدة الاستناد الوطنية اذا كان تطبيقه يؤدي إلى المساس بالأسس التي يقوم عليها المجتمع الوطني . ومن هنا جرى الفقه التقليدي على التفرقة بين ما اسماه بالنظام العام الداخلي وما اسماه بالنظام العام الدولي .

١ - اختلاف الوظيفة :

وهو يبني هذه التفرقة على اختلاف الوظيفة التي يقوم بها النظام

العام في مجال القانون الداخلي عن تلك التي يقوم بها في مجال القانون الدولي الخاص . في بينما تكفل فكرة النظام العام في القانون الداخلي ببطلان اتفاقات الأفراد المخالفة للقواعد الأممية فإنها تتکلف في مجال العلاقات ذات الطابع الدولي باستبعاد القانون الاجنبي بالرغم من أنه هو الواجب التطبيق على النزاع وفقاً لقواعد الاسناد بسبب تعارضه مع الأسس التي يقوم عليها النظام القانوني الوطني .

ومن ثم فإن النتيجة التي يؤدي إليها أعمال فكرة النظام العام في المجال الداخلي تختلف عن النتيجة المترتبة على أعمال هذه الفكرة في مجال القانون الدولي الخاص . فاعمال فكرة النظام العام في المجال الداخلي لا يؤدي إلى تغيير في الاختصاص التشريعي ، بمعنى أنه لا يؤدي إلى حلول قانون آخر محل القانون الذي يحكم العلاقة أصلاً ، بل أنه على العكس من ذلك يؤكد الاختصاص التشريعي لهذا القانون ، وذلك عن طريق إبطال أي اتفاق مخالف لأحكام هذا القانون . أما فكرة النظام العام في القانون الدولي الخاص فمن شأنها تغيير الاختصاص التشريعي ، إذ هي تستبعد القانون الواجب التطبيق أصلاً على النزاع لحل محلة قانون آخر لم يكن هو المختص أصلاً بحكم النزاع .

٢ - اختلاف النطاق :

ذلك يلاحظ أن مجال أعمال فكرة النظام العام في العلاقات ذات الطابع الدولي أضيق من مجال أعمال فكرة النظام العام في المجال الداخلي . وبعبارة أخرى فإن الحالات التي لا يجوز فيها للأفراد الاتفاق على ما يخالف القاعدة القانونية نظراً لذلك تكونها من القواعد الأممية في القانون الداخلي تفوق بكثير الحالات التي يستبعد فيها تطبيق القانون الاجنبي لمخالفته للنظام العام في الدولة . السبب في ذلك واضح فاعمال

فكرة النظام العام في مجال القانون الدولي الخاص تؤدي إلى نتيجة بالغة الخطورة . اذ أنها تقطع المجرى الطبيعي للمعاملات الدولية و لعلاقة الأفراد المختلفة في المجال الدولي وذلك بتعطيلها لقاعدة الاسناد التي تتکفل بتنظيم هذه المعاملات . ومما يزيد من خطورة اعمال هذه الفكرة عدم توقع أطراف العلاقات ذات الطابع الدولي لمثل هذه النتيجة . وذلك في حين أن أعمال فكرة النظام العام في المجال الداخلي لا يؤدى إلى نتيجة غير متوقعة . اذ أنها تتکفل بحماية القواعد الأممية في الدولة . ومن السهل على الأفراد أن يعرفوا مقدماً النتيجة المترتبة على الانفاق على ما يخالف هذه القواعد . لذلك فإنه من الطبيعي أن يكون مجال أعمال فكرة النظام العام في القانون الدولي الخاص أضيق من مجال أعمالها في علاقات القانون الداخلي . وبعبارة أخرى فان كل ما يعتبر من النظام العام في المجال الداخلي لا يعد حتماً من النظام العام في مجال العلاقات ذات الطابع الدولي ولا يؤدى دائماً إلى استبعاد القانون الاجنبي الواجد التطبيق ، وعنى العكس . فان كل ما يعتبر من النظام العام في العلاقات ذات الطابع الدولي يعد حتماً من النظام العام في المجال الداخلي ولا يجوز للأفراد الانفاق على ما يخالفه .

٣ - الاتفاق في الهدف :

بالرغم من الاختلاف بين كل من النظام العام الداخلي والنظام العام في القانون الدولي الخاص من حيث مجال اعمال كل منها ومن حيث النتيجة المترتبة على هذا الاعمال ، فإنه بامكان النظر يتضح لنا ان كلاهما يسعى في حقيقة الأمر الى تحقيق هدف رئيسي واحد هو حماية النظام القانوني الوطني وتدعم قوانين الدولة الأساسية ، سواء عن طريق منع الأفراد من الانفاق على ما يخالفها أم عن طريق استبعاد القوانين الأجنبية التي لا يتفق تطبيقها على الأسس التي يقوم عليها النظم القانوني

الوطني .

وقد نص المشرع المصرى فى المادة ٢٨ من القانون المدنى على أنه "لا يجوز تطبيق أحكام قانون أجنبي عيشه النصوص السابقة اذا كانت هذه الأحكام مخالفة للنظام العام أو للأدب فى مصر".

المبحث الأول

شروط الدفع بالنظام العام

الواقع أنه لكي يتسعى للقاضى تطبيق قانون دولة غير دولته على المنازعات المطروحة أمامه لابد من توافر اشتراك حقيقى فى الخلفية الاجتماعية والفكرية بين النظام القانونى فى دولة القاضى والنظام القانونى الأجنبى .

وأول من أبرز هذه الفكرة إلى حيز الوجود هو الفقيه سافينى حيث اعتبر أن العالم الغربى عالم يربطه تراث قانون واحد هو القانون الرومانى وعقيدة دينية واحدة هي الديانة المسيحية . ومن ثم يوجد بين دولة اشتراك قانونى يسمح بتطبيق كل دولة لقوانين الدول الأخرى .

وعلى ذلك فإذا تختلف اشتراك القانونى بين دولتين لم يعد فى الامكان تطبيق قوانين أى منها لدى الأخرى .

ومن العسير تتحقق عدم الاشتراك القانونى بشكل مطلق بين دولة وأخرى فى المجتمع الدولى الحديث ، وإنما يمكن تتحقق عدم الاشتراك فى مجال محدود ، أى بقصد طائفة معينة من العلاقات ، كتلك المتعلقة بمسائل الاحوال الشخصية مثلا . وفي هذه الحالة يتبعين عدم تطبيق قانون الدولة الأجنبية بالنسبة لهذه الطائفة من العلاقات فحسب .

**وتخلص الشروط الواجب توافرها لامكان اعمال فكرة النظام
العام في شرطين أساسين .**

أما الشرط الأول : فهو أن تؤدي قاعدة الاسناد إلى تطبيق قانون أجنبي معين على النزاع . فالدفع بالنظام العام لا يتصور أعماله اذا كان القانون الواجب التطبيق هو القانون الوطني . وذلك حتى في حالة وجود تنازع قوانين داخلي . اذ أن القوانين محل البحث تكون كلها صادرة من المشرع الوطني . غير أنه يمكن أن تستثنى من ذلك حالة الدول الفيدرالية التي تشكل كل ولاية فيها وحدة تشريعية مستقلة تمام الاستقلال ومن ثم يمكن تصور وجود اختلاف في الأسس التي يقوم عليها النظام القانوني في كل وحدة من هذه الوحدات التشريعية مما يبرر اعمال فكرة النظام العام بمفهومها في القانون الدولي الخاص ^(١) .

أما الشرط الثاني: فهو توافر احدى مقتضيات النظم العام في دولة القاضي التي تجعل تطبيق القانون الاجنبي غير مقبول .

غير أن فريقا من الفقه الحديث يرى أن توافر احدى مقتضيات النظام العام الوطنية ليس بالشرط الكافي لامكان اعمال الدفع بالنظام العام وبعبارة أخرى لا يكفي في رأي هذا الفريق اصطدام الحل الذي يقضي به القانون الاجنبي بالأفكار الأساسية المتعارف عليها في المجتمع الوطني اذ أن المطلوب ليس هو البحث عن مدى ملائمة الحل الذي يقضي به القانون الاجنبي عند النظر اليه في اطار المجتمع الوطني لدولة القاضي ، بل أن المطلوب هو معرفة مدى قبول المجتمع الوطني لهذا الحل لو نظر اليه في اطار المجتمع الاجنبي نفسه ، أى في اطار النظام

^(١) فلو فرضنا مثلاً أن أمريكا من الجنس الأبيض وأمريكية سوداء ينتهيان إلى ولاية تعتبر اختلاف اللون مانعاً من موائع الزواج وأرادا الزواج في ولاية لا تعتد بوجود مثل هذا المانع فأن قاضي الولاية الثانية سيستبعد قانون الولاية الأولى باعتباره مختلفاً للنظام العام

القانوني الاجنبي المرتبط بالعلاقة . ومن الأمثلة التي يصررونها على ذلك الدعوى التي يطلب فيها أحد الهند تبني شخص كأخ له في فرنسا . وهم يرون أنه لا يجب على القاضى فى هذه الحالة النظر إلى الأمر من وجهة النظر الفرنسية ليقرر ما إذا كانت فكرة تبني الأخ فكرة مقبولة من المجتمع资料. بل يتبع عليه أن يتسائل عما إذا كان تبني هندي بالذات لأخ أمر غير مقبول من المجتمع الفرنسى ، وخاصة إذا أخذنا فى الاعتبار أن الأسرة الهندية لا تقوم الصلة فيها على رابطة الدم فى كثير من الأحيان . بل كثيراً ما تقوم على رابطة التبني . وفي مثل هذه الحالة يبدو من غير المستساغ القول بأن تطبيق القانون الهندى يتعارض مع النظام العام الفرنسى دون النظر إلى الإطار الاجتماعى الذى سينعكس فيه تطبيق هذا القانون .

ويعرض بعض الفقه على هذه الفكرة نظراً لما تؤدى إليه من مشقة فى التطبيق . ذلك أن القاضى الوطنى لا يملك معياراً يقيس به مدى مخالفة القانون الأجنبى للنظام العام سوى المعيار المستمد من نظامه القانونى ، وذلك فى حين أن انصار الرأى السالف الذكر يطلبون من القاضى عدم التقيد بالأفكار السائدة فى مجتمعه ، فهم يريدون من القاضى أن يتعدى هذه الأفكار ليبحث مدى امكان تقبل المجتمع الوطنى للحل الذى يقضى به القانون الأجنبى إذا نظر إليه فى إطار النظم القانون الأجنبى .

ويطلب الفقه والقضاء فى ألمانيا توافر شرط آخر ليتسنى اعمال الدفع بالنظام العام . فهم يروى أنه لا يجوز الاعتداد بتعارض القانون الأجنبى مع النظام العام الوطنى إلا إذا كانت هناك صلة كافية بين هذا النزاع وبين دولة القاضى . فإذا لم تتوافر هذه الصلة كان من غير المستساغ اعمال القاضى لفكرة النظام العام إذ أن النزاع لا يعنى دولة

القاضى حينئذ فى شىء .

غير أن أنصار هذا الرأى لم يتمكنوا من تحديد المقصود بوجود رابطة بين النزاع وبين دولة القاضى : هل هى رابطة الجنسية أم رابطة المواطن أم رابطة موقع المال ؟ وقد انتهى بعضهم الى أنه اذا لم توجد أى رابطة من الروابط السالفة الذكر فان مجرد رفع النزاع الى محاكم الدولة يكفى لانشاء هذه الرابطة .

ويستند الفقه الالمانى فى تبريره لهذه النظرية الى ذات الأساس المنطقى الذى يبنى عليه اختياره للقانون الواجب التطبيق على العلاقات ذات الطابع الدولى . اذ يقررون أنه ما دام أن اختيار قانون أجنبى لحكم نزاع معين يتم نتيجة لوجود صلة كافية تربط بين هذا النزاع وبين النظام القانونى الأجنبى فإنه لا يستساغ سلب هذا القانون الأجنبى الاختصاص بحكم النزاع نتيجة لاعمال فكرة النظام العام الوطنية الا اذا توافرت كذلك صلة كافية بين النزاع وبين النظام القانونى لدولة القاضى .

ويثور التساؤل حول ما اذا كان وجود قاعدة قانونية مشابهة فى قانون القاضى للاقاعدة الموجودة بالقانون الأجنبى يحول دون اعتبار القانون الأجنبى مخالفًا للنظام العام .

يمكن القول بصفة عامة أنه من العسير على القاضى القول بأن قانوناً أجنبياً معيناً يعد مخالفًا للنظام العام الوطنى اذا كان قانون القاضى نفسه يحتوى على نفس القاعدة . غير أنه قد يحدث أن يكون النص على القاعدة فى قانون القاضى يهدف إلى عكس الغرض الذى يهدف إليه النص عليها فى القانون الأجنبى . ومثال ذلك القوانين التى تنص على قيود متعلقة بالنقد . فإذا كان قانون القاضى يتضمن قيوداً متعلقة بالنقد فإنه يهدف من وراء ذلك إلى حماية اقتصاده الوطنى . وإذا كان القانون الأجنبى يتضمن

ذات القيود فإنه بذلك يهدف بدوره إلى حماية اقتصاد الدولة الأجنبية ضد الدول الأخرى ومنها دولة القاضى . مما قد يتربى عليه الأضرار بمصالح دولة القاضى . لذلك فإن وجود قاعدة من هذا النوع فى كل من القانونين قد لا يحول دون الاستناد إلى فكرة النظام العام فى دولة القاضى

المبحث الثاني

مضمون فكرة النظام العام في العلاقات ذات الطابع الدولى

وبالرغم من حرص الفقه على حصر الحالات التي يمكن بصدرها أعمال فكرة النظام العام في مجال العلاقات ذات الطابع الدولي فإن جميع المجهودات لم تنجح في الوصول إلى وضع إطار واضح لمضمون فكرة النظام العام .

ومن الطبيعي إلا يتضمن وضع إطار جامد لمضمون النظام العام إذ أن أعمال هذه الفكرة رهن في الواقع بالعلاقة بين القانون الدولي والنظم القانوني الوطني عند القيام بتطبيقه على نزاع معين بذاته . ومن الممكن أن تتعدد طبقات فكرة النظام العام بتنوع المنازعات . ولا يمكن أن نعرف مقدماً ما إذا كان تطبيق القانون الدولي سيترتب عليه مساس بالنظام العام أم لا . هذا فضلاً عن أن فكرة النظام العام هي انعكاس للرأي العام وللأفكار السائدة في مجتمع دولة القاضى في زمن معين . وهذه الأفكار قابلة للتتطور والتغير باستمرار كما أنها ليست واحدة في الدول المختلفة حتى يمكن وضعها في قالب علمي واضح .

وقد حاول الفقه بالرغم من ذلك وضع عدة معايير يمكن بواسطتها تحديد ما إذا كان القانون الدولي يتعارض مع النظام العام في قانون القاضى أم لا .

فيروى فريق من الفقه أنه يجب كقاعدة عامة استبعاد القانون الاجنبي اذا كان يشتمل على نظم قانونية غير معروفة في قانون القاضي. غير أن هذا الرأي يبدو متطرفا وقد يتربّط على الاخذ به زيادة غير مقبولة للحالات التي يستبعد فيها تطبيق القانون الاجنبي الذي تشير بتطبيقه قواعد الاسناد . هذا فضلا عن أن مجرد تطبيق قانون غير معروف في دولة القاضي لا يستتبع حتما المساس بالقيم الأساسية والمبادئ السائدة في دولة القاضي .

ويروى فريق آخر وجوب استبعاد تطبيق القانون الاجنبي بناء على فكرة النظام العام اذا كان ينطوى على مساس بمبادئ العدالة الدولية، أو اذا كان يصطدم بمبادئ العامة المتعارف عليها في جماعة الأمم المتحضرة، أو كان يصطدم بمبادئ القانون الطبيعي.

ويضيف الفائلون بهذه الفكرة الأخيرة أن من أهم الأسباب التي قد تؤدي إلى اعتبار قانون ما مخالفًا للنظام العام هو اهداره للحقوق الطبيعية للإنسان ومن الأمثلة التي يسوقها في هذه الصدد الحالة التي لا يسمح فيها القانون الاجنبي الواجب التطبيق لأم بالاعتراف بابتها غير الشرعي. إذ يتبعين حينئذ اعتبار القانون الاجنبي مخالفًا للنظام العام لعدم اعترافه بحق من الحقوق الطبيعية للإنسان . وهي حقوق يجب احترامها دون حاجة إلى النص عليها في القوانين الوضعية . فإذا كان القانون الاجنبي ينكر مثل هذه الحقوق تعين استبعاده واحلال القانون الوطني محله لا قرار هذه الحقوق .

ويضيف فريق من الفقه معيارا آخر لتحديد فكرة النظام العام. فيقررون أن القانون الاجنبي يعتبر مخالفًا للنظام العام في دولة القاضي اذا كان يتعارض مع السياسة التشريعية للدولة ، ولو كان هذا القانون الاجنبي في ذاته لا ينطوى على اية مخالفة لمبادئ العدالة او المبادئ

العامة المتعارف عليها في الأمم المتحضرة . فإذا كان القانون الاجنبي يتعارض مع احدى الاهداف الهامة التي يرمي تشريع دولة القاضى الى تحقيقها . فان ذلك يخول القاضى استبعاد هذا القانون الاجنبي . ومن أمثلة ذلك رفع دعوى الى القضاء الفرنسي بطلب الاعتراف بالأبوبة ، واتضح للقاضى أن القانون الفرنسي يستلزم رفع هذه الدعوى خلال مهلة قصيرة بينما يسمح القانون الاجنبي برفعها خلال مدة أطول . وإن كان طول المهلة المقررة في القانون الاجنبي لا يشكل مخالفة لمبادئ العدالة أو القانون الطبيعي فإنه قد ينطوي مع ذلك على مخالفة للسياسة التشريعية في دولة القاضى . اذ قد يهدف المشرع باشتراطه رفع مثل هذه الدعاوى خلال مهلة قصيرة إلى حماية الأفراد من هذا النوع من الدعاوى لتهديدها الاستقرار العائلى . ومن ثم كان للقاضى الوطنى ان يستبعد مثل هذه القوانين تأسيسا على أنها تعرقل تحقيق أحد أهداف السياسة التشريعية في دولة القاضى .

وينوه فريق من الفقه الحديث بوجود اتجاه واضح في القضاء نحو الوصول إلى نظام دولي بالمعنى الحقيقي أي نحو نظام عام لا يمثل مصالح دولة معينة أو يحمي الأسس التي يقوم عليها مجتمع معين ، وإنما يمثل المصالح العليا للمجتمع الدولي بأسره ويستجيب للأهداف السامية التي تسعى إليها الجماعة الدولية .

وبذلك تصبح فكرة النظام العام غير مرتبطة بالنظام القانوني لدولة معينة بل متصلة بالنظام العام ككل ، بحيث تشكل جزءا من القواعد التي تحكمه . ومن الأمثلة التي يسوقونها للتدليل على صحة رأيهم ما قضت به المحاكم الفرنسية من اعتبار عقد بيع الأسلحة المبرم بقصد احداث انقلاب في دولة أجنبية عقدا باطلأا يتنافي مع المبادئ الدولية التي تقضى باحترام سيادة الدولة الأجنبية كذلك قضت هذه المحاكم بأن

عمليات التهريب الموجهة ضد دولة أجنبية تتعارض مع الضمير القانوني للمجتمع الدولي ، ومن ثم تعتبر مخالفة للنظام العام الدولي .

ومن العسير في رأينا ، في ضوء هذه المعايير المتعددة والمرنة ، التوصل إلى تحديد إطار واضح وعام لفكرة النظام العام . فالمعايير السالفة الذكر تقصر على بيان الأوجه المختلفة لفكرة النظام العام . وهذا يتفق مع طبيعة فكرة النظام العام . لأنها في حقيقتها فكرة وظيفية تهدف إلى تحقيق غاية معينة هي حماية النظام القانوني الداخلي . ومن ثم كان من غير المجد محاولة وضع هذه الفكرة في إطار نظري جامد .

المبحث الثالث

دور القاضى فى أعمال فكرة النظام العام

إزاء عجز المشرعين والفقهاء عن التوصل إلى تعريف واضح ومضمون محدد لفكرة النظام العام كان من الطبيعي أن يتمتع القاضى بسلطة تقديرية واسعة في هذا المجال . غير أن تمنع القاضى بسلطته تقديرية في هذا المجال لا يعني امكان تحديده لما يعنى النظام العام في ضوء نظرته الشخصية للأمور . فهو يفضل في النزاع بوصفه ممثلا لمجتمع الدولة ومن ثم ينحصر دوره في تمثيل الأفكار السائدة في هذا المجتمع والبحث عن مدى اصطدامها بالقانون الأجنبي الذي تشير إليه قاعدة الاستناد .

ويتعين على القاضى عند قيامه بتحديد مدى اصطدام القانون الأجنبي الواجب التطبيق بالنظام العام في دولته إلا يقتصر على الرجوع إلى القانون الاجنبي بشكل مجرد لتحديد ما إذا كانت احدى أحكامه تتعارض مع مقتضيات النظام العام ، بل يجب عليه أن ينظر كذلك إلى الأثر الذي قد يترتب من الناحية العملية على تطبيق حكم القانون الأجنبي

على النزاع ليتبين ما اذا كان الحكم في هذا النزاع وفقاً للقانون الأجنبي ينطوى على مساس بالنظام العام ، حتى ولو كان القانون الأجنبي غير متعارض في ذاته مع النظام العام في دولة القاضي . وبعبارة أخرى يمكن القول بأن دور القاضي لا يقف عند حد التتحقق من كون القانون الأجنبي يتنافى مع النظام العام أم لا من الناحية النظرية المجردة بل أن هذا الدور يمتد إلى بحث النتيجة العملية التي تترتب على تطبيق القانون الأجنبي فعلاً على النزاع المطروح أمامه . فقد يحدث أن يكون القانون الأجنبي غير مخالف في ذاته للنظام العام في دولة القاضي ولكن يتضح أن تطبيقه على النزاع سيؤدي إلى نتائج تتعارض مع النظام العام . ومن الأمثلة الهمامة على ذلك قضية شهيرة طرحت على المحاكم الفرنسية حديثاً تعرف باسم قضية *Potino* واتضح فيها أن تطبيق القانونين الأجنبيين اللذين تشير اليهما قاعدة الإسناد الفرنسية (وهما القانون الأسپاني والقانون البوليفي) سيؤديان إلى نتائج تتعارض مع النظام العام في فرنسا . إذ سيترتب على تطبيقهما على النزاع عدم امكان حل رابطة الزوجية على الطلاق . سواء بالطلاق أن بالانفصال الجسmani . وهذه النتيجة تتعارض مع مقتضيات النظام العام الفرنسي . إذ أن إمكان إنهاء رابطة الزوجية يعتبر من المبادئ الأساسية في فرنسا . وهذه النتيجة المخالفة للنظام العام إنما نجمت عن تطبيق قانونين لا يعتبران في ذاتهما مخالفين للنظام العام في فرنسا . فالقانون الأسپاني يسمح بانهاء رابطة الزوجية بالانفصال الجسmani فقط ولا يسمح بالطلاق ، والقانون البوليفي يسمح بدوره بانهاء رابطة الزوجية عن طريق الطلاق فقط ولا يسمح بالانفصال الجسmani . فبالرغم من عدم تعارض أى من القانونين مع النظام العام الفرنسي فإن تطبيقهما معاً على النزاع من شأنه أن يؤدي إلى نتائج مخالفة للنظام العام الفرنسي وهي عدم إمكان وضع حد لرابطة الزوجية سواء عن طريق الطلاق أو الانفصال الجسmani .

غير أن دور القاضى لا يجب أن يقتصر على التحقق من تعارض أحكام القانون الأجنبى مع المبادئ التى تعد أساسية لحياة المجتمع الداخلى فى دولته ، بل يجب أن يتحقق القاضى من أن هذه المبادئ ستظل محتفظة باهتماتها لو انتقلنا بها من مجال العلاقات الداخلية إلى مجال المعاملات الدولية ، وذلك نظرا لاختلاف مقتضيات المعاملات الدولية عن مقتضيات المعاملات الوطنية البحتة .

ومن أهم الأمثلة على ذلك ما ذهب إليه القضاة بالنسبة للشرط المعروف بشرط الذهب الذى قد يلجا الأفراد إلى النص عليه فى عقودهم للتلافي أنهيار العملة الوطنية . ومن المعلوم أن قضاء الكثير من الدول وتشريعاتها يحرم النص على مثال لهذا الشرط فى العقود الوطنية . ويعتبره مخالفًا للنظام العام نظرا لما يؤدى إليه من اضعاف الثقة بالعملة الوطنية . وقد ثار التساؤل أمام القضاة الفرنسي حول ما إذا كان الشرط المذكور يعتبر مخالفًا للنظام العام فى مجال العقود الدولية . وقد رأى القضاة الفرنسي أنه من العسير التسوية بين العقود الوطنية البحتة والعقود ذات الطابع الدولى نظرا لاختلاف الاعتبارات المهيمنة على كل من النوعين . وقدر أن المعاملات الدولية لا يمكن لها الاستمرار إلا إذا توافرت لها ضمانات معينة كشرط الدفع بالذهب . كما قدر القضاة أنه إذا كان اشتراط الدفع بالذهب فى مجال المعاملات الداخلية يتضمن خطورة على العملة الوطنية فان وجود نفس الشرط فى المعاملات الدولية لا ينطوى على نفس الخطورة . ومن ثم لم يعتبر القضاة الفرنسي وجود مثل هذا الشرط فى عقود الاستيراد والتصدير أو فى القروض الدولية مخالفًا للنظام العام .

ومن ثم يتضح لنا وجوب عدم تقيد القاضى الوطنى عند اعماله لفكرة النظام العام فى مجال القانون الدولى الخاص بنفس الاعتبارات التى

يلترم بها عند تحديده لما يعتبر من النظام العام في المجال الداخلي .
ويعتبر تحديد القاضي لفكرة النظام العام من المسائل المتعلقة بالقانون .
ومن ثم فإنها تخضع لرقابة محكمة النقض . ذلك أنها شرط لازم لاعتبار
قاعدة الاستناد وجاء لا يتجزأ من هذه القاعدة كما سبق لنا البيان .

ولما كانت فكرة النظام العام تتغير من حيث الزمان نظرا
لارتباطها بالأفكار السائدة في وقت معين بمجتمع الدولة فإن التساؤل يثور
حول تحديد اللحظة التي يجب أن يحدد القاضي مفهوم النظام العام
بالرجوع إليها : هل يعين على القاضي الرجوع إلى وقت نشوء العلاقة
ليتبين مدى تعارضها مع النظام العام أم هل يتعين عليه التقيد بالمفهوم
السائد للنظام العام وقت طرح النزاع عليه ؟

يتجه الفقه والقضاء بصفة عامة إلى وجوب تقييد القاضي بمفهوم
النظام العام السائد في دولته وقت رفع النزاع إليه ، فإذا ثبت له تعارض
القانون الأجنبي مع هذا المفهوم كان عليه استبعاد هذا القانون الأجنبي ،
حتى ولو لم يكن هذا القانون متعارضا مع النظام العام وقت نشوء العلاقة
موضوع النزاع .

وننوه أخيرا بوجوب مراعاة القضاء لمنتهى الحذر عند استعانته
بفكرة النظام العام في مجال العلاقات ذات الطابع الدولي نظرا لمرورتها
ولما قد يتربّط على اعمالها من تعطيل لقواعد الاستناد وبالتالي تعطيل
للمجرى الطبيعي للمعاملات الدولية .

المبحث الرابع

أثر الدفع بالنظام العام

١ - الأثر السلبي : استبعاد القانون الأجنبي :

يتربّى على اعمال الدفع بالنظام العام أثر هام هو استبعاد أحكام القانون الأجنبي المتعارضة مع النظام العام في دولة القاضي . فالهدف الرئيسي لاعمال الدفع بالنظام العام هو عدم السماح لقواعد القانون الأجنبي بالاندماج في النظام القانوني الوطني نظراً للتنافر القائم بينها وبين أسس هذا النظام القانوني .

غير أن السؤال عن مدى استبعاد القانون الأجنبي : هل نسبعد القانون الأجنبي برمته أم نقتصر على استبعاد الجزء المتعارض فعلاً مع النظام العام الوطني في هذا القانون ؟

يقرر فريق من الفقه ووجوب استبعاد القانون الأجنبي برمته اذا ما تعارض أى حكم من أحكامه مع النظام العام الوطني . إذ يرون أن استبعاد جزء فقط من القانون الأجنبي وتطبيق إجزاءه الآخر الغير متعارضة مع النظام العام يؤدي إلى مسخ القانون الأجنبي وتطبيقه بشكل يخالف ارادة المشرع الذي وضعه . بل ان هذا التطبيق ينطوي على مخالفة لقاعدة الاستناد في دولة القاضي اذا هي تهدف إلى تطبيق القانون الأجنبي كاملاً ولا تقصد بعض احكامه دون البعض الآخر .

غير أن غالبية الفقه ترى وجوب استبعاد الجزء المخالف للنظام العام في القانون الأجنبي دون بقية الأجزاء ، بحيث يستطيع القاضي أن يقتصر على تطبيق احكام القانون الأجنبي التي لا تتعارض مع النظام العام الوطني . وهذا الحل أكثر اتفاقاً في الواقع مع مفهوم الدفع بالنظام العام والغرض من أعماله . ذلك أن أعمال الدفع بالنظام العام لا يهدف إلى اصدار حكم على القانون الأجنبي في ذاته وإنما يهدف إلى منع

النتيجة المنافية للنظام العام التي يؤدي اليها تطبيق بعض أحكام القانون الأجنبي . فإذا أمكن تلافي هذه النتيجة باستبعاد جزء من القانون الأجنبي فقط ، فليس ثمة داع لعدم تطبيق أحكام القانون الأجنبي الأخرى التي لا تتعارض مع النظام العام . وليس في هذا الحل مساس بقاعدة الاستناد الوطنية كما أنه ليس فيه تجاهل للمشرع الأجنبي ، إذ أن هذا الحل يهدف إلى الاحتفاظ للقانون الأجنبي ولقاعدة الاستناد التي قررت تطبيقه بأكمل قسط من الفاعلية . وذلك في حين أن الرأي الأول يؤدي في الواقع إلى اهدار قاعدة الاستناد الوطنية إذ أنه يستبعد القانون الواجب التطبيق برمتها . ومن الأمثلة على ذلك الحالة التي يقضى فيها القانون الأجنبي بالموت المدني بالنسبة لأشخاص معينين . فإن مثل هذا القانون يعد مخالفًا للنظام العام في الدول الأخرى ومن ثم يتبعه استبعاد القاعدة القضائية بالموت المدني . غير أن السؤال يثور حينئذ عن كيفية تحديد أهلية هذا الشخص الذي رفضنا تطبيق فكرة الموت المدني بشأنه .

يرى القضاة والفقهاء الفرنسيون وجوب الرجوع حينئذ للقانون الأجنبي نفسه بعد استبعاد الجزء المخالف للنظام العام فيه لتحديد الأهلية وتنظيمها بالنسبة لهذا الشخص .

ومع ذلك فهناك حالة قد يضطر فيها القاضي الوطني إلى استبعاد القانون الأجنبي بأكمله وعدم الاقتصار على استبعاد الجزء المخالف للنظام العام ، وهي الحالة التي يتربّب فيها على استبعاد الجزء المخالف أصلًا . وبعبارة أخرى فإنه إذا تبين أن بقية أجزاء القانون الأجنبي مرتبطة بالجزء المخالف للنظام العام ارتباط السبب بالنتيجة ، أي إذا كان الجزء المخالف للنظام العام يمثل السبب الرئيسي لوجود هذا القانون ، فإن استبعاد هذا الجزء يستلزم استبعاد بقية أجزاء القانون الأجنبي المرتبطة

ويمكن تشبيه هذه الحالة بالعقد الذى يتضمن شرطاً غير مشروع .
فإذا كان الشرط غير المشروع يمثل الباعث الحافز للعقد بحيث لا يمكن
أن تقوم للعقد قائمة بدونه تعين ابطال العقد بأسره .

٢ - الآثار الإيجابى : حلول قانون القاضى محل القانون المستبعد :

يرى فريق من الفقه أنه قد يكفى أحياناً اعمال الآثر السلبي . أى استبعاد القانون الأجنبى ، دون حاجة لاعمال قانون آخر . ومثال ذلك الحاله التى يسمح فيها القانون الأجنبى بنشوء علاقه لا يسمح بنشوئها القانون الوطنى ، كالزواج بين مسلمه وغير مسلم . ففى هذه الحاله يقتصر دور النظام العام على استبعاد القانون الأجنبى الذى يجيز الزواج . وليس ثمة حاجة لتطبيق قانون آخر لأن الغاية المقصود . وهي عدم السماح بالزواج قد تحققت باستبعاد القانون الأجنبى .

غير أن هذه النظرة تتسم فى الواقع بشيء من السطحية اذا أن استبعاد القانون الأجنبى الواجب التطبيق على العلاقة يؤدى فى جميع الحالات الى خلق فراغ قانونى مما يستلزم البحث عن قاعدة قانونية أخرى لحكم العلاقة . ففى المثل الذى ذكرناه يتبعن بعد استبعاد القانون الأجنبى الذى يجيز الزواج احلل قانون القاضى محله ، وهذا القانون هو الذى يقرر منع قيام مثل هذا الزواج . فقانون القاضى قد تدخل لحكم العلاقة ، وان كان تدخله قد تم بشكل ضمئى اذا أنه تدخل لمنع نشوء علاقه .

وقد يتدخل قانون القاضى بشكل صريح وذلك اذا ما ترتب على تطبيقه انشاء علاقه لا يسمح بها القانون الأجنبى المستبعد . فإذا كان القانون الأجنبى يحرم مثلاً الزواج بسبب اختلاف الجنس بينما قانون القاضى يبيحه . فإنه يتبعن فى هذه الحاله استبعاد القانون الأجنبى الذى

يمنع نشوء العلاقة وتطبيق قانون القاضى الذى يسمح بنشوء العلاقة .

غير أن الفقه الألماني يرى عدم وجوب احلال قانون القاضى محل أحكام القانون الأجنبى الذى تم استبعادها ، بل يتعين فى رأيهما البحث فى القانون الأجنبى نفسه عن قاعدة أخرى تحل محل القاعدة المستبعدة من نفس القانون . ذلك أن قاعدة الاستناد الوطنية تقضى بتطبيقه القانون الأجنبى ، وقد يتربت على اعمال فكرة النظام العام استبعاد الأجزاء المخالفة للنظام العام فى هذا القانون ، ولكن هذا ليس معناه تطبيق قانون القاضى ، اذا أن النظام العام بمثابة الاستثناء بالنسبة لقاعدة الاستناد من ثم يجب أن يتم تفسيره فى ضيق الحدود . ويجب الا نستنتج أن استبعاد بعض قواعد القانون الأجنبى يعني الرجوع الى قواعد قانون القاضى . بل يجب أن نسعى الى تكميله النقص بالاستعانة باحكام القانون الأجنبى الواجب التطبيق أصلا .

ومن أحكام المحاكم الألمانية الشهيرة فى هذا الصدد حكم أصدرته محكمة الرابعى الألمانى فى ١٩ ديسمبر سنة ١٩٢٢ فى قضية تتعلق بين خاضع لقانون السويسرى وكان القانون السويسرى يقضى بعدم تقادم الدين . ولما كان القاضى الألماني لا يقر مبدأ عدم تقادم الدين ويعتبره مخالفًا للنظام العام الألماني ، فقد اضطررت المحكمة الى استبعاد قاعدة القانون السويسرى التى تقضى بعدم التقادم ولكن لم تحل محلها قاعدة التقادم المنصوص عليها فى قانون القاضى الألماني ، وإنما احلت محلها قاعدة القانون السويسرى الخاصة بالتقادم وأخذت بأطول مدة يأخذ بها القانون السويسرى فى التقادم .

ويرى الفقه الألماني أن احلال قانون القاضى محل القانون الأجنبى المخالف للنظام العام يجب ألا يتم الا إذا لم توجد فى القانون الأجنبى نفسه قاعدة أخرى يمكن احلالها محل القاعدة المستبعدة .

ويستند الفقهاء الألمان في تبرير نظرتهم إلى حجة لها وزنها . فهم يرون أن احلاً قانون القاضي محل القانون الأجنبي من شأنه جعل تحديد القانون الواجب التطبيق رهن بالمحكمة التي قد يطرح عليها النزاع وهو أمر خاضع للصدفة . كما ينوهون بأن مقتضيات النظام العام لا تتطلب أكثر من استبعاد حكم القانون الأجنبي المخالف له . فهي لا تستلزم تطبيق قانون القاضي بالذات . بل يجب الاستمرار في تطبيق القانون الأجنبي الذي تقضى بتطبيقه قاعدة الاستناد مستعينين بأحدى قواعده الآخرى لتحل محل القاعدة المستبعدة .

وقد نادى فريق آخر من الفقهاء بحل مستحدث يتلافى به عيوب المجوء إلى قانون القاضي واحلاله محل القانون الأجنبي المستبعد . ويرى هذا الفريق من الفقه أن احلاً قانون القاضي محل القانون الأجنبي المستبعد قد يخل بتوقعات الأفراد ويضر بالذات بالطرف الضعيف في العلاقات القانونية باخضاعه لقانون لم يكن يتوقعه . لذلك يرى أصحاب هذا الرأي وجوب البحث عن أصلح القوانين بالنسبة للطرف الضعيف في العلاقة واحلال هذا القانون محل القانون الأجنبي المستبعد .

غير أنه يؤخذ على هذا الرأي أنه ينطوى على مصادره على المطلوب ، إذ أن تحديد الطرف الضعيف الواجب حمايته متوقف في الواقع على ما تقضى به القاعدة القانونية التي ستحكم العلاقة . ولا يمكن معرفته طالما لم نهدى إلى القانون الواجب التطبيق .

ويبدو لنا أن احلاً قانون القاضي محل القانون الأجنبي الذي تم استبعاده هو أسلم الحلول . وهو الحل المأخذ به في العديد من النظم القانونية ، كالنظام القانوني الفرنسي والنظام القانوني الإيطالي والنظام القانوني المصري .

غير أنه يمكن تصور حالة قد يحل فيها قانون آخر غير قانون القاضى محل القانون الأجنبى المستبعد ، وهى الحالة التى نقل فيها الاخذ بالحالة المطلقة أو الاختلاف من الدرجة الثانية ، وتعارض فيها أحكام القانون الأجنبى الذى أحالت إليه قاعدة الإسناد الأجنبية مع أحكام القانون الأجنبى الذى أشارت بتطبيقه قاعدة الإسناد الوطنية . ففى هذه الحالة لا يقوم القاضى بتطبيق الأحكام الموضوعية فى قانونه وإنما يتبع عليه تطبيق أحكام القانون الأجنبى الذى أشارت بتطبيقه قاعدة الإسناد الوطنية.

وقد يحدث أحياناً إلا يتسعى احلال قانون القاضى محل القانون الأجنبى المستبعد نظراً للعدم وجود أحكام قانونية صالحة لحكم العلاقة فى قانون القاضى . وقد ثارت هذه المشكلة أمام القضاء المغربي بشأن منازعات متعلقة بالأحوال الشخصية للجانب . وقد استعان القاضى الوطنى فى هذه الحالة بمبادئ القانون资料ى لتطبيقها بدلاً من القانون الأجنبى الذى تم استبعاده .

٣ - الآثار المخففة للنظام العام :

استقر الفقه والقضاء فى مختلف الدول على التفرقة بين الحالة التى يراد فيها إنشاء مركز قانونى فى دولة القاضى والحالة التى يراد فيها مجرد الاحتياج أو ترتيب آثار معينة على مركز قانونى تم نشوءه فى الخارج . ويرى أن آثر النظام العام يختلف بالنسبة لكل حالة من الحالتين

وبالنسبة للمرتكز القانونية التى تم نشوءها بالخارج لا يكون للنظام العام نفس الآثر الذى يكون له بصدده مركز قانونى يراد إنشاؤه فى دولة القاضى نفسها . ذلك أن الشعور العام فى دولة القاضى لا يتأثر أزاء مركز أو علاقة تم نشوءها فى الخارج بنفس القدر الذى يتأثر به إذا ما

أريد انشاء نفس العلاقة داخلإقليم دولة القاضى. فمن غير المستساغ مثلاً أن يسمح القاضى الفرنسي للأجنبى بأنشاء علاقة لا يبيحها القانون الفرنسي . كالزواج بأكثر من زوجة داخلإقليم الفرنسي، نظراً لما يؤدي إليه ذلك من مساس واضحة بالأسس التى يقوم عليها نظام الأسرة فى فرنسا، فى حين أنه اذا قام الأجنبى بابرام نفس الزواج خارج الإقليم الفرنسي فان مجرد امتداد آثار العلاقة الى فرنسا لن يخدش الشعور العام بنفس الدرجة والأمثلة على الآثر المخفف لاعمال فكرة النظام العام عديدة . فقد جرى القضاء فى كثير من الدول على السماح لمراسيم قانونية تم نشوءها بالخارج كأنها رابطة الزوجية بالتطبيق مثلاً بانتاج آثارها داخل إقليم دولة القاضى رغم أنها كانت ستصطدم بالنظام العام لو أريد انشاؤها فى دولة القاضى . أما لأن النظام القانونى فى دولة القاضى لا يسمح بانهاء رابطة الزوجية بالتطبيق على الاطلاق كما كان الحال فى ايطاليا، أو لأن المشرع الوطنى لا يجيز الحكم بالتطبيق الا لأسباب حددها على سبيل الحصر ولم يكن التطبيق الذى تم بالخارج مبنياً على أي منها. كذلك استقر القضاء الفرنسي على اعتبار الشركة التى تؤسس فى الخارج من شخص واحد صحيحة فى فرنسا عندما كان المشرع资料نى لا يسمح بانشاء هذه الشركة فى فرنسا لمخالفتها للنظام العام .

ويلاحظ أن فكرة الآثر المخفف للنظام العام لا تعنى عدم اعمال الدفع بالنظام العام على الاطلاق بالنسبة لمراسيم القانونية التى تم نشوءها فى الخارج أو الحقوق التى تم اكتسابها فى الخارج . بل هي تعنى فقط عدم اعمال هذا الدفع بالنسبة لهذه الفئة بنفس الدرجة التى يتم بها اعماله ازاء المراسيم القانونية التى يراد انشاؤها داخل دولة القاضى. وبعبارة أخرى فان القاضى الوطنى لا يعمل الدفع بالنظام العام بالنسبة لمراسيم القانونية التى تم نشوءها بالخارج بالنظر الى المركز القانونى نفسه ومدى اتفاقه مع أسس النظام القانونى الوطنى. اذ أن المركز القانونى الذى تم

نشوءه في الخارج لا صلة له بالنظام القانوني الوطني حتى يتعين البحث عن مدى اصطدامه بالنظام العام في دولة القاضي . وطالما كانت هذه الآثار في ذاتها غير متنافبة مع مقتضيات النظام العام الوطني فليس ثمة مبرر لاعمال الدفع بالنظام العام بشأنها . أما إذا تبين أن هذه الآثار ذاتها تتنافى مع النظام العام الوطني فيتعين حينئذ اعمال الدفع بشأنها .

والواقع أن الآثر المخفف للنظام العام - أى عدم اعمال الدفع إزاء المراكز القانونية والحقوق التي تنشأ في الخارج بنفس الدرجة التي يتم بها اعماله إزاء المراكز والحقوق التي يراد انشاؤها داخل دولة القاضي - أمر يقتضيه اضطرار المعاملات الدولية . فاعمال فكرة النظام العام لتعطيل آثار المراكز والحقوق التي تتم خارج دولة القاضي من شأنه الحد من العلاقات القانونية التي تمتد عبر حدود الدول بشكل قد يهدد حياة المجتمع الدولي للأفراد ويصيب التجارة الدولية بأبلغ الأضرار نظراً لحرمانها مما تحتاج إليه من تأمين لحقوق الدائنين في المجال الدولي .

٤ - عدم امتداد آثار النظام العام خارج دولة القاضي :

ولما كان الدفع بالنظام العام تعبر عن مصالح المجتمع الوطني العليا وصمام أمن يلجم به القاضي الوطني ليحمي نظامه القانوني من القوانين الأجنبية التي تتعارض مع الأسس التي يقوم عليها نظامه القانوني فإنه من المنطق الا يترتب على فكرة النظام العام أى آثر خارج حدود دولة القاضي . بعبارة أخرى لا يجوز امتداد آثار فكرة النظام العام في دولة أجنبية إلى دولة القاضي .

ولو فرضنا أن شخصين يريدان إنشاء علاقة كالزواج مثلاً في دولة معينة ، وكان قانونهما الشخصي الواجب التطبيق لا يسمح بإنشاء

هذه العلاقة لقيام مانع مثل اختلاف اللون^(١) وذلك في حين أن قانون هذه الدولة يعتبر هذا المانع مخالفًا للنظام العام ويجزي إنشاء العلاقة. فإذا تم الزواج اعمالاً لفكرة النظام العام في هذه الدولة فإنه من المسلم به عدم إمكان ترتيب أى أثر هذا الزواج لدى أية دولة يعتبر فيها اختلاف اللون مانعاً من موافقة الزواج . إذ أن الزواج الذي يتم وفقاً لفكرة النظام العام في الدولة الأولى سيصطدم بفكرة النظام العام في الدولة الثانية . ولكن هل يجوز الاحتجاج بهذا الزواج في دولة ثالثة تعتبر بدورها المانع المستمد من اختلاف اللون مخالفًا للنظام العام ؟

يرفض فريق من الفقه ترتيب أى أثر على مثل هذه العلاقة التي نشأت في دولة أجنبية تطبيقاً لفكرة النظام العام فيها بالرغم من اتحاد مفهوم هذه الفكرة بين هذه الدولة ودولة القاضي . وذلك استناداً إلى مبدأ وطنيّة النظام العام . ومقضيّاً أن قانون الدولة الذي يطبق على علاقة ما اعمالاً لمقتضيات النظام العام لا يجب أن يتعدى أثاره هذه الدولة.

غير أن هذه النتيجة تبدو مجافية لمنطق الأشياء . ذلك أن اتفاق مفهوم النظام العام في كل من دولة القاضي والدولة الأجنبية سيترتّب عليه وصول قاضي الدولة إلى نفس النتيجة لو كان النزاع قد طرح عليه ابتداءً . فلو رجعنا للمثل الذي ضربناه لو جدنا أن الزوج الذي نم في دولة ما اعمالاً لفكرة النظام العام التي تستبعد مانع اختلاف اللون كان سيتم حتماً كذلك في دولة القاضي طالما كان النظام العام في هذه الأخيرة يقضى بدوره باستبعاد ذات المانع . ومن ثم فإنه من غير المستساغ رفض

^(١) كما هو الحال في بعض الولايات الأمريكية مثلاً . وقد أتى الفقيه Batiffol بمثال آخر لتوضيح هذه الحالة، وهو إبرام زواج في بلجيكا بين بولنديين بالرغم من أن قانونهما الشخصي لا يسمح بهذا الزواج لقيام مانع اختلاف الدين وهو مانع يستبعد القانون البلجيكي لمخالفته للنظام العام ويتساءل الفقيه المذكور عن مدى إمكان الاعتراف بهذا الزواج في فرنسا وهي تتفق مع بلجيكا من حيث اعتبار المانع الديني للزواج مخالفة للنظام العام . انظر مؤلفه Traité (طبعة الرابعة) ص ٤١٧

الحل الذى توصلت اليه الدولة الأجنبية لمجرد أن هذا الحل قد تم التوصل إليه أىذا بمقتضيات النظام العام فيها اذا كانت هذه المقتضيات تتفق مع مقتضيات النظام العام فى دولة القاضى . لذلك يرى فريق من الفقه الحديث وجوب اقرار العلاقة التى نشأت فى الدولة الأجنبية اعمالا لما أسموه بفكرة الأثر الانعكاسى Effect raflexe للنظام العام الأجنبى . اذ أن النظام العام الأجنبى . لم يكن فى حقيقة الأمر سوى أداة للتعبير عن مضمون النظام العام الوطنى ذاته . ومن ثم فان انشاء العلاقة وفقا له كان بمثابة أعمال للنظام العام فى دولة القاضى .

وهذا الحل الأخير وأن كان يتعارض فى ظاهره مع مبدأ وطنية النظام العام الا انه لا يخل بجوهر المبدأ ذاته . والقول بغير ذلك من شأنه الأضرار بالمعاملات الدولية دون مبرر . اذ سيترتب على الأخذ به ابطال العلاقات ذات الطابع الدولى التى نشأت فى الخارج بالرغم من أن نشوئها جاء متنقا مع الأفكار القانونية فى دولة القاضى ذاتها^(١) .

المبحث الخامس

اثر الاتفاقيات الدولية فى اعمال فكرة النظام العام

اذا كانت قاعدة الاسناد المطلوب من القاضى تطبيقها قد تقررت بمقتضى اتفاقية دولية فإن السؤال يثور عما اذا كان القاضى الوطنى يملك استنادا الى فكرة النظام العام فى دولته استبعاد القانون الأجنبى الذى تشير اليه القاعدة التى تضمنتها المعاهدة . وقد أثار هذا السؤال خلافا فى فقه القانون الدولى الخاص ، وسبب المشكلة هو صعوبة التوفيق فى هذا الصدد بين مبدئين أساسين . المبدأ الأول هو التزام دولة القاضى بمقتضى الاتفاقية التى وقعتها بتطبيق قاعدة الاسناد الواردة بالاتفاقية ، والمبدأ

^(١) انظر الدكتور فؤاد رياض ، المرجع السابق .

الثاني هو عدم امكان تطبيق القاضى لقانون أجنبى يتعارض مع الأسس
التي يقوم عليها النظام القانونى الوطنى .

وقد يتبعه واضعوا الاتفاقية الى هذه المشكلة فيسعون الى تلافيها
مقدما بنص صريح في الاتفاقية يقضى بقصيل احد المبدئين السالفى
الذكر .

فقد ينص فى الاتفاقية مثلا على حق الدولة الأعضاء فى الاتفاقية
على استبعاد تطبيق القانون الذى تشير اليه قاعدة الاسناد الواردہ بالاتفاقية
اذا تعارض هذا القانون مع النظام العام فى دولة القاضى المعروض عليه
النزاع . وفي هذه الحالة لا يكون هناك مجال لقيام المشكلة .

وعلى العكس من ذلك قد تتضمن الاتفاقية النص صراحة على
عدم امكان لجوء القاضى الوطنى فى الدول الاعضاء فى الاتفاقية الى
فكرة النظام العام لاستبعاد القانون الذى تقضى قواعد الاتفاقية بتطبيقه .
وحيثند لا يجوز للقاضى الوطنى الامتناع عن تطبيق القانون الأجنبى
بالرغم من تعارضه مع النظام العام فى دولته نظرا لتنازل دولته صراحة
عن حقها فى استعمال الدفع بالنظام العام . غير أنه يحق للقاضى الوطنى ،
بالرغم من ذلك ، استبعاد تطبيق القانون الأجنبى اذا ثبت أن هذا القانون
لا يتعارض مع النظام العام فى دولة القاضى فحسب وإنما يتعارض مع
النظام العام للمجتمع الدولى بأسره اذا أن النظام العام الأخير يشكل الاطار
العام الذى لا يجوز للدول الأطراف فى الاتفاقية الخروج عنه . وإذا كان
للدول الأطراف الحق فى اعطاء الأولوية للفاصلة الاتفاقية حتى ولو
تعارضت مع الأسس التي يقوم عليها المجتمع الوطنى فى كل منها . فإنها
لا تملك اعطاء الأولوية للفاصلة الاتفاقية على المبادئ العامة التي تحكم
المجتمع الدولى .

ويثور السؤال أخيراً عما إذا كان تنازل الدول المتعاقدة عن أعمال النظام العام بقصد مسألة معينة يقتصر أثره على الدول الأطراف في الاتفاقية أم أنه يتربّط على هذا التنازل عدم إمكان اعمال النظام العام بقصد هذه المسألة بشكل مطلق ، أي حتى في مواجهة الدول الغير أطراف في الاتفاقية . فلو فرضنا مثلاً أن الاتفاقية تتضمن النص على عدم إمكان اعمال النظام العام بالنسبة لأحكام التطبيق الصادرة من محاكم الدول الأطراف في الاتفاقية . فهل معنى ذلك أن الاعتراف بأحكام التطبيق الأجنبية لم يعد مخالفًا للنظام العام أياً كانت الدولة التي صدر فيها حكم أم أنه يمكن اعتبار هذه الأحكام مخالفة للنظام العام إذا ما صدرت من محاكم دولة ليست طرفاً في الاتفاقية ؟

لاشك أن تنازل أحدى الدول المتعاقدة عن تمسكها بحق معين إنما هو امتياز تمنحه الدولة إلى الدول الأخرى الأطراف في المعاهدة مقابل حصولها على حق مماثل . لذلك كان من المنطقي القول بأن تنازل الدولة عن التمسك بحق معين في مواجهة الدول الأطراف في الاتفاقية لا يعني تنازلاً لها عن هذا الحق بالنسبة لكافة الدول الأخرى . غير أن أعمال هذا المنطق في مجال النظام العام لا يتفق مع طبيعة النظام العام . فالنظام العام بوصفه تعبيراً عن الأسس التي يقوم عليها النظام القانوني في مجتمع الدولة لا يمكن أن يتجاوز أو يختلف باختلاف الدولة المراد تطبيق قانونها . فهو يتسم بطابع العمومية والوحدة . فإذا قررت الدولة عدم اعتبار حلاً معيناً مخالفًا للنظام العام فيها بالنسبة لنزاع معين فمن غير المقبول أن تعتبر نفس الحل مخالفًا للنظام العام في منازعات أخرى مماثلة .

وعلى ذلك فإذا قامت دولة من الدول التي تعتبر التطبيق مخالفًا للنظام العام فيها بابرام اتفاقية تلتزم فيها بالاعتراض بأحكام التطبيق الصادرة من محاكم الدول الأطراف في الاتفاقية فإن ذلك يفيد أن أحكام

التطبيق الصادرة في الخارج لم تعد مخالفة للنظام العام في هذه الدولة . ذلك أن فكرة النظام العام تقوم على معايير موضوعية لا تتغير بتغيير الدولة المطلوب تطبيق قانونها أو الاعتراف بأحكامها .^(١)

الفصل الثالث

التحايل على القانون

قد لا يبلغ القانون واجب التطبيق غايتها في حكم العلاقة محل النزاع . وقد يرجع العائق إلى سلوك أطراف تلك العلاقة ، ومحاولتهم تجنب ذلك القانون بتغيير ضابط الاسناد الذي يختاره عن طريقه ، كان يغير أحدهم جنسيته ، أو موطنها ، أو ينقل المال محل النزاع ... وهنا يرد القاضى عليه بنقض مقصوده ، ولا يطبق القانون الذى تم تغيير ضابط الاسناد لصالحه ، بل يطبق القانون الذى تم التحايل عليه ، والذى عينته قاعدة النزاع ابتداء . وهذا الاحتمال نفصله فى أربعة مطالب .

المبحث الأول

ماهية التحايل على القانون

أولا : مضمون فكرة التحايل على القانون :

- وجود الفكرة في القانون عموما : ليس التحايل على القانون بالفكرة الجديدة ، التي تحتل مكانها فقط في نظرية La Fraude a la loi النزاع الدولى بين القوانين ، بل توحد في كافة أفرع القانون .

إن التحايل على القانون ، فكرة لا يختلف في جوهره من فرع إلى آخر من أفرع القانون عموما ، باعتباره أنه لازمة لا تنفك عن المذهب الذي يعتنقه القانون الوضعي باتجاه الإرادة الفردية ، وإعطاء

(١) الدكتور فؤاد رياض . المرجع السابق ص ١٣٣ وما بعدها .

دور لها في مجال العلاقات والتصرفات القانونية . فبارادة الأفراد قادرة على التحرك في نطاق ليس بالضيق ، على إحداث أثار قانونية في كافة مجالات الحياة الاقتصادية والاجتماعية . ومن هنا تبدأ المشكلة . فالإرادة الفردية تجنب ، في الغالب ، إلى الفكاك من أي قيد يحد من سلطتها . والقانون يضع عادة الضوابط والحدود التي ينبغي أن تعمل في إطارها تلك الإرادة . وهنا قد يستشعر الأفراد تقل تلك الضوابط والحدود ، فيلجنون إلى تقادها والهروب منها ، تحقيقاً لمصالحهم .

وقد يتعاظم دور التحايل على القانون ، مع كثرة وتعاظم عدد القواعد الآمرة ، المصاحب لازدياد تدخل الدولة في مختلف مجالات الحياة الاقتصادية والاجتماعية ، وممارستها لأنشطة كانت تعد قدماً من صميم النشاط الفردي أو الخاص . وتتجسد ذلك في ظهور قواعد التوجيه Regles dirigistes الإقتصادي والاجتماعي ، وتراجع مبدأ سلطان الإرادة .

- وجود الفكرة في تنافع القوانين : لما كان الثابت أن القانون ظاهرة اجتماعية ، فهو بالتالي يختلف من مجتمع إلى آخر ، والأحكام النافذة في دولة تباين عن تلك النافذة في دولة أخرى . وهذا الاختلاف أو التباين بعد مدعاه لظهور فكرة التحايل على القانون في التنافع الدولي للقوانين . وقد يساعد على ذلك المناهج المتتبعة لحل ذلك التنافع والاختيار بين القوانين بمقتضى ضابط اسناد أو اختيار مجرد Critere de rattachement abstrait المنقول ، ولا ينقل ذلك الضابط من التجريد إلى التجسيد إلا عند إعمال قاعدة التنازع من قبل القاضي .

وإذا كنا قد أسلفنا بيان أن هناك من ضوابط الاختيار ما يمكن تغييره أو نقله ، كالجنسية ، والموطن ، ومحل الاقامة ، وموقع المال

المنقول ، فإن التحايل يتم في مجال تنازع القوانين ، عندما يلجأ أحد الخصوم إلى تغيير أو نقل ضابط الاختيار لتقاضى تطبيق القانون المختص أصلًا بموجب ذلك الضابط ، ووصولاً إلى قلب الاختصاص وتحويله تجاه قانون آخر أكثر استجابة لمصالحه . من ذلك مثلاً أن تنص قاعدة التنازع الوطنية على أن يسرى على التطبيق قانون دولة الزوج وقت رفع الدعوى (م ٢/١٣ مدنى مصرى) ، ويكون قانون تلك الدولة لا يجيز التطبيق ، فيلجأ الزوج إلى تغيير جنسيته باكتساب جنسية جديدة ، فينقلب الاختصاص إلى قانون دولة تلك الجنسية ، ويتتمكن من الحصول على التطبيق .

- **تعريف التحايل على القانون :** وقد حاول الفقهاء تعريف كفرة التحايل في تنازع القوانين . فيقول البعض بأن التحايل على القانون هو "الاستعمال الارادى لقاعدة التنازع بغية التهرب من حكم أمر فى القانون资料 french "أو بأنه " التهرب من القانون الذى يجب أن يحكم عادة الرابطة القانونية ، وذلك بإخضاعها ، غشا ، لقانون دولة أخرى ، أكثر استجابة للنتائج المرجوة ". فالتحايل على القانون يتحقق فى كل مرة يتم فيها تصرف ببنية اخر اوجه من سلطان تطبيق القواعد التى أراد المشرع إخضاعه له" ، ويكون ذلك فى تنازع القوانين ، عن طريق "التعديل غير السليم للظروف الواقعية التى تعتمد عليها قاعدة التنازع التى قررت خطراً أو منعاً".

هذا ويمكننا تعريف التحايل على القانون بأنه "التعديل الارادى النظامى للعنصر الواقعى فى ضابط الاستناد المتغير ومن ثم تحويل الاستناد إلى قانون معين ، وذلك ببنية التهرب من القانون واجب التطبيق أصلًا ، سواء كان قانون القاضى أم قانون أجنبى". والتعريف الذى نقترحه يظهر عدة أمور : أن البداية فى التحايل على القانون ، هي تعديل

الأطراف بارادتهم العنصر الواقعي لبعض ضوابط الاختيار القابلة للتعديل أو التغيير . وأن ذلك التعديل جاء نظاميا وسليما قانونا على ما سوف نوضح . وأنه يرتب عليه نقل الاختصاص الى قانون خلاف ذلك التعديل ونقل الاختصاص النية السينية لمن أجرى التعديل في الأفلات من أحکام ذلك القانون الأخير ، للإستفادة من أحکام القانون الذي تحول اليه الاختصاص . كما أنه يسوى أن يكون التحايل قد تم تهربا من القانون الوطني ، أم من القانون الأجنبي اعمالا لمبدأ المساواة بين القانونين أمام قاعدة التنازع ، الذي أكدهما غير مرأة .

ثانيا : أصول فكرة التحايل على القانون ومدى قبولها :

- **الأصل القضائي للفكرة :** ظهرت فكرة التحايل على القانون ، في مجال التنازع الدولي للقوانين ، في بذورها الأولى منذ عهد نظرية الأحوال الفرنسية غير أنها تبلورت قضائيا في أواخر القرن التاسع عشر، بمناسبة قضية "دو برفرمون De Bauffremont الشهيرة التي عرضت على القضاء الفرنسي ، والتي تتلخص وقائعها في أن أميرة فرنسية تدعى "دو برفرمون" متزوجة من أحد مواطنها ، ولكنها منفصلة عنه بدنيا، رغبت بتطبيق منه ، بغية التزوج من أمير روماني يدعى "بيسكو" BIBESCO . ولما كان التطبيق يتصل بالحالة الشخصية ، ويخصم للقانون الوطني ، أي القانون الفرنسي ، الذي كان يمنع التطبيق في ذلك الوقت، فقد استطاعت تلك الأخيرة التجنس بجنسية أحدى دوليات المانيا Saxe Altembourg والتي يسمح قانونها بالتطبيق . وبعد أن حصلت على حكم بتطبيق تزوجت بالامير "بيسكو" في برلين وعادت للاقامة معه في باريس . وعندما علم الزوج الأول بذلك طعن امام المحاكم الفرنسية ببطلان الزواج الثاني . وفي حكمها بتاريخ ١٨ مارس ١٨٧٨ قضت محكمة النقض بعدم الاعتراف بتطبيق الذي تم في الخارج،

وبطليان الزواج الذى تم بناء عليه . واستندت المحكمة الى أن التجنس الذى تم كان مرمماه وغاية التحايل على القانون الفرنسى الذى يخترق التطبيق آنذاك ، وانتهت الى استبعاد القانون الأجنبى، قانون الجنسية الجديدة للزوجة ، واعتبار كأن الزواج الأول مازال قائما حسب القانون الفرنسى ، واجب التطبيق أصلا ، والذى تم التحايل عليه .

- **مهاجمة الفقه للفكرة :** رغم ما ترمى اليه فكرة الدفع بالتحايل على القانون من حماية للاعتبارات التى تقوم عليها قاعدة التنازع ، وتأكيد احترام القانون الذى تختاره ، الا أنها تلقي بريحاها لدى جانب من الفقه، الذى يدعو الى هجرها استنادا من ناحية ، الى أنها تقضى الخوض فى أمور نفسية والبحث فى النوايا ، وهو أمر شائك ، ويصعب إثباته . ومن ناحية أخرى ، إلى أنه يقتضى تقرير سلطة تقديرية واسعة للقاضى فى اثباته ، وهو ما يحمل مغبة الجنوح الى التحكيم ، وهو ما يهدى الاستقرار المنشود لعلاقات الأفراد عبر الحدود . والأهم من ذلك كله أنها تصادر بعض الحقوق المقررة للأفراد ، كالحق فى تغيير الجنسية أو الموطن ، فالتغيير الذى يحدثه الفرد هو استخدام لحق أو وسيلة فى الأصل مشروعة

وإذا كان البعض يشهد بأن تلك الفكرة عديمة الفائدة، ويمكن الاستغناء عنها بوسائلتين : الأولى ، الدفع بالنظام العام . الثانية ، نظرية التعسف فى استعمال الحق ، فإن البعض الآخر يقترب من ذلك قائلا بصعوبة اعمال فكرة الدفع بالتحايل على القانون وعنه لا يخرج الأمر عن أحد فرضين ، الأول ، أن تكون هناك "صورية" حيث لا تتطابق الارادة الظاهرة مع الارادة الباطنة للأطراف ، وهنا لا تكون هناك حاجة إلى الدفع بالتحايل لاستبعاد القانون الأجنبى ، إذ يكفى التمسك بالصورية، والاعتداد بضابط الإسناد الموجود الذى تحدد على أساسه القانون واجب

التطبيق أصلاً . أما الفرض الثاني ، فهو حيث لا يكون تغيير ذلك الضابط حقيقياً ومشروعاً ، وهنا يمكن التردد في اعتبار نية الغش والتحايل ، حيث أن تغيير الجنسية أو الموطن مثلاً يعد حقاً أساسياً للإنسان ، كما أن القانون الذي تم التحايل عليه لا يلحقه ، بأية حال ، ضرر من عدم تطبيقه .

- التكريس القضائي والتشريعي للفكرة : غير أن تلك الانتقادات والحلول لم تدل من وجود وأهمية الدفع بالتحايل على القانون .

فمن ناحية ، لازالت أحكام القضاء الفرنسي الحديث تأخذ بذلك الدفع ، ولم تهجره إدراكاً لأهميته في حماية قاعدة التنازع والاعتبارات التي تقوم عليها . كما أن أحكام القضاء الإنجليزي تجري تطبيقات عديدة للدفع بالتحايل ، ويعمل الفقه الأنجلو أمريكي إلى البقاء عليه ، على الرغم من تأكيد البعض أن أعمال الدفع بالتحايل على القانون نادر في ظل نظام قانوني يكاد يتلازم فيه الاختصاص القضائي مع الاختصاص التشريعي ، كما هو الحال في النظم الأنجلوسكسونية كما أن القضاء البلجيكي مستقر على فكرة التحايل على القانون .

ومن ناحية أخرى تتجه التقنيات الحديثة للقانون الدولي الخاص إلى النص الصريح على الدفع بالتحايل على القانون كوسيلة لحماية قانون القاضي أو القانون الأجنبي الذي تخاته قاعدة التنازع الوطنية . من ذلك مجموعة القانون المدني لدولة الجابون الصادرة عام ١٩٧٢ ، التي تتضمن المادة ٣١ منها على أنه "لا يجوز التمسك بمركز قانوني نشا بتطبيق قانون أجنبي لم يكن مختصاً ابطريق الغش نحو قانون الجابون" . وكذلك مجموعة القانون الدولي الخاص المجرى لعام ١٩٧٩ ، التي تتضمن المادة ١/٨ منها على أنه "لا محل لتطبيق القانون الأجنبي الذي يستند اختصاصه إلى عنصر أجنبي خلقه الأطراف على نحو اصطناعي أو صوري ، تحابيلاً على الحكم التشريعي الذي يحكم غادة الحالة

المعروضة". كما نصت المادة ٤/١٢ من القانون الدولي الخاص الإسباني الوارد بالمجموعة المدنية لعام ١٩٧٤ ، على أنه "يعتبر تحايلًا على القانون استعمال أحدى قواعد التنازع بغية التملص من تطبيق قانون إسباني أمر "كما نص على الدفع بالغش نحو القانون مجموعة القانون الدولي الخاص ليوجوسلافيا السابقة لعام ١٩٨٣ (م٥)".

وفي النظام القانوني المصري ، خلت نصوص تنازع القوانين في المكان الواردة في هذا القانون المدني الحالي ، من نص يتعلق بالتحايل على القانون . وإن كنا لا نشك في عدم تردد القضاء المصري في إعمال الدفع بالتحايل على القانون في ظل هذا الفراغ التشريعي ، إلا أننا نأمل أن يقنن المنظم ذلك الدفع، على غرار ما عمل بالنسبة للدفع بالنظام العام ، حتى لا يتزدّد القضاة في إيجاد الأساس القانوني لاحكامه التي تجازى التحايل على القانون .

ثالثاً : الدفع بالتحايل على القانون والدفع بالنظام العام :

- أوجه التشابه بين الدفعين وأثرره : يعد الدفع بالتحايل على القانون والدفع بالنظام العام وسيلة فنيتين لاقصاء القانون الأجنبي واجب التطبيق . وكلاهما ليس وسيلة فنية "عادية" ، بل "استثنائية" لذلك الاقصاء ، فلا يلحاً إليها القاضي ابتداء ، بل كعلاج آخر لا مفر منه أو علاج احتياطي في مواجهة القانون الأجنبي . أضف إلى ذلك أن بغيتهما واحدة، وهي درا للمساس بالأسس التي يقوم عليها مجتمع دولة القاضي، والمتمثل في خصوص التحايل على القانون ، فضلا عن مخالفه الأخلاف العامة التي يقوم عليها النظام القانوني الوطني ، في إهدار الاعتبارات التي تقوم عليها قاعدة التنازع . وأخيراً فإن القاضي يتمتع بسلطة تقديرية واسعة في وزن وتحرى شروط كل منهما بالنظر لانعدام المعيار الدقيق لفكرة التعارض مع مقتضيات النظام العام، أو للتثبت من نية الغش لدى

الأطراف .

وتأثيراً بذلك الأوجه من التشابه بين الدفعين ، ذهب البعض من الفقهاء إلى القول بأن التحايل على القانون ليس غير حالة خاصة أو تطبيق من تطبيقات النظام العام ، ويمكن الاستغناء عنه اكتفاءً بهذا الأخير.

- التأكيد على اختلاف الدفعين : غير أن الرأى المناصر لاعتبار التحايل على القانون من تطبيقات النظام العام ، لا يبدو مقبولاً ، ذلك لأن أوجه التشابه المشار إليها لا تقدم في وجود فوارق جوهريّة بين الوسيلين ، تبصر باستقلالهما من الناحية الفنية :

فمن ناحية ، نلاحظ أن الدفع بالتحايل على القانون موجه إلى الوسيلة التي قادت إلى القانون واجب التطبيق ، وهي تلاعب الأطراف بقاعدة التنازع الوطنية ، انحرافاً بها عن هدفها المحدد قانوناً . أما الدفع بالنظام العام فموجه إلى مضمون القانون واجب التطبيق ، الذي يتعارض مع المبادئ والأسس العليا لمجتمع دولة القاضي .

ومن ناحية ثانية ، فإن الدفع بالتحايل على القانون يتم التمسك به وفقاً لأرجح الآراء ، سواء تم التحايل نحو قانون القاضي أم نحو قانون دولة أجنبية مختص طبقاً لقواعد التنازع الوطنية . أما الدفع بالنظام العام ، فلا يجوز التمسك به إلا في مواجهة القانون الأجنبي المتعارض مع النظام القانوني لبلد القاضي ، ولا يلتزم القاضي في ظل الوضع الحالي للمجتمع الدولي ، بالسهر على حماية النظم القانونية الأجنبية .

ومن ناحية ثالثة ، فإن أثر الدفعين مختلف . ففي الدفع بالتحايل يتم استبعاد القانون الذي أصطنع الأطراف ضابط الإسناد لصالحه ، وحماية القانون واجب التطبيق أصلاً . أما في الدفع بالنظام العام ، فالذى يستبعد

هو هذا الأخير ، ويتم احلال قانون القاضى محله .

وأخيرا ، يلاحظ أن التمسك بالدفع بالتحايل يكون ، عادة ، فى مرحلة نفاذ الحق أو المركز القانونى والاحتياج ، ويترتب عليه عدم جواز الادعاء باحترام حق مكتسب ، حيث يقضى ببطلان كل ما تم بناء على الغش . أما التمسك بالدفع بالنظام العام ، فيكون غالبا فى مرحلة إنشاء الحق أو المركز القانونى فى دولة القاضى . فإذا كان الحق قد نشأ فى الخارج ، فإنه يفلت من الدفع بالنظام العام دون الدفع بالغش أو التحايل .

ولعل دراستنا لطبيعة فكرة التحايل على القانون ، تسهم فى جلاء الفوارق المشار إليها .

المبحث الثاني

طبيعة فكرة التحايل وأثرها على نطاقها

أولا : الطبيعة الذاتية لفكرة التحايل :

- الرأى المنكر لاستقلالية فكرة التحايل : اذا كان البعض قد حاول دمج فكرة التحايل على القانون فى فكرة النظام العام واعتبارها أحد تطبيقات هذه الأخيرة ، على نحو ما رأينا فإنه قد ظهرت محاولات أخرى لتحديد طبيعة تلك الفكرة ومدى اقترابها او ابتعادها من بعض الأفكار المعروفة فى النظرية العامة للقانون .

فقد قيل بأن فكرة التحايل على القانون ليست الا صورة من صور فكرة السبب غير المشروع المعروفة فى نظرية العقد ، أو فكرة البائع الدافع غير المشروع ، حيث هناك وسيلة مشروعة استخدمت لتحقيق غاية غير مشروعة . غير أن هذا الرأى يبدو غير مقبول . ويكتفى أن نقول فيه

أن السبب في الاعمال المنطوية على تحايل ، يكون عادة مشروعا ، كالزواج مثلا . إن الذي يفسد تلك الاعمال هو الوسيلة الفنية لتحقيقها ، وليس السبب .

وقد ذهب رأى إلى القول بأن التحايل هو نوع من الصورية ، باعتبار أن تغيير ضابط الاستناد لا يعدو أن يكون وسيلة للتستر على الهروب من القانون واجب التطبيق أصلا . وهذا الرأى مرفوض كذلك ، لأنه في الصورية تكون الارادة الظاهرة غير مطابقة للإرادة الحقيقة ، كان يرغب الطرفان في إبرام عقد بيع مثلا فيعدها عقدا آخر لا علاقة له به ، أو يسميه عقد هبه . هذا في حين أن القصد في التحايل على القانون هو تحقيق غاية غير مشروعة والإفلات من حكم القانون واجب التطبيق أصلا .

ومن الأفكار التي طرحت أيضا ، اعتبار التحايل على القانون أحد تطبيقات نظرية التعسف في استعمال الحق لأنه إذا كان القانون قد اعطى للأفراد حق تغيير جنسينهم او نقل اموالهم عبر الحدود ، إنما قصد تيسير علاقات الأفراد وأوضاعهم في حياتهم الدولية . فإذا استعمل الأفراد ذلك الحق وفقا لهذا المفهوم ، فلا تشريب عليهم . أما إن كان ذلك الاستعمال قد تجاوز ذلك الهدف ، وقدد به التخلص أو الإفلات من حكم القانون واجب التطبيق أصلا . فهذا تعسف مخالف للقانون . وهذا الرأى ظاهر الفساد . ويكتفى أن نقول التعسف في استعمال الحق لا يقتضي أى زيف أو تصنع المتهرب من أحكام القانون ، كما أن التعسف في استعمال الحق مؤثر قانونا حماية للمصالح الخاصة التي يضر بها ، هذا يعكس التحايل على القانون فهو مؤثر قانونا حماية لهيبة القانون وقواعده ، وفي مجالنا حماية قاعدة التنازع والاعتبارات التي تقوم عليها .

- التأكيد على ذاتية فكرة التحايل : إن فكرة التحايل على القانون ،

في تنازع القوانين ، لها ذاتيتها ، سواء من حيث بدايتها أو مبتغاها أو نهاية مرماها فمن ناحية بدايتها تتمثل في "افتعال" أو "اختلاق" العنصر الأجنبي الذي يستمد منه ضابط الاسناد . حقيقة أن تغيير الجنسية واكتساب جنسية جديدة أو تغيير المواطن ، يتم على نحو سليم قانونا على ما سوف نرى ، إلا أنه تغيير "مفعول" أو "مختلق" لانحراف بقاعدة التنازع ، على نحو يخدم مصالح من غير جنسيته أو موطنه أو صاحب المال المنقول . ويتم الاستدلال على "افتعال" أو "اختلاق" العنصر الأجنبي ، باثارة مشكلة تنازع القوانين لم تكون موجودة من قبل ، مثلاً رأينا في قضية "دو بوفرمون" ، حيث أنه قبل تغيير الأميرة المذكورة لجنسيتها إلى الالمانية لم يكن هناك تنازع بين القوانين ، فالعلاقة كانت فرنسية خالصة . أو حتى مع وجود تلك المشكلة ، فإن العنصر الأجنبي المختلق أو المفتعل يعد في الواقع غير موجود لتماثله مع العنصر الأجنبي الموجود أصلاً . أما من ناحية مبتغاها أو نهاية مرماها ، فهو اللالعب بقاعدة التنازع ، ونقل الاختيار الذي تقرره لصالح قانون ليس هو الذي كان في ذهن واضع تلك القاعدة عند صياغتها ، أي القانون الأكثر ملائمة وصلاحية لتحقيق تصور المقتن للعدالة والأمان القانوني للعلاقات الدولية للأفراد .

إن البداية في فكرة التحايل على القانون ، أي "افتعال" أو "اختلاق" العنصر الأجنبي ، يساعد القاضى على تشخيص وجود التحايل ، ويعطيه معياراً موضوعياً لذلك التشخيص ، بدلاً من اعتماده على عنصر النية (الشرط الثاني) ، الذي قوامه معيار شخصى critere subjectif يخشى معه على القاضى الزلل أو التحكم .

كما أن النهاية أو مرمى فكرة التحايل ، وهى الانحراف بقاعدة التنازع الوطنية ، فتساعد على رسم نطاق تلك الفكرة . لأن تأدة التنازع

قاعدة مزدوجة أو ثنائية الاسناد ، فهى كما تختارون قانون القاضى لحكم النزاع ذى الطابع الدولى يمكن أن تختار قانوناً أجنبياً . وهنا يثور التساؤل هل يمكن مجازاة الغش أو التحايل على القانون الأجنبى ، أم يقتصر الأمر على حالات التحايل على قانون القاضى ؟ هذا ما نخصص له الفقرة التالية .

ثانياً : نطاق فكرة التحايل : قانون القاضى أم القانون الأجنبى :

- الاتجاه المضيق لنطاق فكرة التحايل : اتجهت أحكام القضاء منذ قضية "دوبرمون" الى قصر اعمال الدفع بالتحايل على القانون على الحالات التى يقصد فيه التهرب من أحكام قانون القاضى فقط . وقد أيد جانب من الفقه هذا الاتجاه ، مقرراً أن فكرة الدفع بالتحايل وجدت لحماية النظام القانونى الوطنى ، وليس لحماية النظم الأجنبية . وبالبادى أن هناك بعض القرارات المقارنة تعتقد الاتجاه المذكور ، نذكر منها القانون الجابونى ، والقانون الإسبانى ، والقانون الدولى الخاص لما كان يعرف ببوجوسلافيا الصادر عام ١٩٨٣

ويبرر هذا الاتجاه عدة حجج . منها أن التحايل على القانون الوطنى يتضمن اعتداءاً على المصلحة العامة ، والمساس بهيبة النظام القانونى لبلاد القاضى . وبذلك المثابة يبدو الدفع بالتحايل على القانون وكأنه وسيلة "دفاع وطني" ضد تلاعب الأفراد بقانون القاضى . ومنها أيضاً أنه من غير المتصور ، في ظل الوضع الحالى للمجتمع الدولى ، أن يسهر القاضى على حماية النظم القانونية للدول الأجنبية . فهذا تكليف بمستحيل ، ومتعارض مع الوضع القانونى للقاضى ، فهو لا يأتى مر إلا بأوامر دولته ، ويلتزم بالدفاع عنها . ويدعم البعض ذلك بقوله أن القاضى الوطنى لا يجازى الغش أو التحايل نحو القانون الأجنبى ، اذا كان قد تم لصالح قانون القاضى . وأخيراً ، فإن قاعدة التزاع ، بينما

تشير باختصاص قانون أجنبي ، لا تعتبر متعلقة بالنظام العام. وهذا يستتبع بدأه عدم الزام القاضى بالعمل على احترام القانون الأجنبى الذى تشير باختصاصه اذا حصل التحايل عليه ، وعلى أى حال ، فان القاضى لا يلتزم بمحازاة الغش نحو القانون الأجنبى، الا اذا كان بين دولته ودولة ذلك القانون اتفاقية دولية تنص على ذلك ، لأن القانون الأجنبى ، عموماً، فى مركز ادنى ، وذى قيمة أقل ، من القانون资料 الوطنى ، ولا يلتزم القاضى بالعمل على تأكيد احترامه .

- **تغطية فكرة التحايل لقانون القاضى والقانون الأجنبى :** ونحن نرى، مع الاتجاه الراجح ، أن الدفع بالتحايل على القانون هو وسيلة فنية لحماية القانون واجب التطبيق أصلا ، سواء أكان قانون القاضى أم القانون الأجنبى . ويفرض هذا القول :

من ناحية ، مasicب أن قررناه من أن مرمى التحايل على القانون هو التلاعيب والانحراف بقاعدة التنازع الوطنية ، باختلاف او افتعال عنصر أجنبي ، ونقل الاختصاص لقانون ليس هو الذى يقصده واضح تلك القاعدة لتحقيق الامان القانونى والعدالة لعلاقات الأفراد عبر الحدود. فالواقع أن الغش نحو القانون الأجنبى ، كالغش نحو قانون القاضى يتأتى من التلاعيب بقاعدة التنازع الوطنية ، أى أنه حينما يكون هناك تحايلا على القانون الأجنبى ، فهو في الواقع تحايلا على قانون القاضى المتمثل فى قاعدة التنازع .

ومن ناحية ثانية ، فإن التحايل على القانون ينافي المبادئ العليا للأخلاق والأدب وهى مبادئ عامة يجب أن يحميها القاضى ويجازى كل مخالفة لها، وتلك الحماية لن تكتمل إلا بمحاربة الغش أيا كانت وجهته ، أى سواء تم نحو قانون القاضى أم نحو قانون أجنبي . فقاعدة أن الغش يفسد كل شيء *Fraus omnia corruptit* قاعدة عالمية،

وظاهرة الحدود السياسية لا تقل من فعاليتها .

ومن ناحية أخرى ، فإن عدم مجازاة الغش أو التحايل على القانون الأجنبي، يتنافى مع التعاون القانوني المنشود بين النظم القانونية لمختلف الدول، إذ سيظل كل قاضي حارسا على نظامه ، معتبرا أن النظم القانونية الأجنبية قد وضع أساسا لخدمة مصالح دولها على حساب دولة القاضي . فكان مقتضيات التضامن والتعاون المشار إليه تفرض على القاضي الوطني مجازاة التحايل على القانون الأجنبي .

وهذا الاتجاه الموسع لنطاق الدفع بالتحايل على القانون ، بدأ يسود في القضاء والفقه الفرنسيين ، ويتباين الفقه المصري .

كما أخذ بذلك الاتجاه اتفاقية لاهاي المبرمة في أول يونيو ١٩٥٦ المتعلقة بالاعتراف بالشخصية القانونية للشركات (م ٢/٢) . وكذلك مجموعة القانون الدولي الخاص المجرى لعام ١٩٧٩ (م ٨) التي أشرنا إليها آنفا ، ونأمل أن يقتنه القانون المصري حينما يطلع المQN بتعديل مستقبلي لأحكام تنازع القوانين .

- **تكميلة النطاق الموسع لفكرة التحايل : إذا كان نطاق التحايل على القانون يشمل ، هكذا ، القانون الوطني والقانون الأجنبي ، فإن أهمية لكون التحايل قد تم نحو القواعد الأممية أو القواعد المكملة في القانون واجب التطبيق ، وإذا كان البعض يقصر أعمال الدفع بالغش على حالة التحايل على القواعد الأممية فقط (٤٩) استنادا إلى مقوله أن القانون قد ترك حرية الاختيار للأفراد ابتداءا في إعمال حكم القواعد المكملة من عدمه ، فيكفي للرد على ذلك ، بأن الدفع بالتحايل يقصد أصلا مجازة اللالعب والانحراف بقاعدة التنازع ، ويتم التمسك به بمجرد أعمال تلك القاعدة ، قبل التطرق إلى مضمون قواعد القانون الذي تم التحايل عليه .**

اضف إلى ذلك أن تلك القواعد بكلها توفر لها صفة الالزام ،
وتكون واجبة التطبيق ، مالم يتفق الأطراف على استبعادها .
ولعل بحث شروط إعمال الدفع بالتحايل على القانون يسهم في
جلاء تلك الأفكار .

المبحث الثالث

شروط الدفع بالتحايل على القانون

- شرطان للدفع : التحايل على القانون هو التعديل الإرادى
النظامى للعنصر الواقعى فى ضابط الاسناد المتغير ، ومن ثم تحويل
الاسناد إلى قانون معين ، وذلك بنية التهرب من القانون واجب التطبيق
اصلاً، سواء كان قانون القاضى أم قانون أجنبي .

من هذا التعريف يبدو أن للدفع بالتحايل على القانون شرطان :

أولاً : التغيير الإرادى فى ضابط الاسناد أو الاختيار :

- مفهوم التغيير ومجاله: أسلفنا القول بأن الغش أو التحايل على
القانون يفترق عن النظام العام فى أنه يرجع، كسبب لاستبعاد القانون
الأجنبي ، إلى إرادة الأطراف . ومقتضى ذلك أن تلعب الإرادة دوراً فى
قلب الاختصاص وتحويله من قانون إلى آخر . ويتم ذلك عن طريق
احداق تغىير أو نقل فى الضابط الذى يختار عن طريقه هذا القانون أو
ذلك .

وإذا كان العنصر الإرادى هو محور هذا الشرط الأول، فإنه يلزم
لفعاليته أن يكون ضابط الاسناد أو الاختيار مما يكون للإرادة دوراً فى
تحديده وهذا يتحقق بشأن ضوابط الاسناد القابلة للتغيير أو الانتقال، أي
التي يمكن تغيير أو تعديل "العنصر الواقعى" دون "العنصر القانونى" ،

فيها ، مثل ذلك ضابط الجنسية ، الموطن ، وموقع المال المنقول وإبرادة المتعاقدين .

وتطبيقاً لذلك ، نجد في مسائل الاحوال الشخصية ، التي تعتمد على الجنسية أو الموطن ضابط لاختيار القانون واجب التطبيق عليها أنه يمكن أن يتحقق الشرط الأول ، إذا غير أحد الأطراف جنسيته من دولة لا يجوز قانونها التطبيق ، لدولة أخرى تجيزه ، كما رأينا في قضية "ربوفرون" . وكذلك يتحقق لو غير الشخص موطنه الكائن بدولة ، إلى دولة أخرى أكثر تحقيقاً لمصالحه الأسرية .

ويتحقق التغيير كذلك في مسائل الأموال والشركات ، كأن ينفل حائز المنقول أو الشركاء ، المال المنقول أو مركزه الإدارة الرئيسي للشركة ، من دولة إلى أخرى للتهرب من القيود التي يفرضها قانون دولة الموضع ، أو مركز الإدارة الرئيسي القديم . وفي مجال العقود الدولية ، يمكن تحقق الغش ، بتعديل الأطراف للقانون الذي اختاروه ابتداء لحكم موضوع العقد ، أو إبرام عقدتهم في دولة أخرى للتهرب من القيود الأمراة الخاصة بالشكل في دولة محل الابرام التي كان من الواجب تطبيق قانونها . غير أنه تجدر الإشارة إلى أنه بخصوص العقود الدولية ، موضوعاً وشكلاً ، يصعب اعمال الدفع بالتحايل على القانون بالنظر إلى الحرية التي أعطاها القانون للأطراف في مجال تحديد القانون واجب التطبيق ، والعدول عن هذا التحديد .

- شروط التغيير المعتبر : أشرنا فيما قبل أن البعض قد ذهب إلى امكانية الاستغناء عن فكرة الغش أو التحايل على القانون ، بإعمال فكرة الصورية ، وهو قول يبدو ضعيفاً بالنظر إلى أن الوسيلة التي يتم اللجوء إليها للتحايل هي في الأصل وسيلة "مشروعية" وحقيقة ، وليس محظورة أو "صورية" . ومن هنا نقول أنه يلزم في التغيير الطارئ على

ضابط الاسناد :

أولاً : أن يكون قد وقع سليمان ونظميا *changement regulier* . فمن غير جنسيته أو موطنه ينبغي أن يكون قد استوفى الشروط المقررة قانوناً واكتسب فعلاً الجنسية أو المواطن حسب قانون دولة الجنسية أو المواطن الجديد . وعلى هذا إذا أدعى شخص اكتساب جنسية دولة معينة، وطالب بتطبيق قانون دولة جنسيته الجديدة ، لكن اتضح أن اكتسابه لتلك الجنسية لم يكتمل ولا تعتبره دولة تلك الجنسية من رعايتها ، فلا مجال للدفع بالتحايل على القانون ، لأن تغيير ضابط الاسناد لم يتم من الناحية الواقعية والقانونية ، إذ يكفي لاستبعاد قانون دولة الجنسية الجديدة الدفع بعدم اكتسابه لتلك الجنسية . كذلك لا يتتوفر الشرط الذي نحن بصدده إذا كان التغيير الطارئ على ضابط الاسناد ليس إلا تغييراً صورياً أو اصطناعياً، فلا يعتد مثلاً بقانون دولة مركز الادارة الصوري الذي تتخذه شركة المتهرب من تطبيق قانون دولة مركز ادارتها الرئيسي الفعلى ، الواجب تطبيقه أصلاً .

وهذا التحديد يؤكد ماسبق أن اشرنا إليه من أن الدفع بالتحايل على القانون هو وسيلة "احتياطية" أو علاج آخر ، لا يلجأ إليه إذا انعدمت الوسائل الأخرى لمجازاة مخالفة القانون .

ثانياً : أن يكون إرادياً *changement volontaire* . وهذا يعني أنه إذا فرضت الجنسية الجديدة مثلاً على الشخص ، كأثر تبعي أو عائلي للتجلُّس أو الزواج مثلاً ، وترتب على ذلك تحول القانون الشخصي إلى قانون دولة الجنسية الجديدة ، فلا يسوغ الدفع بالتحايل على قانون دولة الجنسية القديمة . بإختصاص الأول جاء بطريقة عرضية وتبعية وليس مقصوداً ذاته .

ثالثا : أن يكون منتجا *concluant* ، بمعنى أن يكون من شأنه تعديل الاختصاص التشريعي . فإذا غير الشخص جنسيته مثلا، فيجب أن تكون قاعدة النزاع في قانون القاضي ما زالت تتخذ من الجنسية ضابطا لتحديد القانون الشخصي . فإذا حدث أن تغيرت قاعدة النزاع وأصبح ذلك الضابط هو المواطن بدلا من الجنسية ، فلا يتتوفر الشرط الذي نحن بصدده ، ولا يقبل الدفع بالتحايل على القانون ، حيث يتعلق الأمر بمشكلة نزاع زمفي لقواعد النزاع .

ثانيا : نية التحايل على القانون واجب التطبيق أصلا :

- أهمية الشروط وضرورته : يلزم للدفع بالتحايل على القانون توفر نية التحايل أو الغش *intention frauduleuse* نحو القانون واجب التطبيق أصلا ، أي التهرب من الخضوع لأحكامه ، وقلب الاختصاص لصالح قانون آخر . وهذا هو الشرط المميز للدفع ، لأنه كما أوضحتنا يلزم أن يكون تغيير ضابط الاستناد قد تم سليما من الناحية القانونية ، بحيث يجب أن تختلف نية الغش يجعل القاضي أمام استحالة عدم الاعتداء بالتعديل الذي طرأ على ضابط الاستناد .

ولما كان التحايل على القانون يشكل اخلاقا بقاعدة النزاع ، فإنه يتوجب على القاضي تحري الدقة ، ولا يحكم بتوفيق نية الغش إلا إذا كان الأفلات أو الهروب من أحكام القانون واجب التطبيق أصلا هو الباعث الدافع *Motif determinant* من وراء تغيير ضابط الاستناد ، أو الهدف الرئيسي ، وليس مجرد نتيجة عرضية لذلك التغيير ، ويستدل القاضي على ذلك بأن التغيير قد تم خصيصا من أجل تحقيق نتيجة محددة ، دون أن يقبل الأطراف النتائج الأخرى والجوهرية اللازمة والمترتبة على ذلك التغيير ، كعدم قبولهم ، مثلا ، الواجبات التي يفرضها تمعتهم بالجنسية الجديدة .

وقد رأينا أنه رغم أهمية هذا الشرط ، فقد تعرض لهجوم نفر من الفقهاء بمقولة أنه صعب الإثبات ، حيث يستلزم خوض القاضى فى النوايا والبواطن النفسية الداخلية وهى أمور لا يسهل إثباتها على نحو يقينى ، وهذا لا يتمشى مع هدف القانون وطبيعته ، فهو ينظم علاقات الأفراد وسلوكهم الخارجى ولا شأنه له بالنوايا والبواطن الباطنية . والقول بغير ذلك يحمل مغبة تحكم القاضى ، وتتكىء طریق الموضوعية وعلى أى حال ، فإن تلك الاعتراضات لم تفلح في هجر هذا الشرط ، أو الاعراض عن فكرة التحايل على القانون في جملتها . خصوصاً إذا طرحت أمام القاضى بعض المعايير التي تعينه على الكشف عن نية العش.

- **دلائل الكشف عن نية التحايل أو انتقامتها:** يمكن القول أن التحرى عن نية التحايل على القانون هو مسألة معيارية une question de measure يعتمد تقديرها على قرائن الحال، وملابسات كل قضية على حدة، مثلما هو الحال في إثبات السبب غير المشروع في مجال العقود ، أو الانحراف بالسلطة في القرارات الإدارية فقد يستشف القاضى وجود نية التحايل من التزامن بين التغيير الطارئ على ضابط الأسناد ، وبين طلب تطبيق القانون الذي يشير به هذا الضابط ، لأن ينقل البائع المنقول إلى دولة ، ويطلب بطلان الحقوق التي ترتب علىه وكانت صحيحة وفقاً لقانون الموضع القديم . كما قد تستشف تلك النية من التسهيلات التي قد ينطوي عليها القانون الذي غير ضابط الأسناد لصالحه ، وهي ما درج الفقه على تسميتها بتشريعات المجاملة legislations courtoises

وقد يستفاد انتقاء نية التحايل من عدة أمور نذكر منها :

من ناحية ، إذا كان هناك تماثلاً أو تطابقاً بين أحكام القانون

الواجب التطبيق أصلاً والقانون الذي صار مختصاً بعد تغيير ضابط الاستناد، إذ لا يمكن الادعاء بأن من قام بهذا الأخير قد تحايل على الأول لاستغافل بأحكام الثاني. من ذلك مثلاً حالة الانجليزية المتزوجة بابطالى، قبل قانون عام ١٩٧٠ الإيطالى الذى أجاز بابطاليا . فالزوجة لا تستطيع طلب التطبيق لا وفقاً للقانون الإيطالى الذى يحظره، ولا وفقاً للقانون الانجليزى ، لأن التطبيق فى النظام القانونى الانجليزى من النظم القضائية الإجرائية ، وبالتالي يخضع لقانون محكمة موطن الزوج . فتطبيق أى القانونين يقود إلى ذات النتيجة، ولا يمكن التمسك بالتحايل على القانون واجب التطبيق أصلاً . بل إن الأمر يتعلق هنا بنوع من التنازع الزائف بين القانونين .

ومن ناحية أخرى ، إذا لم يكن هناك اختصاص حقيقي للقانون المدعي بالتحايل نحوه . ويتحقق ذلك اذا كان ذلك القانون قد وضع ليطبق عالمياً على كافة الروابط ، حتى ولو لم تتوفر أية صلة بين النزاع والدولة التى أصدرته . مثال ذلك القانون الأمريكية المسمى jones Acts الصادر عام ١٩٢٠ الخاص بحوادث العمل البحري ، والذى ينص على أن لكل بحار ، يصاب بضرر أثناء عمله أن يرفع دعوى تعويض أمام المحاكم الأمريكية ، وكما تقول المحكمة العليا الفيدرالية ، فإن الكونجرس قد مد نطاق ذلك القانون ، وفتح أبواب المحاكم لكل البحارة الأجانب ، في أى مكان في العالم ، الذى يلحقهم ضرر على ظهر أية مركب بحيث يتصور أن يقع في نطاق تطبيق هذا القانون دعوى تعويض يرفعها أحد بحارة سفينة صينية لم تغادر قط المياه الإقليمية للصين!! . وعلى ذلك هل يمكن القول بأن تطبيق القانون المصرى على حوادث العمل البحري على بحار مصرى ، أصيب بضرر على ظهر سفينة مصرية ، في ميناء الإسكندرية ، يعد تحايلاً على القانون الأمريكي؟!.

- حدود سلطة القاضى فى الكشف عن النية : سبق القول أنه لا يوجد معيار دقيق يتم به تشخيص نية التحايل على القانون . ويترتب على ذلك أن لقاضى الموضوع سلطة تقديرية فى استخلاصها من الملابسات الواقعية وظروف الحال . وكما يقال فإن الأمر يتعلق بمسألة واقع question de fait يستقل بها قضاة الموضوع .

غير أنه ولنن كان التثبت من وجود نية التحايل أو الغش مسألة واقعية من اطلاقات محكمة الموضوع ، الا أن هذا لا يقدح فى اعتبار التحايل ، فى حد ذاته ، خرقاً وخلالاً بقاعدة قانونية ، هي قاعدة التنازع . وبذلك المثابة فإن تقدير مدى ذلك الاخلال ، ودرجة نية الغش والعناصر المكونة لها قانوناً ، وعدم الاعتداد بالنتيجة المبتغاها ، يعتبر من المسائل القانونية question de Droit التي تخضع لرقابة محكمة النقض ، لأن هذا يعتبر من قبيل التكيف القانونى للواقع . فإذا قضى الحكم مثلاً ببطلان التطبيق الذى تم وفقاً للقانون الذى غير ضابط الاستاد لصالحه ، ولمجرد التغيير ، دون أن يبين أن ذلك التغيير كان هدفه "الوحيد" هو الإفلات من أحكام القانون واجب التطبيق أصلاً ، فإنه يكون قاصراً بصورة يستوجب نقضه ، إذ يتحمل أن يكون الحكم قد أدخل عنصراً غير منتج في تقدير وجود نية الغش ، في حين أن التطبيق لم يكن غير نتيجة طبيعية للتغيير ضابط الاستاد .

المبحث الرابع

آثار الدفع بالتحايل على القانون

- أثران للدفع : اذا توفرت شروط الدفع بالتحايل على القانون، فإن التمسك به وإعماله يرتب أثران سلبى وابجاتى : أولاً ، استبعاد القانون الذى تم التحايل لصالحه، ثانياً ، إعمال القانون الذى تم التحايل

عليه.

أولاً : الأثر السلبي واستبعاد القانون الذي تم التحايل لصالحه:

- مفهوم الاستبعاد وعدو النفاذ : جوهر التحايل على القانون نزع الاختصاص من القانون واجب التطبيق أصلاً وتحويله أو قبله بمقتضى تغيير أو افتعال ضابط إسناد ، إلى قانون آخر أقل ارتباطاً واتصالاً بالمسألة المعروضة . وجاء ذلك هو استبعاد هذا الأخير . ويتمثل هذا الاستبعاد في عدم الاعتداء أو عدم نفاذ كل أثر لاختصاصه . وعلى خلاف ما يرى البعض ، فإن هذا المفهوم لاستبعاد القانون الذي تم التحايل لصالحه ، يوضح أن فكرة عدم النفاذ ، كما يقصد بها حماية المصالح الخاصة المنشورة للغير ، يمكن أن تغطي كل ما من شأنه حماية سلطان القانون .

ويفرض هذا المفهوم لاستبعاد القانون الذي تم التحايل لصالحه ، أى عدم نفاذ كل أثر لاختصاصه ، أن التحايل يتم باستعمال "وسيلة" مشروعة قانوناً وهي تغيير ضابط الإسناد ، من أجل الوصول إلى "النتيجة" غير مشروعة ، وهي ليست كذلك ذاتها ، بل بالنظر إلى سوء نية الأطراف ، وإلى افتعال أو اختلاق العنصر الأجنبي الذي يرتبط به ضابط الإسناد .

غير أن التساؤل يطرح : هل عدم النفاذ يشمل "الوسيلة" أى عدم الاعتداء بالتجنس الذي تم ، أم يمتد إلى "النتيجة" التي حصل عليها من افتعال ضابط الإسناد ، كالتطليق مثلاً ؟

- شمول عدم النفاذ للوسيلة والنتيجة معاً : يرى جانب من الفقه أن الاستبعاد الفعلى للقانون الذي تم التحايل لصالحه لا يتحقق إلا إذا شمل عدم النفاذ أو عدم الاعتداد "النتيجة" التي أراد الطرف مرتكب

الغش الحصول عليها ، كالتطليق في قضية "دو بوفرون" ، و"الوسيلة" التي تحققت عن طريقها تلك النتيجة ، كالتجنس بالجنسية الألمانية في القضية المشار إليها ، بحيث يعتبر الشخص مازال محتفظاً بجنسيه الأولى وبالتالي خاضعاً لقانون دولة تلك الجنسية ، باعتباره قانونه الشخصي.

ويستند هذا الرأى ، من ناحية إلى أن الدفع بالتحايل على القانون يقوم على فكرة خلقية وأدبية ، فالغش أو التحايل يفسد كل شيء. حقيقة أن الوسيلة مشروعة ولكن النتيجة والقصد غير المشروع يفسد العمل المشروع ، فالغاية لا تبرر الوسيلة ، وبالتالي لا يمكن الفصل بينهما. ومن ناحية ثانية ، إلى أن شمول عدم النفاذ للوسيلة والنتيجة معاً يقود إلى تقاضي تعقيدات وتناقضات في الحلول القضائية ، فإذا غير الشخص جنسيته للحصول على التطبيق ، ثم قضى بعدم الاعتداء بالتطبيق استناداً إلى الغش ، مع التسليم بالوسيلة ونفاذها ، فقد يؤدي ذلك بالمحاكم ، في شأن مسألة أخرى ، إلى معاملة المتجرس على أنه من رعايا الدولة الجديدة التي تجنس بجنسيتها ، أي يكون هناك "ازدواجية" في معاملة نفس الشخص. وهذا لا يتحقق لو شمل عدم النفاذ الوسيلة والنتيجة ، فسيكون الحل واحداً في جميع القضايا ، وهو خضوع الشخص لقانون جنسيته الأولى .

- انتصار عدم النفاذ على النتيجة : أسلفنا القول ، بأن ثبوت توفر شروط الدفع بالتحايل يستتبع حماية لقاعدة التنازع ذاتها ، استبعاد القانون الذي تم التحايل لصالحه. والمتأمل في هذا القول يدرك أن اختصاص ذلك القانون ، هو في الواقع ، النتيجة "المباشرة" للتحايل والتلاعيب بقاعدة التنازع ، أما التطبيق وغيره ، فهي آثار "غير مباشرة" ، أو "تبعية" لذلك الاختصاص. أضاف إلى ذلك ، أن وسيلة للوصول إلى ذلك

الاختصاص، وهي تغيير ضابط الاسناد ، هي في الأصل مشروعه وسليمة قانونا . والحال كذلك ، وبالنظر إلى أن غاية الدفع بالتحايل هي حماية قاعدة النزاع والاعتبارات التي تقوم عليها القانون الذي تختاره فإنه يكفي للوصول إلى تلك الغاية عدم نفاذ و عدم الاعتداد بالنتيجة "المباشرة" وتوابعها ، أى عدم الاعتراف باختصاص القانون الذي تم التحايل لصالحه، وكذلك الحلول أو الآثار القانونية التي يقدمها ، أىمكانية التطبيق أو غيره . وهذا هو جوهر فكرة استبعاد القانون المذكور.

واقتصر عدم النفاذ على النتيجة، تمهلاً عدة أمور هامة ، منها :

أولا : طبيعة الدفع بالغش ، أنه اذا كان الغش والتحايل يفسد كل شيء، لمخالفته القيم الخلقية والأدبية ، فذلك ما هو مسلم به في القانون الداخلي. غير أن أفكار هذا الأخير لا يجب أن تنقل كما هي إلى نطاق القانون الدولي ، بل يجب أن تراعي الاعتبارات التي يقوم عليها ذلك القانون ، ومنها على ما رأينا أن الدفع بالتحايل إن هو إلا وسيلة علاج "احتياطية" و "أخيرة" ultimium remedium ، لحماية قاعدة النزاع ، ويجب استعمالها في الحدود التي تتحقق تلك الغاية ، ونعتقد أن عدم نفاذ النتيجة ، كأثر لاستبعاد القانون الذي تم التحايل لصالحه، يكفي لادرارك الغاية المشار إليها، ورد اعتبار القانون الذي تم التحايل عليه وقاعدة الاسناد التي اختارته .

ثانيا ، مبدأ عدم الاختصاص ، ومقتضاه أن القاضى الوطنى غير مختص للحكم ببطلان الاجراء الذى تم به تغيير ضابط الاسناد ، لاسيما الجنس والتوطن . فمنح الجنسية أو الموطن لشخص هو من صميم الأعمال السيادية للدولة الأجنبية ، وتلك الأخيرة هي فقط صاحبة الاختصاص لمانع فى منح . ومنع الجنسية أو الموطن . إن القانون الدولى ذاته يقرر أن من حق كل دولة أن تحدد بمقتضى قوانينها من هم

وطنيها ، أو المתוطنين على أقليمهما ، وتلتزم الدول الأخرى بالاعتراف بذلك القوانين . وعدم الاختصاص هذا أكدت صراحة ودون مواربة في القضاء الفرنسي في قضيابا "دو بوفرمون" عام ١٨٧٦ و"في DAL" عام ١٨٧٧ ، و"مانشيني" عام ١٩٢٩ وكذلك محكمة العدل الدولية في قضية "توتابوم" عام ١٩٥٥ . حقيقة أن للقاضى إلا يعتد بالجنسية الأجنبية التى يحصل عليها الشخص ، اذا لم تتطابق مع الواقع ، غير أن ذلك غير ممكن فى شأن الدفع بالتحايل على القانون ، لأن تغيير ضابط الاسناد ، بالتجنس مثلا ، يتم على نحو نظامى وقانونى على ماسبق أن رأينا.

ثالثا ، فكرة الجزاء المضاعف ، فابتنا نرى أن عدم امتداد الجزاء ، أى عدم النفاذ ، إلى الوسيلة يتحقق ، من حيث السياسة التشريعية ، مع الهدف من الدفع بالتحايل على القانون ، ذلك أن استبقاء الوسيلة والاعتداد بها هو ، فى حد ذاته ، نوع من الجزاء المضاعف لمرتكب التحايل . فهذا الأخير لم يغير ضابط الاسناد ، الا من أجل الحصول على نتيجة محددة وحسب ، دون أن تتجه نيته إلى قبول النتائج الجوهرية العادلة الملزمة لهذا التغيير . فإذا تجنس شخص ليتمكن من التطبيق ، فقد يكون تطبيق قانون جنسيته الجديدة على المسائل الأخرى ، كأهلية أدائه ، أو أحقيته فى الإرث ... ، أكثر صرامة ، بل وإضرارا به من القانون الذى تم التحايل عليه ، وفي هذا ردع له ومعاملة له بنقض مقصوده .

ثانيا : الآثار الإيجابى وإعمال القانون الذى تم التحايل عليه :

- **مضمون هذا الآثر :** يترتب على استبعاد القانون الذى تم التحايل لصالحه وجود فراغ قانونى مؤقت ، يتبعن سده . ولا مراء فى أن القانون الذى تم التحايل عليه هو الأحق بملء ذلك الفراغ . ويفرض هذا القول أن التحايل على القانون إنما هو اعتداء على قاعدة التنازع الوطنية ، وإهانة للاعتبارات التى تنھض عليها . ودرء هذا الاعتداء لا يكون إلا بإعادة سلطانها ، وتطبيقاتها على النحو الذى كان يجب أن تطبق

عليه لو لم يحدث تغيير أو تلاعب بضوابط الاسناد فيها ، أى اعادة الاختصاص للقانون الذى كانت تشير باختصاصه ابتداءا ، واحلاله محل القانون الذى افتعل اختصاصه وهذه الحلول يؤدي الى عدم نفاذ النتيجة التى تحقق طبقا لهذا القانون الأخير . وهذا ما كان فى قضية "دو برفرمون" ، حيث أن المحاكم الفرنسية ، وان لم تفصل فى مدى صحة اكتساب الأميرة المذكورة للجنسية الألمانية ، كما سبق أن أشرنا ، قد استبعدت القانون الألماني الذى يجيز التطليق ، وأحلت محله القانون الفرنسي الواجب التطبيق اصلا .

ونشير ، في النهاية ، إلى أنه لما كانت قاعدة التنازع مزدوجة أو ثنائية الجانب ، وكان من الممكن إعمال الدفع بالتحايل نحو قانون القاضى والقانون الأجنبى على السواء ، فإن القانون واجب التطبيق أصلا ، الذى سيحل مكان القانون المستبعد ، قد يكون قانون القاضى أو القانون الأجنبى ، على حسب الأحوال .^(١)

^(١) الدكتور احمد عبد الكريم ، المرجع السابق ص ٢٧٥ وما بعدها .

القسم الثاني
الحلول التطبيقية لتنازع القوانين

ذكرنا من قبل أن قواعد الاسناد ما هي الا مجموعة من القواعد القانونية الوطنية التي يضعها المشرع الداخلي في كل دولة، والنتيجة المنطقية لتلك الصفة الوضعية لتنظيم تنازع القوانين ، هي تباين الضوابط التي يتبعها المشرع عند إسناد العلاقات ذات الطابع الدولي إلى قانون معين.

الا أن هذا الاختلاف ليس بالاختلاف المطلق وانما هناك من القواعد التي تتفق عليها التشريعات الوطنية المقارنة ، على النحو الذي سوف نراه فيما يتعلق بضوابط الاسناد بالنسبة للحالة والأهلية ، وبالنسبة للأموال ، لاسيما ما يتعلق بالأموال العقارية .

وقد حرص المشرع المصري على أن يساير الاتجاهات التشريعية الحديثة فنظم مسائل تنازع القوانين في المواد من ١٠ حتى ٢١ من مواد القانون المدني ، ثم وضع قواعد تكميلية في المواد من ٢٢ إلى ٤٤ من ذات القانون .

وقد جرى العمل على تقسيم قواعد الاسناد المذكورة على اساس من صلتها بالعناصر الثلاث للعلاقات القانونية . وعلى ذلك فسوف نبدأ بتحديد القانون الواجب التطبيق في مسائل الاحوال الشخصية حيث يكون اطراف العلاقة هم محورها الرئيسي ثم نحدد القانون الواجب التطبيق على المعاملات المالية باعتبارها موضوع العلاقات الاقتصادية والتجارية ذات العنصر الاجنبي .

ثم نتناول بالتحديد القانون الواجب التطبيق على التصرفات القانونية والواقع المادي بوصفها مصدراً للمركز القانوني أو العلاقة القانونية .

وتجدر بالذكر أنه يغلب الا ينفرد قانون معين بتنظيم كافة عناصر

العلاقة ذات العنصر الأجنبي ، بل أن الغالب ان تتدخل عدة قواعد اسناد لحكم العلاقة القانونية الواحدة ، بمعنى أن يشترك اكثر من قانون فى تنظيم نفس العلاقة كأن يدخل فرنسي مع مصرى فى عقد بيع سيارة فى سويسرا بعدد يبرم فى هولندا . ثم يعرض نزاع بشأن العقد على احدى المحاكم الوطنية ، فينعقد الاختصاص بالتكيف لقانون القاضى على النحو السالف بيانه بينما قد يخضع شكل العقد لقانون و موضوعه لقانون آخر علاوة على اختلاف القوانين التى تحكم اهلية الطرفين للتعاقد .

الباب الأول

القانون الواجب التطبيق على مسائل الاحوال الشخصية

يرجع ظهور مصطلح الاحوال الشخصية الى القرن الثالث عشر حينما ظهرت في مدن ايطاليا بعض صور التنازع بين القواعد والاعراف الداخلية لتلك المدن من ناحية ، وبينها وبين القانون الروماني من جهة ثانية ، وكان يطلق على هذه الاعراف "قوانين" أو "احوال" ومن ثم اطلق اصطلاح الاحوال الشخصية ويقصد به مجموعة القواعد والاعراف التي تنظم المسائل المتعلقة بالأشخاص ، ليقابل بذلك اصطلاح الاحوال العينية التي يقصد بها مجموعة القواعد التي تنظم المسائل المتعلقة بالمركز القانوني للأموال .

وقد استقرت هذه المصطلحات وصارت دارجة الاستخدام في الكتبات الفقهية المعاصرة ، الا أنه ونظراً لصعوبته وضع تعريف جامع مانع للحوال الشخصية فقد جرى العمل على تعداد المسائل التي جرى العمل على ادراجها تحت هذا المصطلح ، والتي تختلف من دولة لأخرى.

ومع ذلك فبإمكاننا الاسترداد بنص المادة ١٣ من القانون رقم ١٤٧ لسنة ١٩٤٩ الخاص بتنظيم القضاء على اثر الغاء المحاكم المختلفة في مصر^(١). والتي كانت تنص على أن "تشمل الاحوال الشخصية المنازعات والمسائل المتعلقة بحالة الأشخاص وأهليتهم أو المتعلقة بنظام الأسرة كالخطبة والزواج وحقوق الزوجين وواجباتهم

^(١) الغي هذا القانون بالقانون رقم ٤٦١ لسنة ١٩٥٥ الذي لم يتضمن هو ولا القوانين اللاحقة عليه نصاً مماثلاً لنص المادة ١٣/المشار إليها .

المتبادل والمهر والدوطة ونظام الاموال بين الزوجين والطلاق والتفريق والبنوة والاقرار بالابوة وانكارها والعلاقة بين الاصول والفروع والالتزام بالنفقة للأقارب والأصحاب وتصحيح النسب والتبني والولاية والوصايا والقوامة والحجر والاذن بالادارة وبالغيبة واعتبار المفقود ميتا ، وكذلك المنازعات والمسائل المتعلقة بالمواريثة والوصايا وغيرها من التصرفات المضافة الى ما بعد الموت .

فمع أن هذا النص قد الغى بتشريعات لاحقة الا ان الفقه ما يزال يرى ان بالامكان الاستعانة به ، علاوة على أن للقاضي المصرى ان يفحص كل حالة تعرض عليه ليقرر ما اذا كانت من مسائل الاحوال الشخصية ام لا بأعتبار ان هذه مسألة من مسائل الوصف القانونى او التكيف التى يتولاها القضاء وفق القانون الوطنى .

وسوف نعالج هذه المسائل في الفصول الآتية :

الفصل الأول : الحالة والاهلية .

الفصل الثاني : الزواج .

الفصل الثالث : مسائل النسب والنفقات .

الفصل الرابع : المواريثة والوصايا .

الفصل الأول

الحالة والأهلية

جمع المشرع بين مسائل الحالة والأهلية في طائفة قانونية واحدة ووضع لها قاعدة اسناد واحدة بنص المادة ١١ من القانون المدني والتي نصت على أن "الحالة المدنية للأشخاص وأهليتهم يسرى عليها قانون الدولة التي ينتمون إليها بجنسيتهم ، ومع ذلك ففي التصرفات المالية التي تعقد في مصر وتترتب أثارها فيها، اذا كان أحد الطرفين أجنبياً ناقص الأهلية وكان نقص الأهلية يرجع إلى سبب فيه خفاء لا يسهل على الطرف الآخر تبيئه فإن هذا السبب لا يؤثر في أهليته .

أما النظام القانوني للأشخاص الاعتبارية الأجنبية من شركات وجمعيات ومؤسسات وغيرها ، فيسرى عليه قانون الدولة التي اتخذت فيها هذه الاشخاص مركز ادارتها الرئيسي الفعلى . ومع ذلك فإذا باشرت نشاطها الرئيسي في مصر ، فإن القانون المصري هو الذي يسرى".

ومع ذلك فأئنا سوف نعرض لكل من الحالة والأهلية في المبحثين التاليين .

المبحث الأول

الحالة

أولاً : حالة الشخص الطبيعي :

يمكن تعريف الحالة بأنها "جملة الصفات التي تحدد مركز الشخص من اسرته ودولته". فالحالة مجموعة من الصفات تقوم على أساس من الواقع كالسن والذكورة والانوثة والصحة ، او على أساس من

القانون كالزواج والحجر والجنسية .^(١)

وحله الشخص هي اذن الخصائص التي تحدد وضعه ومركزه القانوني ، وتتأثر بها مجموعة الحقوق والواجبات المقررة له او عليه .

وقد ميز واضعى نص المادة ١١ / في المذكرة التمهيدية المرفقة بالقانون المدنى المصرى بين نوعين من الحالات :

١ - **الحالة العامة** : اي تبعية الفرد للدولة تبعية سياسية وهي "الجنسية".

٢ - **الحالة الخاصة** : اي الوضع القانونى للشخص بالنسبة لأسرته . "متزوج ، اعزب ، ابن ، اب ، اخ".

- القانون الواجب التطبيق :

استقر الفقه على أن الحالة الخاصة هي المقصود بالقاعدة الواردة بنص المادة ١١ ، ومن ثم تخضع لقانون جنسية الشخص .

اذ أن الحالة العامة "أى الجنسية" ليست موضوعاً لتنازع القوانين فلا تخصها قواعد اسناد وإنما تخضع للقواعد التي تحكم التمتع بالجنسية، اذ تخضع لقانون الدولة التي يدعى الشخص إنتماءه إليها بجنسيته ، اعملاً لمبدأ حرية كل دولة في تنظيم جنسيتها . وإذا كانa بصدad حالة من حالات ازدواج الجنسية فإن قانون جنسية القاضي يكون هو الواجب التطبيق اذا ما كانت من بين الجنسيات التي يدعى بها الشخص فإن كان الشخص عديم الجنسية طبق قانون موطنه بشأن حالته العامة أو السياسية .^(٢)

^(١) انظر المذكرة الإيضاحية المرفقة بالمشروع التمهيدى لقانون المدنى المصرى .
^(٢) انظر الدكتور عز الدين عبد الله . المرجع السابق . بند ٧٩ والدكتور احمد عبد الكري姆 .

- مشكلة تحديد القانون الواجب التطبيق على الاسم :

اختلف الرأي في شأن القانون الواجب التطبيق على الاسم بحسب اعتباره من عناصر الحالة وبالتالي من الأحوال الشخصية أم لا .

في بينما لم يعتبر الاسم في البلاد الانجليوسكسونية من مسائل الأحوال الشخصية اتجه القضاء الفرنسي والإيطالي وآيديه الفقه المصري إلى اخضاعه لقانون الجنسية باعتباره أمراً صيفاً بالشخص ويميزه عن غيره .^(١)

ثانياً : حالة الشخص المعنوي :

أدى التطور المعاصر للحاجات والظروف الاقتصادية والاجتماعية إلى الاعتراف لجماعات من الأشخاص كالشركات والجمعيات ، أو لجماعات من الأموال كالمؤسسات ، بالشخصية القانونية أو الصلاحية لاكتساب الحقوق وتتحمل الالتزامات ، ولم يعد نشاط هذه الكيانات قاصراً على المعاملات الوطنية المحسنة بل امتدت عبر الحدود الإقليمية للدول في صورة الشركات غير الدولية النشاط وقد نظم المشرع المصري حالة هذه الأشخاص المعنوية بنص المادة ٢/١١ من القانون المدني التي نصت على أن :

"أما النظام القانوني للأشخاص الاعتبارية الأجنبية ، من شركات وجمعيات ومؤسسات ، فيسرى عليها قانون الدولة التي اتخذت فيها هذه الأشخاص مركز إدارتها الرئيسي الفعلى . ومع ذلك فإذا باشرت نشاطها الرئيسي في مصر فإن القانون المصري هو الذي يسرى".

من هذا النص يتضح أن النظام القانوني للأشخاص الاعتبارية

^(١) المرجع السابق . ص ٣٥٩ .

^(٢) انظر الدكتور عز الدين عبد الله . المرجع السابق . ص ٢٠٠ .

الاجنبية^(١) ، أي تتمتعها بالشخصية المعنوية من عدمه، وتنظيمها، وكل ما يتعلق بتكوينها وإدارتها وبالتصرف المنسني لها ، وطرق تعديل هذا التصرف وما يترتب من أثر على هذا التعديل ، وكذلك كل ما يتعلق بكيفية وأسباب انتقاء الشخص الاعتباري . فتخضع جميع هذه المسائل لقانون الدولة التي يوجد بها مركز الادارة الرئيسي الفعلى للشخص الاعتباري ، والشركة او الجمعية أو المؤسسة.

ولكن ما هو المقصود بتحديد مركز الادارة الرئيسي بأن يكون هو مركز الادارة الفعلى ؟

قد تتعدد الهيئات القائمة بادارة الشخص الاعتباري وتكون موزعة بين عدة دول ، وقد يكون مركز الادارة ، المحدد بعدق التأسيس ، صوريا ولذلك اشترط ان يكون مركز الادارة العليا فعليا ، ويقصد بذلك ان يكون مركز الادارة مرتبطا ارتباطا حقيقا بالدولة ويباشر وظائفه الرئيسية بها.

حالة تطبيق القانون المصري (استثناء) :

آتى المشرع المصري باستثناء هام على القاعدة العامة عندما نصت الفقرة الأخيرة من المادة ٢/١١ على أنه "ومع ذلك فإذا باشرت نشاطها الرئيسي في مصر فإن القانون المصري هو الذي يسري".

^(١) عرفت المذكورة الإضافية المقصود بالنظام القانوني للشخص الاعتباري وفقا لما ورد بالمتن واخرجت منه المعاملات المالية التي ينطبق في شأنها القانون الذي تحدده قاعدة الاستدال التي تحكم الرابطة القانونية التي يكون الشخص الاعتباري طرف فيها . انظر الدكتور هشام صادق . المرجع السابق بند ١١٢ و ١١٤ ص ١١٧ . في تنازع القوانين في شأن نشأة الشخص الاعتباري ، علاقة الشركة بالمتكتبين وتقدير الحصص العينية وتقسيمها واجراءات الشهير ونظام الصكوك التي يصدرها ونشاط الشخص الاعتباري وانحلاله وتصفيته وحقوق الدالنين في دور التصفية وقسمة امواله وكذلك البنود ١٢١ حتى ١٢٤ في افلال الشخص الاعتباري . وانظر الدكتور احمد عبد الكريم . المرجع السابق . ص ٣٦١ .

وعلى ذلك فاذا كان الاقليم المصرى هو مكان الاستغلال أو النشاط الرئيسي للشخص الاعتبارى خضع هذا الشخص لقانون المصرى وذلك حتى ولو كان مركز الادارة الرئيسي الفعلى فى دولة أخرى.

فبهذا الاستثناء أراد المشرع حماية المصالح الاقتصادية والتجارية التي يرتبط بها ممارسة الاشخاص الاعتبارية الاجنبية نشاطها الرئيسي في مصر. فترك الأمر لقانون مركز الادارة الرئيسي الفعلى قد يؤدي إلى الاضرار بتلك المصالح .

ولا يكفي هنا أن يمارس الشخص الاعتبارى نشاطاً أيا كان حجمه، بل يلزم أن يكون نشاطاً رئيسيًا غير ثانوي . فكون النشاط الذي يمارسه الشخص الاعتبارى نشاطاً رئيسيًا يقوى الرابطة بين الشخص الاعتبارى والقانون المصرى ، واللزمه لتبرير تطبيق هذا الاخير . كما أن هذا يبرز أن المصالح الاقتصادية والتجارية لمصر تتأثر بهذا النشاط مما يستوجب حمايتها بتطبيق القانون المصري.^(١)

المبحث الثاني

الأهلية

يميز الفقهاء بين **أهلية الوجوب** (Capacite de Jouissance) وأهلية الأداء (Capacite d'exercice).

- أهلية الوجوب :

تعرف أهلية الوجوب بأنها صلاحية الانسان لوجوب الحقوق المشروعة له وعليه . وأهلية الوجوب بهذا التعريف هي في الواقع الشخص ذاته منظوراً اليه من الناحية القانونية .

^(١) انظر الدكتور احمد عبد الكريم . المرجع السابق . ص ٣٦٢

فالشخص ، سواء كان شخصا طبيعيا أو شخصا اعتباريا إنما ينظر إليه القانون من ناحية أنه صالح لأن تكون له حقوق وعليه واجبات . فكل انسان شخص قانوني تتوافر فيه اهلية الوجوب . وثبتت له هذه الاهلية من وقت ميلاده، بل وقبل ذلك من بعض الوجوه عندما يكون جنينا ، إلى وقت موته ، بل وبعد ذلك إلى حين تصفية تركته وسداد ديونه . وكذلك الشخص الاعتباري شخص قانوني تتوافر فيه اهلية الوجوب ، لأن الشخصية الاعتبارية ليست في الواقع إلا القابلة لامتلاك الحقوق وتحمل الواجبات .

فإذا انعدمت ، أهلية الوجوب انعدمت الشخصية معها ، وذلك كالشركة بعد أن تصفى .

أهلية الأداء :

وتعرف اهلية الأداء بأنها صلاحية الشخص لاستعمال الحق . ويقع ان تتوافر للشخص اهلية الوجوب دون اهلية الأداء ، فيكون مستمتع بالحق ، وهذه هي اهلية الوجوب ، دون أن يستطيع استعماله بنفسه ، وهذه هي اهلية الأداء .

ويتبين من ذلك أنه يمكن فصل اهلية الوجوب عن اهلية الأداء فصلا تاما . والذى يعنينا هنا هو اهلية الأداء .^(١)

القانون الواجب التطبيق على اهلية الوجوب :

رغم أن نص المادة / ١١ قد اطلق الفول بسريانه على اهلية الأشخاص الا ان الرأى الراجح هو عدم سريانه على اهلية الوجوب .^(٢)

^(١) انظر الدكتور عبد الرزاق السنورى . الوسيط فى شرح القانون المدنى . نظرية الالتزام بوجه عام المجلد الأول . ط ١٩٨١ . ص ٣٤١ وما بعدها .

^(٢) انظر الدكتور عز الدين عبد الله . المرجع السابق . بند ٨١ والدكتور هشام صادق : المرجع السابق . بند ١٦١ .

وقد اختلف الرأى فى تحديد القانون الذى تخضع له أهلية الوجوب :

حيث اتجه البعض إلى أنها تخضع للقانون المصرى وحده باعتباره القانون الأقليمي^(١).

بينما ذهب آخر إلى أنه يجب التفرقة بين الحقوق التى يمكن اكتسابها فى مصر ، حيث تخضع للقانون المصرى والحقوق التى يمكن التمتع بها فى الخارج فتخضع لقانون جنسية الشخص^(٢).

وقد اتجه فريق ثالث إلى أن القانون الذى تخضع له أهلية الوجوب يختلف باختلاف الحق المراد معرفة مدى تمتّع الشخص به ومن ثم باختلاف النظام القانوني الذى يندرج تحته هذا الحق . فحق الشخص فى أن يوصى بدخل فى نظام الوصية وبالتالي يخضع لقانون الجنسية عملاً بالمادة ١٧ من القانون المدنى المصرى ، وحقه فى أن يمتلك بدخل فى نظام الملكية وبالتالي يخضع لقانون المال عملاً بالمادة ١٨^(٣).

بل وذهب فريق رابع إلى وجوب اخضاع أهلية الاجانب لقانون جنسيتهم بالنسبة للحقوق الداخلية فى مسائل الاحوال الشخصية ولقانون الوطن بالنسبة للعلاقات المالية^(٤).

ونحن نميل إلى رأى الفريق الثالث اذ لا تخضع أهلية الوجوب لقانون واحد ، بل أنه قد تتعدد القوانين بشأنها . بحيث تخضع للقانون الذى يحكم الحق أو المركز القانونى محل النزاع الذى يراد معرفة هل الشخص يتمتع به من عدمه .

^(١) انظر الدكتور عز الدين عبد الله . المرجع السابق . الجزء الأول . بند ١٢٠.

^(٢) انظر الدكتور جار جاد عبد الرحمن . نتازع القوانين . بند ١٢٩.

^(٣) انظر الدكتور هشام صادق . المرجع السابق . بند ١٦١ والدكتور / احمد عبد الكرييم ، المرجع السابق ، ص ٣٦٤.

^(٤) انظر الدكتور حامد زكي . المرجع السابق . ص ١٥٣-١٥٧.

معنى أن أهلية وجوب الشخص بشأن الزواج تخضع للقانون الذي يحكم نظام الزواج ، وأهلية وجوب الشخص للوصية يجب أن تخضع للنظام القانوني الواجب التطبيق على الوصية .

القانون الواجب التطبيق على أهلية الأداء :

١ - القاعدة العامة :

اخضع المشرع أهلية الأداء العامة للشخص لقانون الدولة التي ينتمي إليها بجنسيته .

فإذا ثار نزاع حول أهلية أداء أحد المصريين في خصوص منازعة تتعلق بعقد دولي أو أي تصرف قانوني آخر ، فإن القانون المصري هو الذي يحدد معنى الأهلية ، وصلاحية الشخص لمباشرة التصرفات القانونية محل النزاع وكذلك إذا ثار نزاع حول أهلية أحد الفرنسيين ، أو الانجليز ، فإن القانون الفرنسي أو الانجليزي هو الذي يحكم المنازعة المثارة حول الأهلية .

ويدخل في اختصاص قانون جنسية الشخص الذي يثور نزاع حول أهلية أدائه تحديد الأهلية حسب السن ومعرفة ما إذا كان صبياً ممثلاً ، أو بالغاً رشيداً وتحديد الجزاء المترتب على مباشرة ناقص الأهلية لتصرفات معينة ، وكذلك يرجع إلى قانون الجنسية لتحديد صحة التصرفات التي يمارسها من إثنابه عارض من عوارض الأهلية كالجنون والسفه والعنف والغفلة .

- ولكن لا يدخل في نطاق قانون الجنسية ، ما يثور من نزاع حول أهلية الأداء الخاصة لبعض الأشخاص . وهي التي لا ترتبط بالتمييز ، ولكن قررت حماية لمصلحة معينة ، كمنع رجال القضاء من شراء الأموال المتنازع عليها ، أو منع المرأة المتزوجة من كفالة زوجها

فأهلية الأداء هنا خاصة لا تخضع لقانون الجنسية ، بل للقانون الواجب التطبيق على التصرف القانوني المقصود من تقييد الأهلية بشأنه^(١)

٢ - الاستثناء على القانون الواجب التطبيق على الأهلية :

أوضحنا أن مناطق اهلية الأداء هو التمييز . والتمييز تتدرج حسب مراحل السن التي يمر بها الشخص . فمن الولادة حتى سن السابعة يكون الشخص غير مميز وغير أهل لمباشرة حقوقه المدنية وسائر التصرفات القانونية . ومن سن السابعة حتى بلوغ سن الرشد يكون الشخص ناقص التمييز ، وبالتالي ناقص أو غير كامل الأهلية بالنسبة لممارسة بعض التصرفات القانونية . أما اذا بلغ الشخص سن الرشد فيكون أهلاً لمباشرة سائر التصرفات والأعمال القانونية .

وسن الرشد اللازم لكمال اهلية الأداء ليس واحداً بين مختلف النظم القانونية . فهناك من الدول من تحدد سن الرشد بحادي وعشرين سنة كما هو الحال في القانون المصري (م ٢٤٤ من القانون المدني) ، وهناك البعض الآخر يحدده بثمانى عشر سنة كقانون الفرنسي والبلجيكى والإنجليزى أو بخمس وعشرين سنة ، كقانون المكسيكى .

والحال كذلك فان اخضاع اهلية الشخص لقانون الدولة التي ينتمي اليها بجنسيته في جميع الحالات قد يسبب اضطراباً في معاملات التجارة الدولية ، ويزرع اللقاقة بين المتعاملين في المجال الدولي فقد لا يعلم المتعاقد الوطني الذي يتعامل مع أجنبي اهلية هذا الأخير . فقانون الدولة التي ينتمي إليها المتعامل الأجنبي قد يحدد سن الرشد بأقل مما يحدده القانون الوطني ، وقد يوجد المتعامل الأجنبي مصلحة في التوصل من

^(١) الدكتور عز الدين عبد الله . المرجع السابق . ص ١٥٩ ، والدكتور احمد عبد الكري姆 . المرجع السابق . ص ٣٦٥ .

الالتزاماته، فيدفع ببطل التصرف الذى أبرمه مع أحد الأفراد ، استنادا إلى أنه غير كامل الأهلية أو أنه لم يبلغ سن الرشد وفقا لقانون جنسيه.

- فما هو السبيل إلى حماية المتعاقدين بحسن النية الذى يجهل بنقص اهلية الطرف الآخر .

وقد ذهب القضاء الفرنسي إلى عدم تطبيق قانون الدولة التي ينتمى إليها الشخص بجنسيته على اهلية الإداء اذا كان الشخص ناقصها حسب أحکامه وكان الطرف الآخر فى التعامل يعتقد بحسن نية كمال اهلية الطرف الأول . وكان هذا فى قضية شهيرة هي قضية (ليزاردى)

LIZARDI

وتلخص وقائع تلك القضية فى ان شابا من المكسيك يبلغ من العمر ٢٣ سنة ، كان قد اشتري من بعض محلات باريس مجوهرات بمبلغ كبير من الفرنكـات وحرر بهذا المبلغ سندات تستحق على فترات ولما طالبه الدائون الفرنسيـون بدفع قيمة السندات التي حل أجلها ، دفع ببطلان التصرف لنقص اهليةـه ، حيث أن القانون المكسيكي الواجب التطبيق على اهليةـه ، يحدد سن الرشد بخمس وعشرين سنة .

وقد ايدت محكمة النقض الفرنسية قضـاة الموضوع فى صحة التصرفات التي أبرمها (ليزاردى) والزامـه بالوفاء بقيمة السندات التي حررها . واستندت المحكمة الى أنه من غير المعقول أن يتلزم الفرنسيـون ، من التجار أو غيرـهم ، بالعلم وبمعرفة أحـکام قوانـين الدولة المختلفة ، فيما المتعلقة منها بتحديد سن الرشد ، ويـكفيـهم أن يكونـوا قد تصرفـوا مع الطرف الأجنبـي بحسنـ نـية ، وبغيرـ خـفة وـتبـصر ، حتى يكونـ تعـاملـهم صـحيـحاـ قـانـونـا ..

وقد قـنـنـ القانونـ المصرـى ، وكـثـيرـ منـ القـوانـينـ المـقارـنةـ ، هـذـا

الحل. فنص فى المادة ٢/١١ على أنه (.. و مع ذلك ففى التصرفات المالية التى تعقد فى مصر و ترتب آثارها فيها اذا كان أحد الطرفين أجنبياً ناقص الأهلية، وكان نقص أهليته يرجع إلى سبب فيه خفاء لا يسهل على الطرف الآخر تبيئه، فإن هذا السبب لا يؤثر فى أهليته).

ويشترط لاعمال هذا الاستثناء عدة شروط :

الشرط الأول : أن يتعلق الأمر بتصرف مالى

فإذا كان التصرف الذى كان الأجنبى ناقص الأهلية طرفاً فيه من التصرفات والروابط المتعلقة بالحوال الشخصية. فلا يعمل حكم هذا الاستثناء . فهذه الروابط والعلاقات تحتاج إلى درجة كبيرة من حيطة ولا يعذر الفرد بجهله بصفات الطرف الآخر .

الشرط الثانى : أن يكون التصرف قد عقد فى مصر ورتب آثاره فيها :

وهذا شرط جوهري يبرر الرابطة الضرورية بين النزاع والقانون المصرى الذى يقضى بعدم الاعتداد بنقص أهلية المتعاقد الأجنبى . فالتصرفات التى تبرم أو ترتب آثارها فى الخارج ، لا شأن للقانون المصرى فى أن يحمى الطرف حسن النية بالنسبة لها .

وعلى عكس ما يرى البعض من كفاية ابرام التصرف فى مصر دون إشتراط ترتيب آثاره فيها ، فانتنا نرى ضرورة أن يبرم أو يعقد التصرف فى مصر ويرتب آثاره فيها . ف مجرد ابرام التصرف لا يشكل الرابطة الضرورية لاعمال حكم المادة ٢/١١ من القانون المدنى ويدع المجال للغش والتحايل ولاشك أن انتاج التصرف لآثاره فى مصر أكثر وزناً ودلالة على اتصال التصرف بالنظام القانون المصرى .

الشرط الثالث : أن يكون نقص أهلية الطرف الأجنبي يرجع إلى سبب فيه خفاء لا يسهل على الطرف الآخر تبيئه:

فخفاء نقص أهلية المتعاقد الأجنبي يترجم حسن نية المتعاقد الآخر الذي يجب حمايته. ولا صعوبة في إثبات حسن النية هذا ويمكن الاستدلال عليه بقرائن الحال. فكون المتعاقد الآخر أجنبي الجنسية ، يعد قرينة على حسن النية.

وينتفي حسن النية اذا كان الشخص المتمسك بالحماية ، قد سبق له التعامل مع الطرف الآخر أو كثير التعامل ، وفقا لطبيعة تجارتة ، مع أجانب من جنسيات مختلفة فيجب أن يحتاط ويكون على علم بحالة من يتعامل معهم . وعموما ، يستعين القاضي هنا بمعيار موضوعى فى تقدير حرص ومدى عناء وتحوط الشخص المتمسك بالحماية .

- ويستوى في ذلك أن يكون المتعامل حسن النية ، وطنينا مصرى أو أجنبيا موجودا بمصر ولا يقتصر حكم هذا الاستثناء على الوطنين دون سواهم . فالغرض منه هو تأمين واستقرار التعامل على الأقليم المصرى ، وحماية حسن النية من الإجانب والوطنين دون تفرقه .

فإذا توافرت الشروط السابقة ، فلا يعتد القاضى المصرى بنقص أهلية المتعاقد الأجنبى الذى يقرر قانون جنسيته ، ويقضى بصححة ما أبرمه من تصرفات فى الأقليم المصرى مع أشخاص حسن النية.

حماية غير كاملى الأهلية :

جعل المشرع الوضعي التمييز مناطا للأهلية . وباعتبار التمييز يمكن التفرقة بين : أهلية الأداء الكاملة ، وأهلية الأداء غير الكاملة أو الناقصة . فهل يختلف القانون الواجب التطبيق على أهلية الأداء الكاملة عن ذلك الذى يحكم أهلية الأداء الناقصة ؟

أولاً : القانون الواجب التطبيق :

لم يخرج المشرع هنا عن القاعدة العامة في إسناد مسائل الأحوال الشخصية ، أى قانون الدولة التي يحمل الشخص جنسيتها. فنص في المادة ١٦ من القانون المدني على أن "يسرى على المسائل الموضوعية الخاصة بالولاية والوصاية والقوامة وغيرها من النظم الموضوعية لحماية المحجوزين والغائبين قانون الشخص الذي يجب حمايته".

وكما أن القانون الذي يحكم أهلية الأداء العامة هو قانون الدولة التي ينتمي إليها من يثور نزاع حول أهليته ، فإن القانون الذي ينظم حماية غير كامل الأهلية من ناحية إدارة أموالهم هو أيضاً قانون الدولة التي ينتمي إليها الشخص ناقص أو غير كامل الأهلية .

ولما كانت حماية القاصر أو غير كامل الأهلية لا يقتصر على نفسه، بل تمتد إلى أمواله فقد يمكن القول بأن قانون جنسية الشخص ناقص الأهلية يحكم الولاية على النفس والولاية على المال ولكن هذا لا يمكن التسليم به . فالولاية على النفس تعتبر أثراً من آثار الزواج أو آثار النسب وهي بهذا الوصف تخضع للقانون الذي يحكم آثار الزواج، وهو قانون جنسية الاب .

وبذلك يقتصر حكم المادة ١٦ على مسائل الولاية على المال فقط بحيث تخضع لقانون جنسية الشخص ناقص أو غير كامل الأهلية.

ثانياً : نطاق تطبيق القانون المختص :

لا يحكم قانون الدولة التي ينتمي إليها ناقص الأهلية إلا المسائل الموضوعية في الولاية على المال . وتحديد ما يعد من مسائل الولاية على المال يعتبر من مسائل التكليف التي يملكها القاضي المختص حسب قانونه ويعتبر من مسائل الولاية على المال ، كل ما يتعلق بتعيين النائب القانوني عن القاصر أو توقيع الحجر على من انتابه عارض من

عارض الأهلية كالجنون والعنفه والغفلة . أو تعين قيم عليه وكذلك إثبات الغيبة وتثبيت الوكيل عن الغائب . وبيان نطاق سلطات الولي أو الوصى أو القيم ، وحكم التصرفات التي يبرمونها خارج تلك السلطات وتقرير استمرار الولاية أو الوصاية أو القوامة أو سلتها أو الحد منها أو وقفها اذا كانت أموال القاصر أو المحجوز عليه أو الغائب أصبحت في خطر بسبب سوء تصرف النائب القانوني .

ولكن لا يدخل في اختصاص قانون من تجب حمايته ، المسائل التي تتصل أكثر بشخص الولي أو الوصى أو القيم ، كقدر أسباب إمتاعه عن قبول الوصاية أو القوامة ، فهي تخضع لقانون جنسيته كما لا تخضع لقانون جنسية من تجب حمايته ، المسائل الإجرائية المتعلقة بالولاية والوصاية والقوامة ، فهي تخضع لقانون القاضى فإذا عرض النزاع أمام القاضى المصرى ، فهو يطبق القواعد الإجرائية التي نص عليها قانون المرافعات المصرى فى شأن مسائل الأحوال الشخصية . وهو يستمد اختصاص تلك القواعد بحكم تلك المسائل ذات الطابع الدولى من المادة ٢٢ من القانون المدنى المصرى وهى قاعدة اسناد تقضى بخضوع كافة المسائل الإجرائية لقانون القاضى ، أي القانون المصرى .^(١)

الأهلية والنظام العام في مصر :

أحكام الأهلية من النظام العام ، فلا يجوز أن يعطى شخص أهلية غير متوفرة عنده . كما لا يجوز الحرمان من أهلية موجودة أو الانتهاك منها . وكل اتفاق على شيء من ذلك يكون باطلًا . وإلى ذلك تشير المادة ٤٨ من التقنين المدنى اذا تنص على أنه "ليس لأحد النزول عن أهلية ولا التعديل في أحکامها .

^(١) انظر الدكتور احمد عبد الكريم . المرجع السابق . ص ٣٧٠ وما بعده .

الفصل الثاني

الزواج

الزوجية سنة من سنن الله في الخلق والتقوين ، وهي عامة مطردة لا يشذ عنها عالم الإنسان وهي الأسلوب الذي اختاره الله لاستمرار الحياة فوضع له النظام الملائم لصيانة كرامة الإنسان وحفظ شرفه وكونه خليفة الله في الأرض .

والزواج في الشريعة الإسلامية ، هو عقد رضائي بين رجل وامرأة ، مادام يصح التعاقد بينهما ، يقيد حل الاستمتاع والانجاب بينهما ، ويجعل منها أساس أسرة ، ويرتب لكل منها حقوقاً على الآخر .

ويتميز الزواج في الشريعة الإسلامية بكونه رابطة يمكن أن تتعدد ويمكن أن تحل بأراده الزوج .^(١)

ولما كنا بصدد بحث حالات الزواج المختلط فإنه يتبعن على القاضي المصري عند تحديده لفكرة الزواج ، الا يتقييد بالخصائصتين المميزتين للزواج في الشريعة الإسلامية . وعليه أن يأخذ بجوهر فكرة الزواج في ذاته بمفهومه العام المتعارف عليه في مختلف الدول .

وقد حرص المشرع المصري على تنظيم مسائل الزواج بقواعد اسناد خاصة تشمل الجوانب المختلفة للعلاقة الزوجية من نشأتها حتى انقضائها . ولأهمية هذه الرابطة القانونية فقد افرد المشرع لانعقاد الزواج قاعدة تختلف عن تلك التي لاتاره وتختلف عن القاعدة التي تحدد القانون الواجب التطبيق على انقضاءه .

^(١) فيما عدا حالة الخلع ، انظر المادة ٢٠ من القانون رقم ١ لسنة ٢٠٠٠ ، بشأن تنظيم بعض أوضاع وإجراءات القاضي في مسائل الأحوال الشخصية .

المبحث الأول

انعقاد الزواج

الزواج كغيره من التصرفات الارادية التي يلزم أن يتوافر فيها مجموعة من الشروط الموضوعية ويلزم لها أن تتحقق وفق شروط شكلية معينة .

ويبينما لم يضع المشرع قاعدة اسناد خاصة بتحديد القانون الواجب التطبيق على الشروط الشكلية لعقد الزواج مكتفيا بالقواعد العامة بشأن التصرفات القانونية ، حرص على النص صراحة على قاعدة الاسناد التي يتحدد بمقتضاهما القانون الواجب التطبيق على الشروط الموضوعية . ولهذا السبب فإنه سيكون من الواجب على القاضى المصرى تبيان ما اذا كان الشرط محل النزاع من الشروط الشكلية أم الموضوعية لعقد الزواج قبل أن يتمكن من تحديد قاعدة الاسناد المناسبة للتطبيق .

المطلب الأول

تكيف شروط انعقاد الزواج

اذا كانت القاعدة التي اخذ بها المشرع صراحة بشأن التكيف بصفة عامة هي تطبيق قانون القاضى (المادة / ١٠ من القانون المدنى) وكان تحديد ما يعد من الشروط الموضوعية للزواج من مسائل التكيف القانوني فإن القانون الواجب التطبيق بشأنها سيكون بالضرورة هو القانون المصرى .

ومن المعلوم أن النظام القانونى المصرى يتضمن العديد من الشرائع الداخلية التي تنظم الزواج . وتعد الشريعة الإسلامية الشريعة

العامة الواجبة التطبيق بالنسبة للمسلمين ولمختلفى الملة والطائفية من
 غير المسلمين .^(١)

وبجانب الشريعة الإسلامية هناك عدد من الشرائع الطائفية
 والمحلية التي سمح المشرع المصري بتطبيق حكمها على افراد الطائفة
 والملة في مجال الزواج .^(٢)

وباستعراض مختلف الشروط التي تتطلبها الشريعة الإسلامية
 لانعقاد الزواج يمكن القول أن هذه الشروط جميعها تعد من قبيل الشروط
 الموضوعية ، فالشروط المتعلقة بوجود الارادتين وتطابقهما كوجوب
 كون العاقددين ممميزين وكاتحاد مجلس الايجاب والقبول وعدم رجوع
 الموجب قبل القبول تعد من الشروط الموضوعية كذلك يعتبر من
 الشروط الموضوعية كل ما يتعلق بمحل العقد أي صلاحية المرأة لأن
 تكون محل للعقد وكونها غير محرمة على من يريد الزواج منها . ويعتبر
 من الشروط الموضوعية أيضا شروط الفناد وهى أن يكون لمن تولى
 انشاء العقد ولایة انشائه ، كما يدخل ضمن هذه الشروط أيضا شروط
 اللزوم كشرط الا تزوج البالغة العاقلة نفسها من غير كفاء وشرط الا
 يقل المهر عن مهر المثل اذا زوجت البالغة العاقلة نفسها دون اشتراك
 الولي . ويمكن فى الواقع رد مختلف الشروط التي تقضى بها الشريعة
 الإسلامية الى فئتين رئيستين ، الفئة الأولى تتصل برضاء أطراف

^(١) فالشريعة الإسلامية هي القانون العام الواجب التطبيق في مسائل الاحوال الشخصية وفقاً
 لأرجح الأقوال في مذهب أبي حنيفة . والاستثناء على ذلك ما ورد بشأنه قوانين خاصة .
 المادة ٢٨٠ من اللائحة الشرعية والمادة ٦ من القانون رقم ٤٦٢ لسنة ١٩٥٥ . انظر
 نقض في الطعون أرقام ٣٢٥ ، ٤٧٨ ، ٤٨١ لسنة ١٩٥٥ أحوال شخصية جلسة
 ١٩٩٦/٨/٥ مج الأحكام الصادرة عن المكتب الفني . السنة ٤٧ قاعدة رقم ٢١٢ ص
 ١١٣ العدد الثاني .

^(٢) اتحاد الطائفية والملة العبرة فيه بوقت رفع الدعوى ، وتغييرهما لا أثر له الا اذا إلى
 الاسلام . انظر حكم محكمة النقض - دائرة الاحوال الشخصية في الطعن رقم ٢٨٠ لسنة
 ١٩٩٦/١٢/١٦ ماج الأحكام . السنة ٧ قاعدة رقم ٢٨٦ ص ١٥٧ .

الزواج أنفسهم أو برضاء من له الولاية عليهم والفتنة الثانية تتعلق باتفاقه مواعظ الزواج . ولم تتطلب الشريعة ضرورة عقد الزواج وفقا لطقوس دينية معينة .

أما الشرائع الغير اسلامية التي تطبق في مصر فمنها ما يتضمن بجوار هاتين الفتنتين من الشروط الموضوعية فئة ثالثة وهي تلك المعلقة بشرط إبرام الزواج أمام جهة دينية خاصة . وفي هذه الحالة لا ينعقد الزواج صحيحا إلا بتدخل رجل الدين عن طريق قيامه بطقوس معينة . وهذه الطقوس ليست مجرد صورة يظهر فيها اتفاق الطرفين وإنما تعد شرطا جوهريا لا ينشأ الزواج دون تتحققه .

وعلى ذلك فإذا ما أراد القاضي المصري تكييف الشروط محل النزاع لتحديد ما إذا كانت تعد من الشروط الموضوعية أو الشكلية تعين عليه أولا تحديد الطائفة الدينية التي ينتمي إليها أطراف الزواج . فإذا كان طرفا العلاقة ينتميان إلى طائفة مملة واحدة وكانت من بين تلك التي تطبق شريعتها على المصريين غير المسلمين وفقا لنص المادة ٦ من القانون رقم ٤٦٢ لسنة ١٩٥٥ ، ففي هذه الحالة يتعين الرجوع إلى هذه التشريعات لتحديد الطبيعة القانونية للشرط محل النزاع ، فإذا كان الشرط يعتبر في نظر هذه الشريعة من الشروط الموضوعية التي لا ينعقد العقد دون توافقها وجب اعتباره كذلك وخضع لقاعدة الإسناد الخاصة بالشروط الموضوعية . أما إذا كان طرفا العلاقة من المسلمين أو كانوا مختلفي الملة أو الطائفة فحينئذ يتعين الرجوع في تحديد ما إذا كنا بصدد شرط موضوعي أو شرط شكلي إلى أحكام الشريعة الإسلامية مع تفسيرها بالمعنى الواسع حتى يتلاءم مع الواقع العلاقات ذات الطابع الدولي .

ويعتبر بدء القاضي بتحديد الطائفة الدينية التي ينتمي إليها أطراف

النزاع في رأينا أمراً جوهرياً فيما يتعلق بتكيف شروط انعقاد الزواج. وتنظر هذه الأهمية بصفة خاصة بالنسبة للحالة التي يكون فيها الشرط محل النزاع هو وجوب اجراء الزواج وفقاً لمراسيم دينية معينة . فابرام الزواج وفقاً لمراسيم دينية يعد ، كما سبق أن أوضحنا ، من الشروط الموضوعية وفقاً لبعض الشرائع المعمول بها في مصر كما يعد كذلك في بعض النظم القانونية الأجنبية كالنظام اليوناني . في حين أنه يعد في الشريعة الإسلامية وبعض النظم الأجنبية كالنظام القانوني الفرنسي من الشروط الشكلية .^(١)

المطلب الثاني

الشروط الموضوعية للزواج

إذا ما أمكن تحديد الشروط الموضوعية لعقد الزواج يثور السؤال حول تحديد القانون الذي يحكم هذه الشروط ، سيما واننا بصدده زواج بين طرفين أجنبيين أو أحدهما على الأقل ، إذا ما نازع ، صاحب مصلحة بدعوى ترفع أمام القضاء المصري ، في صحة الزواج استناداً إلى تخلف تلك الشروط .

وقد حسم المشرع المصري المسألة عندما نص في المادة ١٢ من القانون المدني على أنه "يرجع في الشروط الموضوعية لصحة الزواج إلى قانون كل من الزوجين".

وعلة هذا الحكم واضحة اذا اننا بصدده انشاء علاقة يترتب عليها اثار في غاية الاهمية في حالة الانسان ولن يكون منطقياً أن تقوم هذه العلاقة في ظل قانون دولة أحد الطرفين بينما تقع باطلة وفق قانون دولة الطرف الآخر .

^(١) انظر الدكتور فؤاد رياض . احوال تنازع القوانين ، مرجع سبق ذكره ، ص ١٩٨-١٩٩

ويثور في العمل أحد فرضين :

١ - وحدة جنسية الطرفين . وهنا لا تظهر صعوبة في أعمال القانون الواجب التطبيق ، إذ سيتم تطبيق قانون الدولة التي ينتمي إليها بجنسيتها .

٢ - اختلاف جنسية الطرفين . وهنا يثور السؤال عن كيفية تطبيق قانون كلا الزوجين في أن واحد ؟

وقد اتجه الفقه في كيفية تطبيق مثل هذه القاعدة إلى اتجاهين بارزين :

الاتجاه الأول : التطبيق الجامع للقانونين :

فقد اتجه الفقه التقليدي إلى تطبيق قانون الدولة التي ينتمي إليها الزوج علوة على قانون الدولة التي تحمل الزوجة جنسيتها على الزوج ثم تطبيق كلا القانونين على الزوجة ، بحيث يجب أن يتوافر في الزوج الشروط الموضوعية الازمة لصحة الزواج التي يتطلبها قانون دولته ، والشروط الموضوعية الازمة لصحة الزواج التي يستلزمها قانون الدولة التي تنتهي إليها الزوجة ، ويجب أن يتوافر في الزوجة الشروط الموضوعية التي يفرضها قانون دولتها ، بالإضافة إلى الشروط التي يستلزمها قانون الدولة التي ينتمي إليها الزوج .

وكان مبرر هذه الوجهة من النظر أن الهدف هو كفالة قيام الأسرة على أساس سليم يتفق مع أحكام قانون كل من الزوجين ، إلا أن الأخذ به يقود بالضرورة إلى استحالة قيام الزواج المختلط أى بين مختلفي الجنسية ، لاسيما إذا كان أحد القانونين أكثر تشديداً من الآخر .

الاتجاه الثاني : التطبيق الموزع للقانونين :

اتجه الفقه والقضاء الراجح الى التطبيق الموزع لقانون كل من الزوجين . بمعنى أنه يكفى أن يتوافر في كل طرف على حدة الشروط الموضوعية الازمة لصحة الزواج والتى يفرضها قانون دولته ، دون تطلب استيفاء الشروط التى يفرضها قانون الطرف الآخر . فيكفى أن يتوافر في الزوج الانجليزى الشروط الموضوعية التى يستلزمها القانون الانجليزى، ويتوافر فى الزوجة الفرنسية الشروط الموضوعية التى يراها القانون الفرنسي الخاص بأحكام الاسرة والزواج .

ومع ذلك يمكن الأخذ بالتطبيق الجامع لقانون كل من الزوجين فى شأن موانع الزواج فقط^(١) . فإذا وجد مانع من الزواج فى قانون أحد الزوجين ، ولم يكن موجوداً فى قانون الزوج الآخر ، كان يمنع قانون الزوج الزواج ببنت الأخ ، بينما يبيحه قانون الزوجة . فالتطبيق الموزع هنا قد يسمح بقيام رابطة الزوجية . وهذا غير مقبول . حيث أن رابطة الزوجية لابد أن تكون صحيحة وفقاً لقانون كل من الزوجين ولا يمكن منع قيام الزواج الا بالتطبيق الجامع لقانون كلا الزوجين ، بحيث يلزم لقيام الزواج صحيحاً انعدام أي مانع في قانون الدولة التي ينتمي اليها الزوج وفي قانون الدولة التي تنتهي إليها الزوجة .^(٢)

وقد اسلفنا أن النظم العام هو دفع يحول دون تطبيق القانون الاجنبى الذى عينته قاعدة الاستناد اذا كان يصطدم بالأسس والمبادئ الاقتصادية والاجتماعية والدينية التي يقوم عليها مجتمع دولة القاضى . وفي خصوص الشروط الموضوعية لصحة الزواج ، يحول النظم العام دون تطبيق القانون الاجنبى لكل من الزوجين اذا كان يمنع الزواج لسبب

^(١) انظر الدكتور عز الدين عبد الله ، المرجع السابق ، ص ٢٣٥

^(٢) انظر الدكتور احمد عبد الكريم ، المرجع السابق ، ص ٣٨٠

اختلاف الجنس أو اللون أو الدين .

فيعتبر متعارضا مع النظام العام المصرى القانون الأجنبى الذى يبيح الزواج بين المسلمين من غير شهود أو الذى يبيح زواج المسلمة بغير المسلم ، أو الذى يحرم تعدد الزوجات بالنسبة لزوج المسلم....الخ.^(١)

المطلب الثالث

الشروط الشكلية للزواج

تنصل الشروط الشكلية لابرام عقد الزواج بالقالب أو المظهر الخارجى الذى يتم فيه الزواج . فما هو القانون الذى يحكم شكل الزواج المختلط .

كانت المادة ٢٨ من المشروع التمهيدى للقانون المدنى الحالى تنص على أنه "أما من حيث الشكل فيعتبر الزواج صحيحا ما بين أجنبيين أو ما بين أجنبي ومصرى إذا عقد وفقا لأوضاع البلد الذى تم فيه أو إذا روعيت فيه الأوضاع التى قررها قانون كل من الزوجين .. غير أن هذه الفقرة حذفت فى لجنة القانون المدنى بمجلس الشيوخ اكتفاء بالقواعد العامة".^(٢)

وبذلك أصبح شكل الزواج خاضعا لقاعدة العامة الواردة فى المادة ٢٠ والخاصة بشكل التصرفات بصفة عامة^(٣) . وتقرر هذه المادة أن "العقود ما بين الاحياء تخضع فى شكلها لقانون البلد الذى تمت فيه

^(١) "اذ لا يتصور ان يكون معيار النظام العام شخصيا او طائفيا وانما يتم تقديره بالموضوعية منتفقا وما تديبه به الجماعة فى الاغلب من افرادها". انظر حكم محكمة النقض المصرية فى جلسة ١٩٧٩/١/١٧ الطعنان ١٦، ٢٦ لسنة ٤٨.

^(٢) انظر مجموعة الاعمال التجريبية ، الجزء الأول ص ٢٥٠ و ٢٥٢.

^(٣) يلاحظ أن اثبات الزواج يخضع للقانون الذى يحكم شكله . حكم محكمة النقض فى الطعن رقم ٢٧ فى ١٩٧٨/٣/١ لسنة ٤٤ق.

ويجوز أيضاً أن تخضع للقانون الذي يسرى على أحكمها الموضوعية، كما يجوز أن تخضع لقانون موطن المتعاقدين أو قانونها الوطني المشترك".

و واضح من هذه المادة أن شكل عقد الزواج يمكن أن يخضع لاحد النظم القانونية الأربع الآتية :-

- ١ - قانون محل إبرام التصرف .
- ٢ - القانون الذي يحكم الشروط الموضوعية .
- ٣ - قانون الجنسية المشتركة للمتعاقدين .
- ٤ - قانون موطنهم المشترك .

ويفرق الفقه بين فرضين :

الفرض الأول : زواج المصريين في الخارج :

إذا وفقاً لنص المادة / ٢٠ السالفه الذكر ، يكون زواج المصريين صحيحاً من حيث الشكل اذا ابرم وفقاً لما يتطلبه قانون محل ابرامه، أو وفقاً لما يتطلبه القانون المصري باعتباره قانون جنسيتهم المشتركة ، أو وفقاً لقانون موطنهم المشترك .

فمن ناحية يجوز للمصريين أن يتزوجوا في الخارج وفقاً للشكل الذي يتطلبه القانون المحلي ، أي قانون الدولة التي يبرمون فيها زواجهم. وهنا تفرق بين الأزواج المسلمين ، وغير المسلمين .

فإذا كان كلا الزوجين مسلمين، أو كان الزوج فقط مسلماً فيكون لهما ابرام زواجهما في الشكل الذي يستلزم القانون المحلي، إذا كان شرعاً مدنياً فقط ، طالما توافرت فيه الشروط التي تفرضها الشريعة

الاسلامية ، من رضا الزوجين ، وحضور شاهدين . ولو تم امام الموثق المختص في دولة محل الابرام .

ولكن لا يجوز لهما بحال أن يبرما زواجهما في الشكل الديني غير الإسلامي .

اما اذا كان الزوجان غير مسلمين ، فيكون زواجهما صحيحاً اذا كان قد تم في الشكل الذي يتطلبه قانون محل الابرام أيا كان هذا الشكل هل هو مدنى أو دينى .

وبخصوص زواج الأجانب المبرم في الخارج ، يعتبر صحيحاً من حيث الشكل اذا استوفى الشروط الشكلية التي يستلزمها قانون دولة محل الابرام ، أيا كان هذا الشكل الا اذا كان هؤلاء الأجانب ، مسلمين فلا يكون زواجهم ، في نظر القاضي المصري ، سليماً من ناحية الشكل اذا كان قد أبرم في الشكل الديني غير الإسلامي .

ومن ناحية ثانية ، يمكن للمصريين في الخارج أن يبرموا زواجهم وفقاً للشكل الذي يتطلبه القانون المصري ، باعتباره قانون جنسيتهم المشتركة ، فلهم أولاً ابرام زواجهم في الشكل العرفي ، الذي لا يقضى أكثر من تلاقي القبول بالإيجاب وحضور شاهدين أو رجل وأمراتين ، إلا أنه لا يمكن الاحتجاج به أمام القضاء عند الانكار ، حيث أن دعوى الزوجية لا تسمع طالما لم يثبت الزواج في وثيقة رسمية . ولذلك يكون بمكنته الزوجان أن يوثقا زواجهما في القنصلية المصرية في الدولة التي تزوجوا على أقليمها .

ولهم ثالثاً ، أن يبرموا زواجهم في الشكل الدبلوماسي أو القنصلي ، أمام القنصلية المصرية في الدولة التي يريدون الزواج فيها . فالمادة ٦٤ من القانون رقم ١٦٦ لسنة ١٩٥٥ باصدار قانون نظام السلكين

الدبلوماسي والقنصلى تعطى الاختصاص لقناصل مصر فى الخارج بتحرير عقود الزواج متى كان كلا الزوجين مصرىا ، أو أحدهما فقط بشرط الحصول على ترخيص أو إذن مسبق من وزير الخارجية المصرية وفى هذه الحالة يكون لهؤلاء القناصل ذات السلطات والاختصاصات المخولة للمأذونين الشرعيين فى مصر .

واختصاص قنصل مصر فى الخارج بابرام الزواج يشمل المصريين جميعا مسلمين وغير مسلمين .

الفرض الثانى : زواج الاجانب فى مصر :

يكون زواج الاجانب صحيحا من حيث الشكل ، اذا أبرم وفقا لما يتطلبه شكل القانون المحلى أى القانون المصرى، او قانون جنسيتهم أو موطنهم المشترك فمن ناحية ، يجوز للاجانب ان يتزوجوا فى الشكل الذى يتطلبه القانون المصرى ، باعتبار مصر هى محل الابرام . ولا إشكال بالنسبة لزواج المصريين حيث يتم امام المأذون اذا كان الزوجان مسلمين أما اذا كان غير مسلمين متدينين فى الملة والطائفة فيختص بابرام الزواج موثق منتدب يعينه وزير العدل .

اما بالنسبة لزواج الاجانب او المصريين غير المسلمين الغير متحدى فى الملة والطائفة فتحتخص مكاتب التوثيق بثبت زواجهم . واحتخصص مكاتب التوثيق ثابت حتى ولو كان احد الطرفين فقط أجنبيا، حيث تحظر المادة ١١ من لائحة المأذونين لعام ١٩٥٥ على المأذون ان يوثق عقد الزواج اذا كان أحد الطرفين غير مسلم او أجنبى الجنسية على أن هؤلاء الأجانب يمكنهم ابرام زواجهم فى الشكل العرفى الاسلامى بايجاب وقبول وحضور شاهدين ، مع ملاحظة أن دعوى الزوجية لا

تسمع عند رفع النزاع إلى القضاء إلا إذا كان الزواج ثابتاً بوثيقة رسمية.

ومن ناحية أخرى ، يمكن للأجانب أبرام زواجهم في الشكل المقرر في قانون الدولة التي ينتمون إليها بجنسيتهم المشتركة ، طالما كان ممكناً . وهم يلجأون في الغالب إلى الشكل القنصلي. أمام قنصل الدولة التي ينتمون إليها. وهنا لا يشكّل إذا اتحدت جنسيتهم . أما إذا اختلفا جنسياً فان الشكل القنصلي يقتضي أن يبرم الزواج مرة أمام قنصلية أو سفارة الدولة التي ينتمي إليها الزوج ، ومرة أخرى أمام قنصلية أو سفارة الدولة التي تنتهي إليها الزوجة.^(١)

المبحث الثاني

آثار الزواج

المقصود بآثار الزواج :

متى أستوفى العقد اركانه وشروط انعقاده وصحته كان نافذاً وترتبط عليه آثاره التي يقرها المشرع . سواء كانت شخصية أو ذات طبيعة مالية . وتتمثل الآثار الشخصية للزواج في الشريعة الإسلامية في حل العشرة بين الزوجين ، والطاعة والقرار في البيت والقيام على شؤونه ورعايته باعتبارها حقوقاً للزوج على زوجته ، والعدل والمهر والنفقة باعتبارها حقوقاً للزوجة على زوجها ، وقد أورد المشرع قاعدة الاستناد الخاصة بآثار الزواج بالفقرة الأولى من المادة ١٣ من القانون المدني التي تنص على أن "يسرى قانون الدولة التي ينتمي إليها الزوج وقت انعقاد الزواج على الآثار التي يرتبها عقد الزواج ، بما في ذلك من أثر بالنسبة للمال".

^(١) انظر الدكتور احمد عبد الكريم ، المرجع السابق ص ٣٨٢ وما بعدها.

وبقراءة هذا النص يتضح أن المشرع قد انحاز إلى مبدأ وحدة القانون الواجب التطبيق على آثار الزواج ولم ينحو إلى قانون كل من الزوجين على غرار ما فعل في خصوص ابرام عقد الزواج. ومتى تبيّن أن المشرع هو تحقيق وحدة النظام القانوني في الأسرة . وهذا على عكس بعض التشريعات الغربية ، حيث يتجه القضاء في فرنسا إلى تطبيق قانون موطن الزوجية إذا اختلفت جنسية الزوجين وهذا ما ينحو إليه القضاء الإنجليزي أيضا .

والملاحظ أيضا أن المشرع لم يفرق بين الآثار الشخصية والآثار المالية للزواج فكلاهما يخضع لقانون جنسية الزوج وقت إبرام العقد . ومع ذلك سوف نلقي الضوء عليهما:

أولاً : الآثار الشخصية للزواج :

من أبرز الآثار الشخصية التي يرتبطها عقد الزواج الصحيح لصالح الزوج حق الطاعة والقرار في منزل الزوجية وحق القوامة والتوجيه . ومنها ما يترتب لصالح الزوجة مثل حق المعاملة الحسنة ، أي معاملة الزوج لها بما يجب أن تعامله به فلا يضرها بالقول أو الفعل ولا يؤذيها في بدنها أو مالها بما تكره ، كذلك الحق في العدول بين الزوجات إذا قضى القانون الذي ينتهي إليه الزوج بأن يكون له أكثر من زوجة ، وكذلك الحق في النفقة ، أي ما يلزم لغذاء الزوجة وكسوتها ومصاريف العلاج وغير ذلك مما يقضى به العرف .

وقت الاعتداد بقانون الزوج :

أن المراد بقانون الزوج ، هو قانون الدولة التي ينتمي إليها بجنسيته ، أي الأحكام الخاصة بالزواج ومسائل الأسرة في قانون دولته . فإذا كان الزوج فرنسي والزوجة إنجليزية كانت أحكام الزواج والأسرة

في القانون الفرنسي هي الواجبة التطبيق .

والعبرة هنا بقانون دولة الزواج وقت انعقاد عقد الزواج فإذا كان الزوج فرنسيًا لحظة العقد ، ولكن غير جنسيته أثناء حياته الزوجية ، وصار خلاف حول أثر من أثار الزواج ، كالنفقة أو المساكنة مثلا ، فلا يعتد بقانون دولة جنسيته الجديدة . فالعبرة دائمًا بقانون جنسيته ساعة انعقاد الزواج ، حيث هي اللحظة التي تبدأ فيها الحياة الزوجية ، وتكون الزوجة على علم بهذا القانون . وهذا أيضًا يحول دون الغش أو التحايل على القانون الذي أبرم الزواج في ظله .

هل تسرى هذه القاعدة على كل من النفقة الزوجية والنفقة المؤقتة؟

أن هناك من الآثار الشخصية للزواج ما هو ذو طبيعة مالية ونخص بالذكر النفقة . والمراد بالنفقة هنا نفقة الزوجية ، أي التي يجب على أي من الزوجين قبل الآخر ، وخصوصا التزام الزوج بالإنفاق على زوجته قيام رابطة الزوجية .

والفقة بهذا المعنى تخضع للقانون الذي يحكم آثار الزواج ، أي قانون دولة الزواج وقت أبرام الزواج . ونفقة الزوجية هذه تختلف عن النفقة الوقتية ، التي تطالب بها الزوجة أثناء نظر أي دعوى أصلية ترفعها الزوجة على زوجها ، كدعوى المطالبة بسكن شرعى أو المطالبة بمسكن خاص فى حالة تعدد الزوجات ، أو المطالبة بالطلاق أو الإنفصال الجسمانى . فالزوجة أن تطالب بنفقة وقنية تتعيش منها لحين الفصل فى طلبها أو دعواها الأصلية . ولا تخضع النفقة الوقتية لقانون جنسية الزوج وقت أبرام الزواج كالنفقة العادلة ، ولكن تخضع لقانون القاضى الذى ينظر الدعوى ، فالامر يتعلق باجراء مستعجل يتصل بالسلام العام والامن المدنى الذى يجب توافره لكل من يوجد على اقليم

نولة القاضي .

ثانياً : الآثار المالية للزواج :

كما يرتب الزواج آثاراً قانونية تسمى بالطابع الشخصي لتعلقها بشخص كل من الزوجين فإنه يرتب آثاراً ذات طابع مالي، أى تتعلق بالذمة المالية والأموال التي يملكونها أى من الزوجين ، بحيث يجب تحديد المركز القانوني لتلك الذمة والأموال التي يملكونها الزوج أو الزوجة قبل الزواج وبعده من حيث ملكيتها وإدارتها والانتفاع بها فهل تخضع الآثار المالية للزواج لذات القانون الذي يحكم آثاره الشخصية أى قانون جنسية الزوج وقت الزواج .

تذهب بعض النظم القانونية الغربية ، كالقانون الفرنسي مثلاً إلى أنه إذا كان هناك استقلالاً في الذمة المالية لكل طرف قبل الزواج، فإن قيام رابطة الزوجية يمارس آثراً على هذا الاستقلال ، بحيث ينشأ بقيام الزواج ، نظام مالي جديد بين الزوجين . وهذا النظام قد يكون (نظاماً قانونياً) تشتراك أو تتحد فيه أموال كلا الزوجين ، وتكون مملوكة على الشبوع ويتولى الزوج إدارتها . وقد يكون (نظاماً اتفاقياً) بمقتضاه يتفق الأطراف ، الزوج والزوجة على القواعد التي تحكم أموال كل منهما، ويسرى على النظام الاتفاقى أو المشارطة المالية للزواج قاعدة الإسناد للخاصة بالعقود أى قانون الارادة .

وعلى العكس ، فإن الشريعة الإسلامية والشرع غير الإسلامية السارية في مصر لا ترتب على قيام الزواج إتحاد الذمة المالية للزوجين ، إذ يحتفظ كل زوج بحقه وحريه في التصرف في أمواله أو إدارتها ، فذمة أحد الزوجين تظل منفصلة عن ذمة الزوج الآخر .

ولم يفرق المشرع المصري بين الآثار المالية والآثار الشخصية

للزواج من حيث قاعدة الاسناد . فالآثار المالية تخضع هي الاخرى لقانون جنسية الزوج وقت ابرام الزواج سواء كنا بصدده تنظيم قانوني أم تنظيم اتفاقي لمركز أموال الزوجين .

وقد قضت محكمة النقض المصرية بأن "المنازعات المتعلقة بالنظام المالي بين الزوجين هي من مسائل الاحوال الشخصية ومن ثم فكل ما اتصل بهذا النظام من قواعد خاصة بتقرير حقوق للزوجين ومدى هذه الحقوق وما هيها والمواعيد الخاصة بيئاتها وسقوطها يخضع لقاعدة الاسناد الواردة بالمادة ١٣ من القانون المدني .^(١)

وإذا كان قانون دولة الزوج هو الذي يحكم الآثار المالية للزواج فلا يجب أن يتعارض هذا مع أحكام قانون موقع الأموال التي يمتلكها الزوجين . فالاصل ان المركز القانوني للأموال يخضع لقانون موقعها (م ١٨ مدنى) . فإذا كانت أموال الزوجين تقع في إقليم دولة معينة ، وكان قانون الزوج وقت الزواج يقرر أو يعترف بحقوقها معينة على هذه الأموال فلا يجب أن تتعارض هذه الحقوق مع أحكام قانون موقع.^(٢)

المبحث الثالث

انقضاء الزواج

قد تنتهي رابطة الزوجية لأسباب غير ارادية أو طبيعية كالوفاة ، أو لأسباب ارادية يترتب عليها انقضاء الزواج انتهاء فعليا كالطلاق والتطلق ، أو انتهاء حكميا بالتفريق أو الانفصال الجسmani .

ولا يثير وفاة أحد الزوجين اشكالا في انتهاء الزواج فأى الزوجين

^(١) انظر حكم النقض بجلسة ١٩٦٣/٦/٢٦ ، مجموعة المكتب الفنى للدوائر المدنية ، سنة ١٤ - ١٩٣ ص .

^(٢) انظر الدكتور احمد عبد الكريم سلامة ، المرجع السابق ، ص ٣٨٥ وما بعدها .

مات قبل الآخر لا يثير إلا مسألة حق الموجود في الارث من تركة الآخر . فتستحق الزوجة من تركة زوجها أو يستحق الزوج من تركة زوجته حسب أحكام القانون الواجب التطبيق على الميراث ، على ما سُفرَى فيما بعد .

بقي بيان الأسباب الارادية لانهاء رابطة الزوجية والتى أورد المشرع بشأنها قاعدة إسناد خاصة في الفقرة الثانية من المادة ١٣ من القانون المدني ونصها "أما الطلاق فيسري عليه قانون الدولة التي ينتمي إليها الزوج وقت الطلاق ويسري على التطبيق والانفصال قانون الدولة التي ينتمي إليها الزوج وقت رفع الدعوى) .

وشرح هذا النص يقتضى مما أن نفرق بين القانون الواجب التطبيق على إنهاء رابطة الزوجية ، ونطاق تطبيق هذا القانون .

أولاً : القانون الواجب التطبيق على إنهاء الزواج :

إذا كان المشرع قد اعند بقانون الدولة التي ينتمي إليها الزوج في حكم آثار الزواج الشخصية والمالية ، باعتبار أن الزوج هو رب الأسرة ، فإنه لم يخرج عن هذا المبدأ في خصوص انتهاء الزواج . فاخضع ذلك أيضاً لقانون الدولة التي ينتمي إليها الزوج

وقت الاعتداد بجنسية الزوج :

المراد بقانون جنسية الزوج أو اللحظة التي يعتد فيها بجنسية الزوج ، تختلف بسبب إنهاء رابطة الزوجية .

ففي خصوص الطلاق ، فقد راعى المشرع أنه يتم بارادة الزوج وحده ، أي بارادته المنفردة كما هو معروف في الشريعة الإسلامية . وهنا يعتد بجنسية الزوج وقت الطلاق ، أي لحظة إعلان الزوج إرادته في

انهاء رابطة الزوجية . وإذا كان الطلاق بيد الزوجة ، كما هو الحال في بعض التشريعات ، فالعبرة بجنسيتها وقت الطلاق .

أما بخصوص التطبيق والانفصال الجسمنى ، فالعبرة بجنسية الزوج وقت رفع الدعوى ، وعلة ذلك أن التطبيق والانفصال لا يقعان بمجرد إعلان الإرادة كما هو الحال في الطلاق بل لابد ليقاعهما من تدخل القضاء وإصداره حكمًا في هذا الخصوص . فلحظة رفع الدعوى هي الفيصل إذن فإذا كان الزوج وقت إبرام الزواج يحمل جنسية دولة معينة ثم يكتسب جنسية دولة أخرى أثناء قيام الزوجية ، ثم رفعت دعوى التطبيق أو الانفصال ، فلا يطبق إلا قانون الدولة التي اكتسب جنسيتها مؤخرًا .

ثانياً : نطاق تطبيق قانون دولة الزوج :

للطلاق أو التطبيق أو الانفصال أسباب ، ويترتّب عليه آثار .

فيدخل في مجال تطبيق قانون الدولة التي ينتمي إليها الزوج وقت الطلاق أو وقت رفع الدعوى في شأن التطبيق والانفصال ، تحديد أسباب الطلاق والتطبيق والانفصال ، وكذلك الشروط الموضوعية لصحة أيقاع الطلاق . وكذلك كافة المسائل الموضوعية التي تتعلق باثبات الواقع الذي يستند إليها سبب الطلاق أو التطبيق أو الانفصال ، سواء فيما يخص محل الاتهام أو عبئه والأدلة المقبولة في الإثبات والقوة الثبوتية للأدلة المهيأة أو غير المهيأة .^(١)

وقد قضت محكمة النقض المصرية بأن المسائل الجنائية ، أي الإجراءات القضائية في خصوص دعوى التطبيق والانفصال ، فتخضع

^(١) انظر الدكتور أحمد عبد الكري姆 ، أصول المراهنات المدنية الدولية ، ١٩٨٤ ، بند ٢٩٢ وما بعده .

لقانون القاضى وليس لقانون جنسية الزوج .^(١)

ويدخل فى مجال تطبيق قانون الدولة التى ينتمى إليها الزوج وقت الطلاق أو وقت رفع دعوى التطبيق والانفصال كافة الآثار التى تترتب على الطلاق والتطبيق والانفصال .

ونذكر من هذه الآثار نفقة الزوجة المطلقة ، والتعويض الذى تستحقه اذا كان هناك خطأ فى جانب الزوج يستوجب اصلاحه ، وكذلك حق الزوجة فى الاحتفاظ باسم زوجها بعد انتهاء الزواج. ويسرى قانون الزوج وقت رفع الدعوى على آثار الانفصال كنفقة الزوجة المنفصلة وتحديد فترة الانفصال الى الطلاق .

ولكن لا يدخل فى قانون جنسية الزوج وقت الطلاق أو وقت رفع الدعوى ، الآثار التى تتصل بحالة الزوج أو الزوجة كل على حدة، فهى تخضع للقانون الشخصى أى قانون جنسية كل طرف على حدة. فقانون الدولة التى تنتمى إليها الزوجة المطلقة هو الذى يحدد إمكانية زواجهما بزوج آخر ، وإمكانية إسترداد الاسم الذى كانت تحمله قبل الزواج. وكذلك يخضع لقانون جنسية الزوج ما إذا كان من الممكن الزواج مرة أخرى .

المبحث الرابع

المجال المحجوز للقانون المصرى

اوضحنا فيما قبل، أن القانون الواجب التطبيق على رابطة الزوجية وانتهائها هو قانون جنسية الطرفين احدهما أو كلاهما ففى خصوص الشروط الموضوعية لابرام الزواج يكون القانون المختص هو

^(١) انظر نقض ١٩٥٣/٦/٣٠ مجموعة الاحكام الصادره عن المكتب الفنى ، السنة الرابعة ، ص ١٢٦٣.

قانون كل من الزوجين (م ١٢ مدنى) ، وفي خصوص أثار الزواج يكون المختص هو قانون جنسية الزوج وقت ابرام الزواج (م ١٣ مدنى) وفي شأن انفصال الزوج هو قانون جنسية الزوج وقت الطلاق أو وقت رفع دعوى النطقيق أو الانفصال (م ٢/١٣ مدنى).

فإذا كان الزوجين كلاهما أجنبيا ، فسيكون القانون الواجب التطبيق على ابرام وأثار الزواج أجنبيا بالضرورة ولكن يثور التساؤل هل يتغير الحكم إذا كان أحد الزوجين مصرى ؟

اتجه المشرع المصرى صراحة إلى استثناء لصالح القانون المصرى اذا كان أحد الزوجين مصرىا وقت الزواج فنص فى المادة ١٤ من القانون المدنى على أنه "في الأحوال المنصوص عليها في المادتين السابقتين اذا كان أحد الزوجين مصرىا وقت انعقاد الزواج يسرى القانون المصرى وحده فيما عدا شرط الأهلية للزواج.

وبيان هذا الاستثناء ومعناه يقتضى التعرض لنظام تطبيق الاستثناء وحدوده ومدى تعلقه بالنظام العام في مصر :

أولا : حكم الاستثناء ومعناه :

يسرى القانون المصرى على رابطة الزوجية اذا كان أحد الزوجين مصرىا وقت انعقاد الزواج . أي يكفى أن يتمتع أحد الزوجين ، الزوج أو الزوجة بالجنسية المصرية لحظة ابرام عقد الزواج .

وبالتالى لا ينطبق القانون المصرى في الفرض التالي :

اذا أصبح أحد الزوجين مصرىا بعد انعقاد عقد الزواج . أو اذا اكتسب الزوجان الجنسية المصرية بعد قيام الزوج . فالعبرة دائما بكون أحد الزوجين مصرىا وقت انعقاد الزواج .

وإذا كانت العبرة دائماً بجنسية أحد الزوجين المصرية وقت انعقاد الزواج لتطبيق القانون المصري ، فإن الاستثناء الذي تورده المادة ١٤ من القانون المدني يصبح غير ذي مضمون اذا كان الزوج مصرى والزوجة أجنبية في خصوص الدعوى المتعلقة بآثار الزواج الشخصية والمالية، وإذا كان الزوج مصرى والزوجة أجنبية وقت الطلاق أو وقت رفع الدعوى المتعلقة بالطلاق والانفصال الجسماني . فقد رأينا أن المادة ١٣ بغيرتها تخضع أثار الزواج لقانون جنسية الزوج وقت الزواج والطلاق لقانون جنسية الزوج وقت إيقاعه أو وقت رفع دعوى التطليق أو الانفصال .

ويبدو أن المشرع قد تأثر هنا بمبدأ شخصية القوانين ، رغبة في ربط من يحمل الجنسية المصرية بالنظام القانوني وبالوطن المصري ولاسيما لتحقيق الحماية للطرف المسلم الذي يتزوج من أجنبية أو أجنبى .

ثانياً : نطاق تطبيق الاستثناء :

الملاحظ أن الاستثناء المقرر لصالح القانون المصري قد جاء عاماً بحيث يسري على كل مراحل الزواج .

ففي خصوص إبرام الزواج ، إذا كان أحد الزوجين مصرى وقت انعقاد الزواج سرى القانون المصري وحده على كافة الشروط الموضوعية الازمة لإبرام الزواج ، والتي أوضحتها فيما قبل. ولكن نلاحظ أن المادة ١٤ مدنى قد استثنى من هذا شرط الأهلية للزواج فتظل الأهلية خاصية للقانون الشخصى أو قانون جنسية كل طرف على حدة وفقاً لنص المادة ١١ من القانون المدني السابق دراستها وفي خصوص الزواج الذى يكون أحد اطرافه مصرى والطرف الآخر أجنبى تخضع

أهلية هذا الطرف الاخير لقانون جنسيته .

وفي خصوص آثار الزواج ، يسرى القانون المصرى على الآثار الشخصية والأثار المالية التى يرتبها عقد الزواج اذا كان الزوج أو الزوجة مصرية وقت انعقاد الزواج ويكون الاستثناء الوارد فى المادة ١٤ مدنى اوقع آثر وأكثر فاعلية فى الفرص الذى تكون فيه الزوجة هى الطرف المصرى .

وفي خصوص انتهاء الزواج ، يسرى القانون المصرى على كافة الشروط الموضوعية والأثار القانونية للطلاق والتطليق والانفصال اذا كان أحد الزوجين مصرية وقت انعقاد الزواج حتى ولو أصبح اجنبي وزالت عنه الجنسية المصرية وقت الطلاق أو وقت رفع دعوى التطليق أو الانفصال .

وبالطبع اذا كان الزوج اجنبيا وقت انعقاد الزواج ثم أصبح مصرية وقت ايقاع الطلاق أو وقت رفع دعوى التطليق أو الانفصال الجسماني ، فيكون القانون المصرى هو الواجب التطبيق على إقضاء الزواج على أساس القاعدة الواردة فى المادة ٢/١٣ لا على أساس الاستثناء الوارد فى المادة ١٤ من القانون المدنى .

ثالثاً : مدى تعلق نص المادة ١٤ بالنظام العام :

تعرضت محكمة النقض المصرية لهذه المسألة حيث قضت بأن "نص المادة ١٤ من القانون المدنى أمر يتعلق بالنظام العام يسرى بأثر فوري" ^(١)

كما قضت فى حكم حديث لها بشأن رفض تنفيذ حكم صادر من

^(١) انظر حكم النقض الصادر بجلسة ١٩٦٠/١١/١٧ مجموعة أحكام النقض - الدوائر المدنية - السنة ١١ من ٥٨٣

محكمة كاليفورنيا العليا بمقاطعة لوس انجلوس الأمريكية^(١) بأن "النص في المادة ١٣ من القانون المدني على أن "يسرى قانون الدولة التي ينتمي إليها الزوج وقت انعقاد الزواج على الآثار التي يرتبها عقد الزواج بما في ذلك من أثر بالنسبة إلى المال . أما الطلاق فيسرى عليه قانون الدولة التي ينتمي إليها الزوج وقت الطلاق ، ويسرى على التطبيق والانفصال قانون الدولة التي ينتمي إليها الزوج وقت رفع الدعوى" ، وفي المادة ١٤ على أنه "فى الأحوال المنصوص عليها فى المادتين السابقتين إذا كان أحد الزوجين مصرىا وقت إنعقاد الزواج ، يسرى القانون المصرى وحده ، فيما عدا شروط الأهلية للزواج". مفاده أنه متى كان الزوج مصرىا وقت رفع الدعوى خضع التطبيق والانفصال للقانون المصرى ، وكان من المقرر أن نص المادة ١٤ المشار إليها نص أمر متعلق بالنظام العام ، وكان عقد الزواج لا يكسب أيا من الزوجين فيما يختص بالطلاق أو التطبيق حقا مستقرا لا يتأثر بما قد يطرأ بعد إبرامه مما يكون من شأنه سريان قانون آخر في هذا الخصوص . وكان البين من الأوراق أن الطاعنة والمطعون ضده من المصريين ويتمتعان بالجنسية المصرية رغم حصولها على الجنسية الأمريكية فإنه يتبعن تطبيق احكام القانون المصرى على وقائع النزاع ولو عرض الأمر على محكمة أجنبية بحكم الاختصاص الدولى للمحاكم وإذا ما صدر حكم يخالف ذلك فإنه يمتنع على القاضى المصرى الأمر بتنفيذه".^(٢)

^(١) في الدعوى رقم ٨٠٨-١٧٢ بتاريخ ١٩٨٦/٩/١٢ ..

^(٢) حكم النقض الصادر في الطعن رقم ٦٢ لسنة ٦٦١ و الطعن رقم ١٠٦ لسنة ١٢٦ في جلسة ١٩٩٣/٥/٢٥ مجموعة احكام الصادرة عن المكتب الفني - الدوائر المدنية والتجارية والاحوال الشخصية . السنة ٤٤ الجزء الثاني . القاعدة رقم ٢٢٣ ص ٥٢٨ .

الفصل الثالث

مسائل النسب والنفقات

يقوم الحق سبحانه وتعالى " والله جعل لكم من أنفسكم أزواجا ، وجعل لكم من أزواجكم بنين وحفده ورزقكم من الطيبات " فيبين أن من أهم أهداف الزواج إيجاد الذرية التي تنتسب إلى الآب والأم وبالتالي لاقارب كل منهما ، ويترتب على هذا النسب أثارا هامة منها وجوب النفقة بين الأقارب والاصهار في بعض الحالات وقد يكون ذلك في علاقة من العلاقات ذات الطابع الدولي مما يثير السؤال عن القانون الواجب التطبيق لإثبات هذا النسب وما يترتب عليه من آثار . وهو ما سنفصله على النحو الآتي :

المبحث الأول

النسب أو "البنوة"

أولا : القانون الواجب التطبيق على البنوة :

تتنوع البنوة إلى بنوة شرعية وبنوة طبيعية وأخيراً بنوة التبني فما هو القانون الواجب التطبيق على المسائل التي تثيرها رابطة البنوة أو النسب ؟

لم يورد المشرع المصري قاعدة اسناد خاصة تبين القانون الواجب التطبيق على البنوة . وكان يجدر به أن يضع قاعدة لحل تنازع القوانين حتى لا يدع مجالاً لاختلاف الفقه وتعدد القضاء ، ولاسيما وأنه قد عالج القانون الواجب التطبيق على مسائل الزواج مع أنه لا وجود للبنوة بغير الزواج .

ولما كانت البنوة من مسائل الاحوال الشخصية ، فهي لا محالة

تحضر لقانون الجنسية ، ولكن ، قانون جنسية من الأب أم الأم ، أم الابن؟

يجب أن نفرق هنا بين الانواع المختلفة من البنوة الساقية ذكرها:

(أ) البنية الشرعية :

البنوة الشرعية أو النسب الشرعي هو الذى يترتب وينشأ عن عقد زواج صحيح ، أى نسبة لولد لوالديه .

ولا إشكال اذا أتحدت جنسية الولد او الطفل المراد اثبات نسبته او
بنوته مع جنسية المراد الانتساب اليه من الوالدين الا ب أو الأم . إذ
سيطبق على مسائل البنوة والنسب قانون جنسيتها المشرفة .

ولكن ما هو القانون المختص إذا اختلفت جنسية إيهما؟

يذهب إتجاه الى اخضاع البنوة الشرعية الى قانون جنسية الابن ، دون الاعتراض بجنسية المراد الالتباس اليه من الوالدين . فالبنوة هي صفة ، كسائر مسائل الاحوال الشخصية ، في الشخص تتأثر بها حالته . ويأخذ بهذا الحل القانون الدولي الخاص الالماني الشرقي لعام ١٩٧٥ : "م ٢١ من قانون ٥ ديسمبر ١٩٧٥" ومجموعة القانون الدولي الخاص المجرى لعام ١٩٧٩ (م ١٤٢) .

وتذهب بعض التشريعات الحديثة ، كالقانون الدولي الخاص النمساوي الساري من أول يناير ١٩٧٩ ، إلى اخضاع البنوة الشرعية أو النسب الشرعي إلى تطبيق القانون الأصلاح لمصلحة الابن (المادة ٢١ منه).

ويتجه جانب من الفقه المصري الى أن النسب يخضع لقانون من يطلب الانتساب اليه من الوالدين ، أي الأب أو الأم ، وذلك استناداً إلى:

نص المادة ١٩٠٥ من قانون المرافعات الملغى الصادر في عام ١٩٤٩ ومقضاه أن (ترفع الدعوى باثبات النسب وفقاً للحكم والشروط وفي المواعيد التي نص عليها قانون بلد من يطلب الانتساب إليه من الوالدين وتتبع في ثباتها القواعد التي يقررها القانون المذكور).

ونحن نميل إلى الرأي الذي يرى اخضاع النسب الشرعي أو البنوة الشرعية لقانون جنسية الأب وقت إبرام الزواج . فلاشك أن النسب الشرعي بتعريفه هو الذي يبني على عقد زواج صحيح ، فهو يرتبط به وبعنتد أثراً من آثاره . وبالتالي يخضع لقانون الذي يحكم آثار الزواج .

ويتبينى هذا الحل مجموعة القانون الدولي التركي لعام ١٩٨٢ (م ١٥) ، ومجموعة القانون الدولي الخاص الروماني لعام ١٩٩٢ (م ٢٥) ، والقانون الدولي الخاص الإسباني لعام ١٩٧٤ (م ٤٩).

وهذا هو الحل الذي يتبناه مشروع القانون الدولي الخاص الفرنسي لعام ١٩٦٧ في المادة ٢٢٩٦ منه .

(٢) البنوة غير الشرعية أو الطبيعية :

وهي التي تنشأ عن علاقة غير شرعية بين رجل وامرأة، وهي أما أن تكون بنوة غير شرعية عادية وهي التي تنشأ عن علاقة بين رجل وامرأة ليسا زوجين ولا يوجد بين أحدهما وشخص آخر زواج ، وإما أن تكون بنوة غير شرعية ناتجة عن الزنا الذي يتم بين رجل وامرأة يرتبط أحدهما بعلاقة زوجية بشخص من الغير .

وإذا كانت الشريعة الإسلامية لا تعترف بالبنوة الطبيعية أو النسب غير الشرعي إلا أن القوانين الأجنبية تعترف بها وترتبط عليها بعض الآثار. ومن هنا يجب البحث عن القانون الذي تخضع له .

تجه بعض التشريعات إلى تطبيق قانون جنسية الولد غير الشرعي وقت ميلاده، مثل القانون الدولي الخاص النمساوي (المادة ٢٥) فالامر يهم بالدرجة الأولى الطفل ، حيث يتعلق بتحديد مركزه القانوني وتحقيق الحماية له . ولاشك أن قانون البلد الذى ينتمى إليها بجنسيته لحظة ميلاده هو الذى يكفل ذلك . وهذا ما يتجه إليه أيضا مشروع القانون الدولى الفرنسي لعام ١٩٦٧ فى المادة ٢٢٩٨ منه والقانون الرومانى لعام ١٩٩٣ (م ٢٨).

ونحن نؤيد اخضاع النسب غير الشرعي أو الضبيعى لقانون جنسية المراد الانتساب إليه من الوالدين ، الأب أو الأم ، وقت الميلاد. فإذا كان النسب يؤثر على حالة الطفل أو الولد ، مما يرجح تطبيق قانونه، إلا أن الآثار التى يرتبها فى حق المراد الانتساب إليه أكثر وزنا. فهى تفرض عليه واجبات تجاه الصغير وتلقى عليه تبعات مسئولية التربية والتهدىب ... الخ . ويقترب من هذا الحل مجموعة القانون الدولى الخاص التركى لعام ١٩٨٢ (م ١٧) والالمانى لعام ١٩٨٦ (م ٣٣).

٣ - بنوة التبني :

التبني هو اتفاق أو تصرف قانونى مقتضاه أن يتخذ الرجل ولد غيره المعروف نسبة أو المجهول كولده ونسبته إليه واعطاته كل أحكام الولد الشرعي . وإذا كانت الشريعة الإسلامية قد أبطلت نظام التبني الذى كان معروفا قبل الإسلام وفي صدر الدعوة الإسلامية إلا أن التبني لا يزال شائعا في دولة أوروبا وأمريكا .

وعلى غرار الأمر في البنوة الطبيعية أو غير الشرعية وكذلك البنوة الشرعية لم يهتم المشرع المصرى ببيان القانون التطبيق على التبني .

وأستنادا إلى المادة ٩١١ من قانون المرافعات الصادر عام ١٩٤٩ يمكن أن نقرر إخضاع الشروط الموضوعية للتبني لقانون كل من الأب المتبني والابن المتبني . وتخضع آثار التبني لا لقانون الطرفين بل لقانون واحد فقط هو قانون الأب المتبني فهو رب الأسرة والذي يحل محل الأب الحقيقي وتقع على عائقه التزامات قبل الابن بالتبني .

أما الشروط الشكلية الالزمة لصحة التبني ، باعتباره تصرفًا قانونيًا ، فهي تخضع لنص المادة ٢٠ من القانون المدني والتي سنعرض لها فيما بعد .

ويأخذ بهذا الحل القانون الدولي الخاص المجري لعام ١٩٧٩ (م ٤،٤٣) والقانون الدولي الخاص التركي لعام ١٩٨٢ (م ١٨) والقانون الدولي الخاص الإسباني لعام ١٩٤٧ (م ٥/٩) والقانون الدولي الخاص الألماني الشرقي لعام ١٩٧٥ (م ٣٣) والروماني لعام ١٩٩٢ (م ٣٠).

ثانياً : نطاق تطبيق القانون المختص بمسائل البنوة :

تخضع للقانون الذي يحكم البنوة الشرعية، أي قانون جنسية الزوج وقت الزواج بيان شروط ثبوت النسب بالفرش أو الزواج ومدى جواز إثبات النسب بالأقرار وكافة طرق إثبات النسب الأخرى، وإنكار النسب ، والولاية على النفس ، والحق في النفقة .

كما تخضع لقانون جنسية الزوج وقت الزواج ، الحضانة وصاحب الحق فيها ومدتها وشروط استحقاقها، وأجرة الحضانة، وانتقال الحضانة وانتهائها .. فالزوج هو رب الأسرة ، والملتزم الأول برعاية الأولاد وتوجيههم وتأمين حياتهم وعلى عائقه تقع في النهاية مسؤولية ذلك.

أما بخصوص البنوة الطبيعية أو غير الشرعية ، فيخضع لقانون

جنسية المراد الانتساب اليه من الوالدين كل ما يتعلق بشروط الاقرار
بالبنوة، وطرق اثباتها والحقوق التي تجب للولد .

كذلك تخضع للقانون الذى يحكم البنى، أى قانون الاب بالبنى
بيان شروط صحة البنى . مع ملاحظة أن قانون الاب المتبني يجب
تطبيقه مع قانون الاب فى هذا الخصوص . ويحكم قانون الاب بالبنى
الآثار التى تترتب على البنى لاسيما الحقوق التى تترتب لصالح الوالد
المتبني .

المبحث الثاني

نفقة الأقارب

الأسرة هي وحدة اجتماعية تتكون من مجموعة من الاشخاص
ترتبط بينهم رابطة القرابة ، وتتصـنـع التشريعات المختلفة على أن أسرة
الشخص تتكون من ذوى قرباه (م ٣٤ من القانون المدنى المصرى)
والقرابة نوعان قرابة النسب التى تقوم على اساس الاشتراك فى اصل
واحد وهى إما قرابة نسب مباشرة تقوم بين الاصول والقروع ، وأما
قرابة نسب غير مباشرة أو قرابة حواشى تقوم بين الاشخاص الذين
يجمعهم أصل مشترك دون أن يكون أحدهم فرعاً للآخر . وأما النوع
الثانى فهو قرابة المصاہرة ، وهى القرابة التى تقوم بين أحد الزوجين
وأقارب الزوج الآخر .

ويترتب على قيام رابطة القرابة أيا كان نوعها آثاراً عديدة تؤثر
فى حقوق الشخص وواجباته . وأهم هذه الآثار الحق فى الارث والحق
فى النفقة . وسوف نعالج الارث فى فصل مستقل ، بقى أن نعرف
القانون الواجب التطبيق على النفقة بين الأقارب .

المطلب الأول
القانون الواجب التطبيق
على النفقة بين الاقارب

يعتبر الالتزام بالنفقة بين الاقارب ، أقارب النسب أو أقارب المصاہرة أو الزواج من مسائل الاحوال الشخصية ، وفقاً لنص المادة ١٣ من قانون نظام القضاء الذي يقضى بأن "تشمل الاحوال الشخصية المنازعات والمسائل المتعلقة .. بالالتزام بالنفقة للاقارب والاصهار".

والنفقة للاقارب والاصهار بهذا التكليف تخضع للقانون الشخصي أي قانون الدولة التي ينتمي إليها الشخص بجنسيته . ولكن قانون جنسية من ، هل الدائن بالنفقة أم المدين بها ؟

أورد المشرع قاعدة الاسناد التي تقضى تنازع القوانين في هذا الخصوص ، في المادة ١٥ من القانون المدني والتي تنص على أن "يسرى على الالتزام بالنفقة فيما بين الاقارب ، قانون المدين بها".

ومن هذا النص يتضح أن المشرع قد انحاز إلى قانون المدين أو المطالب بالنفقة ، لا إلى قانون الدائن أو مستحق النفقة وهو ذات الحل الذي تبناه القانون الدولي الخاص التركي لعام ١٩٨٢ (م ٢١) والقانون الدولي الخاص التشيكوسلوفاكي لعام ١٩٨٣ (م ٤٢) . وهذا على عكس ما تقضى به بعض التشريعات كالقانون الفرنسي ، وبعض الاتفاقيات الدولية لاتفاقية لاهاي المبرمة في ٢ أكتوبر ١٩٧٣ والخاصة بالقانون الواجب التطبيق على التزامات النفقة. وهذه الأخيرة تقرر الاختصاص ، في جميع أنواع النفقات ، لقانون الدولة التي يوجد بها الإقامة العادلة للدائن بالنفقة (المادة ٤) وإذا استحال الحصول على النفقة حسب هذا القانون ، يتعين تطبيق قانون الجنسية المشتركة للدائن والمدين بالنفقة (٥).

وكان يجدر الأخذ بقانون بلد الاقامة العادلة للمطالب أو الدائن بالنفقة باعتباره قانون البلد الذى يعيش وينفق فيه . وباعتبار أن الدائن بالنفقة هو الأولى بالرعاية والحماية ، وأخيراً باعتبار أن المشرع نفسه قد جعل الاختصاص القضائى الدولى لمحكمة موطن أو محل اقامة الدائن بالنفقة (أنظر مؤلفنا فى أصول المرافعات الدولية المدنية ، سنة ١٩٨٤ ، بند ١٠٨ وما بعده ، ص ١٢٩ وما بعدها) .

ولكن مع صراحة النص ، يظل القانون الواجب التطبيق على النفقة بين الأقارب هو قانون الدولة التى ينتمى إليها المدين أو المطالب بالنفقة بجنسيته .

ولكن هل يشمل هذا القانون كل أنواع النفقات ؟

المطلب الثاني

نطاق تطبيق قانون جنسية المدين أو المطالب بالنفقة

لا يشمل نص المادة ١٥ من القانون المدنى سوى قاعدة اسناد خاصة بالنفقة (فيما بين الأقارب) . ومن المتافق عليه أن المقصود هنا هو النفقة بين الأقارب والاصهار ، أى الواجبة بين أقارب النسب والأقارب بالزواج أو المصاهرة . وهى أيضاً النفقة العادلة .

وبالتالى يخرج منها :

أولاً : نفقة الزوجية ، أى التى تجب للزوجة على زوجها او العكس فهى أثر من آثار عقد الزواج وتخضع بالتالى لقانون الذى يحكم آثار الزواج وهو قانون جنسية الزوج وقت ابرام الزواج ، وإذا كان أحد الزوجين مصررياً وقت الزواج كان القانون المصرى هو الواجب التطبيق

على الالتزام بالنفقة أ عملاً لحكم المادة ١٤ من القانون المدني .

ثانياً : نفقة المطلقة ، وهى التى تجب للزوجة على زوجها السابق وبعد اعلان الطلاق أو صدور حكم التطليق أو الانفصال . فهذه تعتبر أثراً من آثار انحلال الزواج وتختضع للقانون الذى يحكمه ، وهو قانون جنسية الزوج وقت الطلاق أو وقت رفع دعوى التطليق او الانفصال . الا اذا كان احد الزوجين مصرياً وقت ابرام الزواج ، فيكون القانون الواجب التطبيق هو القانون المصرى .

ثالثاً : النفقة الوقتية ، وهى التى يقضى بها اثناء نظر الدعوى الاصلية ولحين الفصل فيها سواء تعلقت بالزواج أو الطلاق والتطليق أو بالنسب والأقرار به ... فهى تختضع لقانون القاضى المصرى الذى ينظر الدعوى ، حيث هو المختص قضائياً بنظر الدعوى حتى ولو لم يكن مختصاً بنظر الدعوى الاصلية . فالامر يتعلق باجراء من اجراءات الامن المدنى التى تحكمها قانون القاضى .^(١)

ويختضع لقانون الملزوم بالنفقة ، تحديد شروط استحقاق النفقة كشرط الحاجة وشرط يسار القريب الذى تجب عليه النفقة وشرط اتحاد الدين ، وبيان حكم تعدد الملزمين بالنفقة والترتيب بينهم ، ومشتملات النفقة فيما بين الأقارب ، وأساس تقديرها ووقت وجوبها ، وابيقافها وسقوطها^(٢) .

^(١) انظر الدكتور احمد عبد الكرييم . "أصول المرافعات" مرجع سبق ذكره . بند ١٤٩ وما يليها .

^(٢) الدكتور احمد عبد الكرييم ، "مختصر" مرجع سبق ذكره .

الفصل الرابع

مسائل الترکات

اذا توفي الشخص فان امواله تنتقل الى من يخلفه . والخلافة فى الاموال قد يكون سببها القانون ، وهذا هو الميراث ، فالوارث هو الخلف الطبيعي للمتوفى وقد يكون مصدرها تصرفها قانونياً أو اتفاقياً ، وهذه هي الوصية أو الميراث الاصنافى . فإذا كان المتوفى أجنبياً أو احد الورثة أو كانت اموال التركة كلها أو بعضها فى الخارج كنا بصدده علاقة ذات عنصر دولي أو اجنبي ، وتعين البحث عن القانون الواجب التطبيق عليها.

وقد واجه المشرع مسائل الترکات ذات العنصر الاجنبي، وأورد في المادة ١١٧ من القانون المدني قاعدة الإسناد التي تقضى التنازع والتي تقرر بان "يسرى على الميراث والوصية وسائر التصرفات الى ما بعد الموت قانون المورث أو الموصى أو من صدر منه التصرف وقت موته".

ومن الواضح أن الفقرة الأولى من المادة ١٧ مدنى تفرق بين الميراث والوصية وهو ما يستدعي لبيانها كل فى مبحث مستقل.

المبحث الأول

الميراث

أولاً : القانون الواجب التطبيق على الميراث :

تعتبر مسائل المواريث في القانون المصري من مسائل الاحوال الشخصية. فقد نصت المادة ١٣ من قانون نظام القضاء على أن (تشمل الاحوال الشخصية .. المنازعات والمسائل المتعلقة بالمواريث والوصايا

وغيرها من التصرفات المضافة إلى ما بعد الموت).

والميراث بهذا التكليف يدخل في نطاق اختصاص قانون الجنسية. وقد قررت المادة ١/١٧ أنه (قانون المورث وقت موته) ويكون المشرع بذلك قد حقق خطوة هامة نحو وحدة القانون الواجب التطبيق على المواريث. هذا بعكس بعض القوانين الأجنبية، كالقانون الإنجليزي، حيث فيما يخص الميراث في الأموال المنقوله لقانون موطن المتوفى، ويخصص الميراث في الأموال العقارية لقانون موقع.^(١)

وقد تبني المشرع قانون جنسية المورث إنطلاقاً من أن الميراث أكثر اتصالاً بنظام الأسرة فهو لا يكون إلا بين أفراد الأسرة وهو يتربّط على الروابط العائلية. مما يرجح تطبيق قانون جنسية المورث. وإذا كان الميراث يمس نظام الأموال فهو لا يكون إلا بطريقة تبعية. فالاصل هو تطبيق أحكام الميراث بما لا يتعارض فقط مع قانون موقع الأموال محل الميراث.

وقد حدد المشرع اللحظة التي يعتد فيها بقانون جنسية المورث، فقرر أنه قانون جنسية المورث وقت موته. فهذه اللحظة هي التي يثبت فيها الحق في الارث وتتفذ فيها الوصية.^(٢)

ثانياً : نطاق تطبيق قانون جنسية المتوفى :

إذا كان الميراث يخصّص لقانون جنسية المتوفى ، فإن هذا القانون يحكم كل من المسائل الآتية : بيان الورثة والمستحقين لـ اـرث ،

^(١) وانظر كذلك المادة ٦٦ من القانون الروماني الصادر عام ١٩٩٢

^(٢) وحل تنازع القوانين على هذا النحو ، قرر القانون الدولي الخاص الإسباني لعام ١٩٧٤ (م ٨/٩) ، والإلماني لعام ١٩٨٦ (م ١/٢٥) والمحركي لعام ١٩٨٧٩ (م ١/٣٦) والمنسقى لعام ١٩٧٩ (م ٢٨).

وترثيهم، ونصيب كل منهم في الميراث .

- تحديد موانع الارث كاختلاف الدين أو القتل ، وقواعد الحجب والحرمان . كما يخضع لقانون جنسية المورث وقت الوفاة ، بيان شروط استحقاق الارث المختلفة ، كوفاة المورث وحياة الوارث وقت الوفاة ، وشروط توريث تركة المفقود ، واستحقاق الجنين أو الحمل للمسكن للميراث .

- كما يخضع لذات القانون تعين مدير للتركة أو منفذ للوصية والسلطات التي يتمتع بها مدير التركة أو منفذ الوصية .

- ولكن لا يدخل في اختصاص قانون الدولة التي ينتمي إليها المورث بجنسية وقت وفاته ، تحديد او اثبات مركز قانوني معين في الوراث ، بجنسيته الزوج أو الزوجة أو الأب أو الابن . فهذه المسألة تخضع للقانون الخاص بها . فتحديد صحة قيام الزوجية كشرط في الميراث يخضع للقانون الذي يحكم ابرام الزواج وهو قانون جنسية كل من الزوجين (م ١٢ مدنى) .

ولا يدخل في اختصاص قانون جنسية المتوفى كل ما يتعلق بالمركز القانوني للأموال محل التركة . فهذه تخضع للقانون الذي يحكم الأموال والحقوق العينية الأخرى (م ١٨ مدنى) وهو قانون موقع تلك الأموال . فهذا القانون هو الذي يحكم كل ما يتعلق بانتقال الملكية والحيازة والشهر اللازم لانتقال الملكية وكافة الحقوق العينية الأخرى وبيان قسمة الأموال وتنظيم حالة الشيوع ، وبيان مدى تعلق حقوق دائن المتوفى بالتركة وتطبيق قاعدة لا تركة إلا بعد سداد الديون .

ثالثاً : الدفع بالنظام العام في مجال المواريث :

اذا كان المورث أجنبيا وقت وفاته ، فان قانون الدولة التي ينتمي اليها بجنسيته يكون هو الواجب التطبيق على الميراث . ولكن ليس هذا في جميع الحالات فقد يتدخل الدفع بالنظام العام باعتباره اداة حماية المبادئ والأسس التي يقوم عليها مجتمع دولة القاضى ليعطل تطبيق ذلك القانون اذا ما تعارض مع تلك المبادئ والأسس .

وهناك حالات لا يثير استبعاد القانون الاجنبى ، قانون جنسية المورث ، او إشكال لمخالفته مقتضيات النظام العام المصرى . مثل ذلك اذا كان القانون الاجنبى للمورث يجيز الميراث بين غير المسلم والمسلم ، او يجيز الميراث لقائل المورث ، او اذا كان يمنع الميراث بسبب اختلاف اللون أو الجنس او يمنع الإناث من الميراث أو يعطى التركة كلها للابن الأكبر .

وقد قضت محكمة النقض المصرية في حكم حديث لها بأن اختلاف الدين ، في دعوى الميراث المرفوعة من لبنانية مسيحية ضد الورثة في تركة لبناني مسلم ، يعد مانعا من موانع الميراث ، وأعلنت المحكمة (ولئن كانت مسائل المواريث والوصايا وسائر التصرفات المضافة إلى ما بعد الموت تخضع طبقا لنص المادة ١٧ من التقنين المدني لقانون المورث أو الموصى أو من صدر منه التصرفات وقت موته إلا أنه متى كان القانون الواجب التطبيق أجنبيا فان تطبيقه يكون مشروطا بعدم مخالفة أحكامه للنظام العام أو للأدب في مصر وفقا لما تقتضي به المادة ٢٨ من التقنين المدني . لما كان ذلك وكان من الثابت في مدونات الحكم المطعون فيه أن المتوفى لبناني الجنسية ، فإن القانون اللبناني هو المرجع في تحديد ورثته وذلك في حدود ما لا يتعارض من أحكامه مع النظام العام أو الأدب في مصر ، لما كان ما سلف وكان

الثابت من الأوراق أن المطعون عليها مسيحية الديانة ومن ثم تختلف ديانة عن المتوفى ، وكان المقرر وفقاً لنص المادة السادسة من قانون المواريث رقم ٧٧ لسنة ١٩٤٣ أن اختلاف الدين من موانع الميراث ، وهي بدورها من القواعد الأساسية التي تستند إليها نصوص قاطعة في الشريعة الإسلامية وبالتالي تدخل في نطاق النظام العام ويمنع معها تطبيق قانون آخر قد يأتى بحكم مخالف لها .. فانه) وقضت المحكمة بعدم أحقيّة المدعى في الأرض .^(١)

ولكن يثور الخلاف، إذا انحصر اختلاف القانون الجنبي عن القانون المصري في مجرد بيان مراتب الورثة وأنصبهم وقواعد الحجب. فهل يعتبر القانون الجنبي الواجب التطبيق على الميراث بين المسلمين والذى يسوى بين الذكر والأنثى فى مقدار النصيب فى التركة ، متعارضاً مع النظام العام فى مصر ؟ وقد ثار هذا بالفعل بصدده تطبيق القانون التركى على مواريث الإتراء فى مصر فى عهد المحاكم المختلطة .^(٢)

وقد إتجهت بعض أحكام المحاكم فى مصر إلى عدم اعتبار ذلك مخالفًا للنظام العام المصرى ، حيث أن الأمر لا يتعلّق بقواعد دينية قطعية . فالشريعة الإسلامية تجيز حرمان بعض الورثة أو إقصاص أنصبهم أو تقضيل بعض الورثة بتصرفات أخرى كالوصية والهبة .

ولكن هذا الرأى لا يمكن تأييده . فلاشك أنه اذا كان المورث الجنبي مسلماً فإن الشريعة الإسلامية تكون واجبة التطبيق باحكامها المعروفة لدى القاضي المصرى ولاشك أن اختلاف الأنصبة وعدم المساواة بين الذكر والأنثى هو من القواعد الأصلية التي يقوم عليها

^(١) انظر الطعن رقم ١٠ لسنة ١٩٧٩/٦/٢٠ جلسه ٤٤٨.

^(٢) الدكتور احمد عبد الكريم . المرجع السابق . ص ٤١٢ .

الميراث في الإسلام . وكما تقول محكمة النقض المصرية فإن أحكام المواريثة الأساسية التي تستند إلى نصوص قاطعة في الشريعة تعتبر في حق المسلمين من النظام العام في مصر إذ هي وثيقة الصلة بالنظام القانوني والاجتماعي الذي استقر في ضمير الجماعة بحيث يتأنى الشعور للعام عند عدم الاعتداد بها وتغليب قانون أجنبي عليها بما لا يسع القاضي الوطني معه أن يتخلى عنها ويطبق غيرها في الخصومات التي ترفع اليه متى كان المورث والورثة فيها من المسلمين".^(١)

كما قضت بأن "أحكام الإرث وتعيين نصيب الورثة من النظام العام وكل تحايل على مخالفة هذه الأحكام وما يتفرع عنها من التعامل في التركة المستقبلة باطل بطلاً مطلقاً".^(٢)

^(١) نقض في ٢٧ مايو ١٩٩٤

^(٢) نقض في ١٩٩٥/٧/٦ في الطعن رقم ٦٣٤ وكذا رقم ٦٣٧ لسنة ٦٦١ آق . مجموعة أحكام النقض الصادرة عن المكتب الفني العدد الثاني ، قاعدة رقم ١٨٧ ص ٩٥٢

الباب الثاني
القانون الواجب التطبيق

على مسائل الاموال المادية وغير المادية

بعد أن ذكر المشرع المصرى قواعد الاستناد التى توضح القانون الواجب التطبيق على مسائل الاحوال الشخصية اعقبها بقواعد أخرى وردت فى مواد متعددة تحدد القانون الواجب التطبيق على مسائل الاموال المادية وغير المادية.

وسنتناول بالشرح فى هذا الباب هذه المسائل على الترتيب التالى:

الفصل الأول : القانون الواجب التطبيق فى مسائل الاموال المادية.

الفصل الثانى : القانون الواجب التطبيق على مسائل الاموال غير المادية.

الفصل الأول

الاموال المادية

القاعدة القانونية :

عل غير ما رأينا بصدق علاقات الاموال الشخصية من اهتمام المشرع باستخدام ضوابط اسناد تستمد من حقيقة ان الاشخاص هم مركز التقل في العلاقة فقد قدر المشرع المصري ان مركز التقل في علاقات الاموال العينية هو موضوع المركز القانوني او العلاقة باعتبار أن موضوع العلاقة هو العنصر الاكثر اهمية والأولى بالتقدير في مجال نظام الاموال . فساير بذلك النهج الذي يتبعه مشرعى الدول الأخرى في اجتماعهم على اخضاع المركز القانوني للاموال لقانون مكان وجود هذه الاموال ، بحيث تعتبر هذه القاعدة من القواعد الاساسية في القانون الدولي الخاص وربما كانت من أقدم هذه القواعد .

وقد تضمن القانون المدني النص على هذه القاعدة في المادة ١٨ / منه التي تقضى بأنه "يسرى على الحيازة و الملكية و الحقوق العينية الأخرى قانون الموقعا فيما يختص بالعقار، ويجرى بالنسبة إلى المنشئ قانون الجهة التي يوجد فيها هذا المنشئ وقت تحقق السبب الذي ترتب عليه كسب الحيازة أو الملكية أو الحقوق العينية الأخرى أو فقدها .^(١)

و واضح أدنى أننا اذا أردنا ربط العلاقات القانونية المنصبة على الاموال بمكان معين ، أي اعطائنا مقرًا في دولة معينة ، فإن هذا المقر لا يمكن أن يكون سوى الدولة التي يوجد المال على أقليمها .

^(١) نظر كذلك المادة ٢/٣ من القانون المدني الفرنسي .

مبررات القاعدة :

أن اخضاع النظام القانونى لاموال أو العلاقات المنصبة على الاموال لقانون الدولة الكائن بها هذه الاموال امر تتطلبه سلامه المعاملات . اذ من السهل الرجوع الى هذا القانون للتحقق من صحة وجود الحق العينى لدى الشخص الذى يريد نقله الى الغير . ويأخذ هذا الاعتبار أهمية خاصة بالنسبة للعقارات . فاخضاع العقار لقانون موقعه من شأنه تمكين الافراد من معرفة حالة العقار والرهون الواردة عليه كما انه يوفر الحماية الكافية للغير عن طريق اشهار الحقوق الواردة على العقار .

ويضيف فريق من الفقهاء حجة أخرى ذات طابع سياسى لتدعم تطبيق القاعدة بالنسبة للعقارات . فيقررون أن العقارات هي جزء من اقليم الدولة أى وعاء لسيادتها وهذه السيادة تتنافى مع اخضاع اقليم الدولة لقانون غير قانون الدولة ذاته .

ويضيف البعض الآخر حجة ذات طابع اقتصادى مقتضاها أن العقارات تشكل ركنا هاما فى اقتصاد الدولة التى توجد باقليمها . ولاشك أن قوانين هذه الدولة تهدف فى تنظيمها للحقوق العينية الواردة على هذه العقارات الى توفير أكثر الظروف ملائمة لتحقيق الازدهار الاقتصادى عن طريق استغلال هذه الاموال . ومن ثم فان قانون دولة الموقعا هو أفضل القوانين وأقدرها على تحقيق هذا الهدف الاقتصادي .

الأصل التاريخي للقاعدة :

كما أسلفنا فإن قاعدة خضوع المال لقانون موقعه من القواعد الأساسية فى قانون العلاقات الخاصة الدولية ومن اقدمها . فقد أكد عليها الفقيه "دار جنتريه" استنادا الى قاعدة اقليمية القوانين ، حتى أنه توسع فى

تطبيقاتها لتشمل كذلك الأهلية الازمة للتعاقد بشأن العقار خروجاً بذلك عن قاعدة خصوص الأهلية لقانون الشخصى للشخص .

كما أكد على هذه القاعدة الفقيه "مانشيني" كاستثناء على قاعدة "شخصية القوانين" استناداً إلى أن القوانين "الاحوال" التي تحكم الملكية العقارية تتعلق بالنظام العام في الدولة التي يوجد على أقليتها العقار .

ولم يخرج الفقيه الالماني "سافيني" عن هذا الاتجاه ، وإنما أكد على وجوب ترکيز العلاقة المتعلقة بالاموال العينية في إطار قانون موقع المال بأعتبار هذا الموقع هو مركز العلاقة الذي انصرفت اراده الافراد للخصوص لقانونه .^(١)

وقد تأثرت بعض النظم القانونية الحالية كالنظام القانوني الانجليزي والأمريكي بنظرية اقليمية القوانين فتوسعت في منح قانون موقع المال اختصاصاً شاملاً بحيث ينفرد بحكم العلاقات المنصبة على المال بكافة عناصرها من أطراف و محل و سبب . حيث يمتد قانون موقع المال ليحكم النظام القانوني للمال محل العلاقة علامة على الأهلية الواجب توافرها بالنسبة لأطراف التصرف النافل للحق العيني ، كما يمتد كذلك ليحكم عنصر السبب أي التصرف القانوني المنشيء للحق سواء من حيث شروطه الموضوعية أو من حيث الشكل .

غير أن الكثير من قوانين القارة الأوروبية تقتصر مجال تطبيق قانون موقع المال على تحديد النظام القانوني للمال في ذاته دون أن يمتد ليشمل العلاقة القانونية المنشئة للحقوق العينية . فإذا كان السبب المنشيء للحق العيني عقداً مثلاً فإنه يظل خاضعاً لقاعدة الاستدال الخاصة بالعقود

^(١) راجع فكر الفقيه سافيني في الجزء الأول من هذا المؤلف . حيث شيد نظريته على تحليل الروابط القانونية بقصد ترکيزها في مكان معين يتفق مع طبيعتها وأخصائتها لقانون هذا المكان .

من حيث الشكل ومن حيث الموضوع ولا يتأثر بموقع المال . كذلك تظل أهلية اطراف العقد خاضعة للقانون الذي يحكمها أصلا وهو القانون الشخصي.^(١)

مجال تطبيق قانون موقع المال :

يشمل النظام القانوني للمال الذي يخضع لقانون موقع المال في القانون المصري المسائل الآتية :

أولاً : تحديد الأشياء التي يمكن أن ترد عليها حقوقا مالية والتي تدخل في دائرة التعامل^(١) . كذلك يتکفل قانون موقع المال - وفقا للرأي الغالب بشأن تکيف المال - بتحديد الوصف القانوني للمال أى تکيفه على أنه عقار أم منقول .

ثانياً : بيان الحقوق العينية التي يمكن أن ترد على المال كتحديد ما إذا كان يجوز ترتيب حق انتفاع أو حق ارتقاق على المال ، وبيان نطاق الحق العيني وما يخوله من سلطات وما يرد عليه من قيود. كذلك يتکفل قانون موقع المال ببيان أحكام الحيازة من حيث كسبها وانقالها وزوالها ووسائل حمايتها والآثار التي تترتب عليها وذلك سواء بالنسبة للمنقول أم بالنسبة للعقار .

^(١) انظر الدكتور فؤاد رياض . المرجع السابق . ص ٢٨١ وما بعدها .

^(٢) وهناك حقوق لا تقبل التغير ، ولا يجوز التصرف فيها رضا أو جبرا من الناحية الميدانية حيث ترتبط بالشخص لتضمن وتحمي شخصيته وجسده ومعنىاته وحياته العائلية والوطنية والسياسية والاجتماعية فمثلا : حق الإنسان في الحياة ، في الشرف ، في العائلة ، في الزواج ، في العمل ، وكذلك الحقوق العامة سواء كانت سياسية أو دينية أو اجتماعية .

هذه الحقوق وإن لم تكن من الحقوق التي تقبل التصرف فيها أو التي تضمن حقوق الدائنين ، إلا أنها قد تقدر بمال وتصبح خاضعة للقانون الواجب التطبيق على الطائفة القانونية التي تتصل بها ، فمثلا الحق في الحياة يصبح مقدرا بمال وإن لم يكن بذلك قابل للتداول عندما يلزم الغير بحق النفقة لتأمين استمرار ذلك الحق ومن ثم يحكمه القانون الذي ينظم النفقة . ومكذا ... ومن الأمثلة على ما لا يقبل التغير بمال ويبقى خارج النورة المالية : أعضاء جسم الإنسان .

ثالثاً : بيان اسباب كسب الحقوق العينية وانتقالها وانقضائها. ومن هذه الأسباب ما يخضع بشكل كامل لقانون موقع المال كالحيازة والاستيلاء والالتصاق والشفعه ، ومنها ما يخضع لقانون آخر . فالميراث والوصية يخضعان لقانون جنسية المتوفى كما سبق البيان ولا يخضع لقانون موقع المال سوى ترتيب الأثر الناقل للحق العيني . كذلك الحال بالنسبة للعقود المبرمة بشأن المنقول . فلا يرجع لقانون موقع المال إلا فيما يتعلق بأثر العقد في إنشاء الحق العيني أو نقله أو زواله. أما العقد ذاته بوصفه تصرفًا قانونياً فلا يخضع لقانون الموقع سواء من حيث شروطه الموضوعية أم من حيث شروطه الشكلية، بل يخضع للقواعد المتتبعة بشأن العقود .

خضوع العقار لقانون موقعه :

غير أن الأمر يختلف فيما يتعلق بالعقود المبرمة بشأن العقار إذ تنص المادة ١٩ صراحة على أن "قانون موقع العقار هو الذي يسرى على العقود التي أبرمت بشأن هذا العقار". وعلى ذلك فأن قانون موقع العقار لا يقتصر على حكم الأثر العيني للعقد من حيث إنشاء الحق العيني أو نقله أو زواله بل يمتد ليحكم الشروط الموضوعية الازمة لانعقاد العقد، وذلك حتى ولو كان لا يترتب على العقد إنشاء حقوق عينية وإنما إنشاء التزامات شخصية كعقد الإيجار . ولا يخرج من اختصاص قانون موقع العقار بالنسبة للعقود المبرمة بشأنه إلا ما يتعلق بأهلية المتعاقدين إذ تظل خاضعة لقاعدة العامة بشأن الأهلية الواردة بالمادة ١١ وما يتعلق بشكل التصرف إذا يظل خاضعاً لقاعدة العامة بشأن الأشكال الواردة بالمادة ٢٠ .

ويدق الأمر بالنسبة للحقوق العينية التبعية وهي حقوق تتبع حقاً من الحقوق الشخصية وتستند في وجودها إليه كحق امتياز الدائن على

أموال مدینه والرهن القانوني الذى تمنحه بعض التشريعات للزوجة على أموال زوجها. فلا يكفى لوجود مثل هذه الحقوق أن يقرها قانون موقع المال اذا لم يكن يقررها القانون الذى يحكم العلاقة الأصلية ، اي القانون الذى يحكم الدين نفسه او القانون الذى يحكم أثار الزواج . وبعبارة أخرى فإنه يتبع الاعتداد بالحقوق العينية التبعية أن تكون مقررة فى القانونين معا.

رابعا : ويتکفل قانون موقع المال كذلك ببيان وسائل الشهر والعلانية الواجب توافرها سواء لنشوء الحق أو للاحتجاج به على الغير . فالشهر يلزم لحماية الغير واستقرار المعاملات مما يتضى اخضاعه لقانون موقع المال .

المشاكل التي تثور بشأن المنقول :

١ - تغير موقع المنقول :

قد يتغير موقع المنقول بانتقاله من دولة الى أخرى. وتثور حينئذ مشكلة هامة عرفت باسم مشكلة التنازع المتغير أو التنازع المتحرك وذلك في حالة تحقق أسباب اكتساب الحق العيني أو فقده في ظل قانون الموقع القديم ثم انتقاله بعد ذلك الى دولة أخرى . اذا يتبع حينئذ معرفة ما اذا كان القانون الذي نشأ في ظله الحق العيني على المنقول أو الذي تم فقده هو الذي يسرى أم ان العبرة بقانون الموقع الجديد .

وقد اختلف الفقه في هذا الشأن.

الاتجاه الأول : تطبيق قانون الموقع الجديد :

ذهب فريق من الفقه الى أن مثل هذا التنازع بين قانون الموقع القديم وقانون الموقع الجديد يجب أن يحل وفقا لقواعد التنازع الزمني

فيما بين قوانين الدولة الواحدة ، أى يتعين تطبيق قانون الموقع الجديد بأثر فورى و مباشر . ذلك أن سريان قانون الموقع الجديد أمر يقتضيه توفير القوة بالمعاملات و تحقيق وحدة القانون الذى يحكم المنقول فى الدولة التى انتقل إليها المنقول . و معنى ذلك هو وجوب تطبيق أحكام قانون الموقع الجديد بمجرد انتقال المنقول إليه حتى ولو أدى ذلك إلى تعطيل ما ترتب على المنقول من حقوق تحت سلطان قانون الموقع القديم . وتطبيقاً لهذا الرأى فإنه "إذا اكتسب حق فى منقول وفقاً لقانون موقعه ثم نقل المنقول إلى بلد لا يقر قانونه هذا الحق مثل رهن المنقول رهنا رسمياً، لما أمكن الاحتياج بالحق فى بلد الموقع الحالى" كذلك فإنه "إذا باع شخص منقولاً فى سويسرا لآخر ولم يتسلمه المشتري فلم تنتقل الملكية إليه وفقاً للقانون السويسرى ، ثم نقل المنقول إلى فرنسا حيث التسليم ليس لازماً لانتقال الملكية فى المنقول أصبح المشتري مالكاً وفقاً للقانون资料，قانون الموقع الحالى".

الاتجاه الثاني : تطبيق قانون الموقع القديم :

يرى فريق آخر من الفقه و جوب الاعتداد بأحكام قانون الموقع القديم وذلك اعمالاً لمبدأ الاحترام الدولى للحقوق . ويشترط لاحترام الحق المكتسب فى ظل القانون القديم ، أن يكون قد تم تكوينه، أى أن يكون قد استكمل عناصره طبقاً لأحكام هذا القانون . فإذا لم يكن الحق قد استكمل عناصره وفقاً لاحكام قانون الموقع القديم ، كما لو لم يكن قد تم للمشتري تسلم المنقول فى دولة تتطلب التسليم لانتقال الملكية كسويسرا ، فإن الحق لا ينتقل إلى المشتري حتى بعد نقل المنقول إلى دولة لا تشترط التسليم مثل فرنسا بل تكتفى بمجرد التعاقد لانتقال الملكية . أما إذا كان الحق قد استكمل عناصره تحت سلطان قانون الموقع القديم فإنه يظل قائماً ونافذاً رغم انتقال المنقول إلى دولة لا تعتبر

عناصر الحق قد اكتملت ، وذلك مالم يتعارض هذا الحق مع حق آخر نشا تحت سلطان القانون الجديد أو تعارض مع النظم القانونية المقررة في قانون الموقع الجديد .

موقف المشرع المصري :

وقد اتجه المشرع المصري إلى الأخذ بهذا الرأي الأخير إذ قرر اختصار المنقول إلى "قانون الجهة التي يوجد فيها المنقول وقت تحقق السبب الذي ترتب عليه كسب الحيازة أو الملكية أو الحقوق العينية الأخرى".

وقد انتقد فريق من الفقه المصري الحكم الذي آتى به المشرع المصري بشأن المنقول . فيرى البعض أن فى هذا الحكم عدوانا على اختصاص قانون الموقع الجديد الذى يجب الاعتداد بسلطانه ، ويقررون وجوب عدم الاعتداد بالحق المكتسب وفقا لاحكام قانون الموقع القديم مالم يكن متماشيا مع قانون الموقع الحالى .

وينتقد البعض الآخر الاتجاه الذى أخذ به المشرع المصري "بالنسبة للفرض الذى يختلف فيه القانونان المتعاقبان فى شأن الصفات القانونية للمنقول ، فقد يعتبر قانون الموقع القديم المنقول قابلا للتصرف بينما يقضى قانون الموقع الجديد بعكس ذلك ، الأمر الذى يستوجب استبعاد القانون القديم". كذلك يرى هذا البعض وجوب اختصار التأمينات العينية على المنقول جميعها ، أو بعبارة أخرى الحقوق العينية التبعية على المنقول ، لقانون الموقع الجديد أخذ بمبدأ الإقليمية البحتة لارتباطها فى رأيهما بإجراءات التنفيذ الجوى .

٢ - وسائل النقل والبضائع أثناء نقلها :

من الأموال ما يتعدى تحديد موقعه كوسائل النقل بين الدول

وكالبضائع أثناء نقلها، وهنا يثور السؤال بشأن تحديد القانون الذي يحكمها.

(ا) وسائل النقل : لما كان من المتعذر تحديد موقع السفن البحرية والطائرات وقت تحقق السبب المنشيء للحقوق المتعلقة بها نظراً لنقلها الدائم ولو جودها في غالب الأحيان في أعلى البحر أو في الطبقات التي تعلو، فقد جرى العمل على عدم الاعتداد بمكان وجودها الفعلى واعتبارها موجودة بالمكان الذي قيدت فيه. وبالتالي فهي تخضع لقانون هذا المكان اي لما يعرف بقانون العلم La loi du pavillon وتخضع لهذا القانون أيضاً المنقولات الموجودة على الباخرة . ويستوى كون السفينة في أعلى البحر أو في المياه الإقليمية لدولة معينة كما يستوى كون الطائرة في المجال الجوي لدولة ما أم فوق أعلى البحر وقت تتحقق السبب الناقل للحق العيني . وتخضع السفن التي تجري في الانهار الدولية كذلك لقانون العلم أسوة بالسفن الحربية .

(ب) البضائع أثناء النقل : والرأي السائد بالنسبة للبضائع هو تطبيق قانون الدولة المرسلة إليها تأسيساً على أن هذه الدولة هي المكان الذي تستقر فيه هذه البضائع . غير أن الفقه قد اختلف حول نطاق تطبيق هذا المبدأ . فذهب فريق إلى عدم الترقية في هذا الصدد بين البضائع المرسلة بطريق البحر و تلك المرسلة بطريق البر . فكلاهما يخضع لقانون الدولة المرسل إليها ، وذهب فريق آخر إلى استثناء البضاعة المرسلة بطريق البحر إذا يحكمها قانون العلم . كذلك فإن من الفقهاء من يقرر أن البضاعة التي تستقر مؤقتاً في مكان ما أثناء النقل تخضع لقانون هذا المكان .^(١)

^(١) الدكتور فؤاد رياض . المرجع السابق . ص ٢٨٨

الفصل الثاني

الاموال غير المادية

من المستقر أن الملكية والحيازة والحقوق العينية الأخرى لا ترد إلا على الأموال المادية الملموسة ومع ذلك ، فإن هناك من الأموال ما لا يدرك بالحس ، ويعرف بالحقوق التي تقرر عليها. وتسمى تلك الحقوق بالحقوق المعنوية . وهذه الأخيرة هي سلطات يقررها القانون لشخص على شيء معنوي هو ثمرة فكره أو خياله . ومثال ذلك حق المؤلف في مؤلفاته وحق المخترع في مخترعاته ، وحق التاجر في الإسم التجارى وفي العلامة التجارية .

وقد اشارت إلى هذا النوع من الحقوق المادة ٨٦ من القانون المدني بقولها "الحقوق التي ترد على شيء غير مادي تنظمها قوانين خاصة".^(١)

ومن العسير تحديد القانون الواجب التطبيق على هذا النوع من الأموال باعمال المادة ١٨ من القانون المدني .: فهذه الأموال بطبعتها ليس لها كيان مادى يمكن معرفة موقعه أو المكان الذى يوجد به. ومع ذلك فان جهود الفقه والقضاء قد تضافرت لتحديد ذلك القانون وفضن تنازع القوانين بشأن هذا النوع من الأموال وذلك على النحو التالى :

^(١) وقد نظم الشارع الملكية الفنية والأدبية بالقانون رقم ٣٥٤ لسنة ١٩٥٤ الصادر في ٢٤/٦/١٩٥٤ بشأن حماية حق المؤلف . كما نظم الملكية التجارية بالقانون ١١ لسنة ١٩٤٠ الخاص ببيع المحل التجارية ورثتها والقانون رقم ٥٥ لسنة ١٩٥١ الخاص بالأسماء التجارية والقانون رقم ٢١٩ لسنة ١٩٥٣ المعدل بالقانون رقم ٢١٩ لسنة ١٩٦٠ الخاص بالسجل التجارى كما نظم الملكية الصناعية بالقانون رقم ٥٧ لسنة ١٩٣٩ المعدل كما نظم براءات الاختراع والرسوم والنمذج الصناعية بالقانون رقم ١٣٢ لسنة ١٩٤٩ المعدل بالقانون رقم ٦٥٠ لسنة ١٩٥٥ .

أولاً : الملكية الفكرية :

يقوم حق الملكية الفكرية أو الأدبية والذي يطلق عليه اصطلاحاً حق المؤلف على عنصرين :

الأول : عنصر معنوي : وهو حق المؤلف في أن ينسب إليه الشيء المعنوي وأن ينشر أفكاره أو لا ينشرها ، وإن لا يدخل عليها تعديل رغم ارادته . وأن تقرن فكرته باسمه عند نقلها عنه .

الثاني : عنصر معنوي : وهو حق الشخص في استثمار منتجات أفكاره أو خياله والحصول على ما يدره نشر مؤلفه من ربح .

وإذا كان من الممكن الاستناد إلى العنصر المعنوي للقول بأن ، هذا النوع من الملكية يتصل بشدة بشخص الإنسان وبالتالي ينطبق عليه قانون جنسيته . إلا أن الرأي الراجح هو خصوص حق المؤلف لقانون البلد الذي نشر فيه المصنف لأول مرة ، فمنذ هذه اللحظة يصبح ذلك الحق قابلاً للتقدير ومحلاً للحماية^(١) . ففي هذا البلد يتجسد نتاج فكر المؤلف ، لا سيما العنصر المالي فيه والذي يبرر تسميتها حق المؤلف بحق ملكية .

أما عند نشر المؤلف في أكثر من مكان ، فهناك اتجاه بتطبيق قانون موقع النشر الرئيسي وعند التغافل قانون محل إقامة المؤلف^(٢) .

اما إذا لم ينشر المؤلف أو المصنف الأدبي فيطبق قانون الدولة التي ينتمي إليها المؤلف بجنسيته ، نظراً للأرتباط الظاهر بين الشخص أو المؤلف ونتاجه الذهني أو الفكري^(٣) .

ومع ذلك فقد اتجهت اتفاقية بيرن لحماية حق المؤلف الصادرة

^(١) انظر المادة ٥٧ من القانون الكويتي لحماية حق المؤلف الصادر سنة ١٩٦١ .

^(٢) انظر الدكتور فؤاد رياض والدكتورة سامية راشد . ص ٣٦٠ .

^(٣) انظر الدكتور احمد عبد الكريم . المرجع السابق . ص ٢٢٧ .

عام ١٨٨٦ واتفاقية جنيف الصادرة عام ١٩٥٢ وبعض التشريعات المقارنة^(١) إلى تطبيق قانون الدولة التي يطلب من قضاها حماية الحق.

كما أتجهت بعض التشريعات إلى اخضاعه لقانون الدولة التي أرتكب على إقليمها الاستغلال غير المشروع لحق المؤلف^(٢).

ثانياً : الملكية الصناعية :

وهي تتعلق بحق المخترع على اختراعه . والراجح أن يطبق على حماية الملكية الصناعية قانون الدولة التي منحت براءة الاختراع .

ويبرر الاختصاص هنا اعتباران : الأول ، أن حق الملكية لا ينشأ على الشيء محل الاختراع إلا بالحصول على براءة الاختراع التي يخضع منها لاعتبارات خاصة وفنية تقدرها الدولة التي تعطى البراءة للمخترع .

الثاني : أن منح براءة الاختراع يخضع لإجراءات القيد أو التسجيل وفقاً للقواعد التي تضعها السلطة العامة المختصة في الدولة . وهذه القواعد تتصل في أغلبها بقوانين البوليس والأمن وذات تطبيق إقليمي^(٣) .

ويسرى على الرسوم والنماذج الصناعية ذات الحكم ، بحيث يحكمها قانون الدولي التي سجل فيها الرسم أو النموذج الصناعي.

أما العلاقات التجارية ، فيسرى عليها قانون الدولة التي يوجد بها المشروع الذي تدل عليه أو تميزه العلامة أو الأسم التجاري.^(٤)

^(١) انظر المادة ١٩ من مجموعة القانون الدولي الخاص المجرى النفاذ من أول يوليو ١٩٧٩ .

^(٢) انظر المادة ١/٣٤ من القانون الدولي الخاص النمساوي لعام ١٩٧٩ .

^(٣) انظر المادة ٢٠ من القانون الدولي الخاص المجرى السابق الاشارة إليه .

^(٤) انظر الدكتور احمد عبد الكريم . المرجع السابق . ص ٤٢٨ .

ثالثاً : الحقوق الشخصية :

الحق الشخصى هو رابطة بين شخصين تخلو أحدهما وهو الدائن أن يطلب من الآخر وهو المدين الوفاء بأداء معين. ويميز الحق الشخصى أن صاحبه لا يستطيع ممارسته إلا بواسطة المدين. ويهمنا هنا بالذات الحقوق الشخصية التى يقتضى فيها الدائن مبلغاً من المال من مدينة اذا كان هذا المبلغ ثابتاً فى ورقة قابلة للتداول .

فهناك السندات الاسمية ، كأسهم الشركات والمؤسسات وسندات القروض التى تطرحها فى الاسواق المالية ، وهى تخضع وفقاً لرأينا ، لا لقانون الشركة أو المؤسسة التى أصدرتها ولكن لقانون بلد إصدار تلك السندات .

أما السندات لحامليها ، فهى تأخذ حكم المقول المادى حيث أن الحق الذى تثبته يندرج فى الصك أو السند ، وتخضع لقانون موقعها.

أما الكمية والسنداة الأذن والشيك ، فهى تخضع وفقاً لارجح الآراء لقانون البلد محل الوفاء . لأن فى هذا المكان يتحدد او يظهر للعالم الخارجى الحق الثابت فى الورقة ، بما يمكن معه اتخاذ اجراءات التنفيذ الالزامية . كما أنه المكان الذى تنتهي فيه حياة الورقة المثبتة للحق ، وينقضى فيه الحق ذاته^(٣).

^(٣) انظر الدكتور احمد عبد الكريم . المرجع السابق من ٤٢٩

الباب الثالث
مسائل العقود الدولية
والمسئولية المدنية

الفصل الأول

مسائل العقود الدولية

تحتل العقود الدولية أهمية بالغة في النظام القانوني المعاصر للدول المختلفة فهي إداة تسخير التجارة الدولية ، ونمو المبادلات الاقتصادية بين الدول . فهناك العقود الدولية العادية ، كعقد البيع الدولي، وعقد التأمين الدولي وعقد التمثيل التجاري الدولي .. الخ . ومع ظهور قوانين الاستثمار والتنمية في الدول المختلفة ، ظهرت عقود لها وزنها الاقتصادي والقانوني . كعقود التجهيز والتوريد ، وبناء المصانع جاهزة على التسلیم أو جاهزة على الانتاج ، وعقود الاستشارات والخبرة الفنية والمساعدة التكنولوجية والقروض الدولية وعقود الاشغال والامتيازات واستغلال الثروات الطبيعية .

وإذا كان العنصر الاقتصادي او موضوع تلك العقود يشكل مركز النقل وجوهر تلك العقود ، أي ما يترتب عليها من انتقال لرؤوس الأموال والقيم الاقتصادية عبر الحدود، إلا أن هذا العنصر لا يكفي لاعطاء العقد صفة الدولية . ويكتفى لكي يصبح العقد دوليا ان يتطرق العنصر الأجنبي الى أحد عناصر العقد المكونة له ، كان يكون أحد أطرافه أو كلاهما أجنبيا ، أو يكون الم محل الذي يبرد عليه كائنا بالخارج أو يكون قد أبرم أو نفذ في الخارج ، أي بالنسبة للقاضي الذي ينظر الدعوى .

والعقود الدولية بالمعنى السابق تثير مشكلة تنازع القوانين ، أي بيان القانون الذي يحكمها ، وهو ما نتناوله فيما يلى :

المبحث الأول

تحديد القانون الواجب التطبيق

أولاً : مبدأ قانون الإرادة

من القواعد المستقرة ان العقود الدولية تخضع لقانون الارادة اي القانون الذي يختاره اطرافها، باراداتهم الحرة . فإذا ابرم مصرى عقد شراء سيارة مع أحد الانجليز كان لهما أن يضمنا عقدهما شرطاً يحددون فيه القانون الذي يحكم ما قد يثور بينهم من خلاف متعلق بذلك العقد وكذلك اذا أبرمت احدى الشركات المصرية عقد استيراد ادوات كهربائية أو معدات لازمة لاحدى مصانعها مع احدى الشركات الاجنبية ، فإن القانون الواجب التطبيق على ما قد يثار من خلاف حول تنفيذ الالتزامات التعاقدية، هو القانون الذي يختاره الأطراف لحكم ذلك العقد .

ويشترط لتطبيق قاعدة خضوع العقد لقانون الذي يختاره الأطراف ان يتصل الأمر بعقد ذو طابع دولي أو باختصار بعقد دولي . ولا يكون ذلك الا اذا كان احد عناصر العقد اجنبيا . بأن يكون اطرافه احدهما او كلاهما اجنبيا بالنسبة للقاضى المصرى أو القاضى المختص بنظر النزاع أو يكون موضوعه موجودا بالخارج، أو يكون قد ابرم أو نفذ فى الخارج . فإذا لم يكن العقد دوليا بهذا المعنى ، فيكون من غير الممكن تطبيق مبدأ قانون الارادة . ويظل العقد خاضعا لقواعد القانون الداخلى ، شأنه فى ذلك شأن سائر العقود الداخلية الخالية من العنصر الاجنبى .

وقاعدة خضوع العقود الدولية لقانون الارادة ، هي قاعدة قديمة ترجع الى القرن السادس عشر، وخصوصاً عندما كشف المحامى الفرنسي الشهير "دى مولان" عن إمكان اخضاع النظام资料 المالي للزوجين

"دى جانى" لقانون الارادة الضمنية لهما وهو القانون العرفى السادس فى باريس باعتباره قانون موطنهما المشترك . وقد تأكّدت قاعدة خضوع العقد الدولى لقانون الارادة بظهور فقه العالم الالمانى "سافينى" ، الذى نادى بتحليل العقود الدولية وتركيزها فى المكان الذى تنتج فيه معظم وأهم آثارها، بحيث يكون قانون هذا المكان هو الواجب التطبيق عليها باعتبار أن الأطراف قد قبلوا ضمناً الخضوع لذلك القانون . وهذا الأخير هو عادة قانون محل تنفيذ العقد .

وقد ازدهر مبدأ قانون الارادة بفضل انصار مذهب الحرية الفردية ونظام الاقتصاد الرأسمالى أو الاقتصاد الحر .

ولم يسلم مبدأ خضوع العقود الدولية للقانون الذى يختاره الأطراف من النقد . فقد قيل أن ترك الأمر للأطراف فى العقد يعني حلولهم محل المشرع فى تنظيم الروابط القانونية . وهذا يتضمن افتئاتاً على سلطته ، كما أن ترك الأمر للأطراف يدع المجال للتحكم واختيار القانون الأصلح لتلبية رغباتهم على خلاف القانون الذى يرتبط به العقد برابطة قوية .

ويذهب جانب من الفقه الحديث إلى القول بأن مبدأ قانون الارادة لم يعد يتلاءم مع تطور الأيدلوجيات الفكرية المعاصرة . فإذا كان هذا المبدأ قد نما وازدهر في ظل المذهب الفرى وسياسة الاقتصاد الرأسمالى الحر ، فإن الأمر قد تغير بعد أقول نجم ذلك المذهب ونمو دور الدولة في المجال الاقتصادي في كافة الدول حتى الرأسمالية منها فقد صاحب التوجيه الاقتصادي وزيادة تدخل الدولة ازدياد القوانين الامرة والوجهة التي تحمى الأسس والمبادئ الاقتصادية والاجتماعية الملزمة لتدخل الدولة . وهذا قد ضيق إلى حد بعيد من سلطان الارادة ، ولم يعد اذن من الملائم ترك حرية تنظيم العقود الدولية لارادة الأطراف .

ويضيف الفقه الحديث ، أن مبدأ قانون الارادة ، على فرض بقائه واستمراريته ، أضحت غير مناسب لجوهر العقود الدولية الاقتصادية التي كشف عنها التطور الاقتصادي ونمو المبادلات بين الدول . فهذا المبدأ يقود الى تطبيق احكام القانون الداخلي لدولة معينة . وهي الاحكام التي تطبق عادة على العقود الداخلية ، وهذا لا يتلاءم مع خصوصية وطبيعة العقود الاقتصادية الدولية ومن الافضل ان يهجر هذا المبدأ لصالح مبدأ آخر ، وهو "التنظيم الذاتي للعقود الدولية" ، فهذه العقود لها قانونها الداخلي الخاص الذي يتكون من مجموعة القواعد المادية المتعارف عليها بين التجار ورجال المال في ميدان التجارة الدولية وكذلك القواعد التي شيدتها وأرساها القضاء في الدول المختلفة والخاصة بالعقود الدولية ، كقاعدة صلاحية شرط الذهب في العقود الدولية ، وصلاحية شرط التحكيم في عقود التجارة الدولية في القضاء الفرنسي.

ونحن نميل الى الرأى^(١) الذي يتجه إلى أن مبدأ قانون الارادة سيظل باقيا في ميدان العقود الدولية . حقيقة أن هذه الاختيره تحتاج الى قواعد مادية تتلاءم وطبيعتها الدولية والتي لا تتمشى معها القواعد الداخلية المقبولة في ميدان العقود الداخلية ولكن لا يجب ان ننسى أن هذه القواعد مازالت في دور التكوين والوجود منها يشوّبه كثير من النقص وعدم التحديد ويفقد الى صفة العالمية . فالأمر يتعلق بمفرد قواعد متفرقة من صنع القضاء الداخلي في كل دولة .

والى أن يتم بناء هذا القانون المادي "المالي" و"التجاري" الدولي سيظل مبدأ قانون الارادة بالمعنى السابق شرحه، هو القاعدة في تنظيم

^(١) انظر الدكتور احمد عبد الكري姆 . المرجع السابق ، ص ٤٣٧ وفي هذا المبدأ بالتفصيل انظر الدكتور صلاح الدين جمال الدين : عقود الدولة لنقل التكنولوجيا . القانون الواجب التطبيق وتسويقه المنازعات ، ١٩٩٣

العقود الدولية . مادام قد تم اختيار القانون الواجب التطبيق بطريقة موضوعية بحيث يكون هذا القانون هو الذي يتوافق مع معطيات واقتصاديات العقد الدولي .

ثانياً : قانون الإرادة في النظام القانوني المصري :

لم يخرج المشرع المصري عن ما هو مستقر في النظم القانونية المقارنة، وما كانت تسير عليه المحاكم المصرية في قضائهما في ظل القوانين المختلطة والأهلية . فنص على مبدأ خضوع العقود الدولية لقانون ارادة الأطراف في الفقرة الاولى من المادة ١٩ من القانون المدني الحالى المعتمول به من ١٥ أكتوبر ١٩٤٩ ، بقوله "يسرى على الالتزامات التعاقدية قانون الدولة التى يوجد فيها الموطن المشترك للمتعاقدين اذا اتحدا موطننا ، فإذا اختلفا موطننا سرى قانون الدولة التى تم فيها العقد ، هذا مالم يتحقق المتعاقد أن يتبعن من الظروف ان قانونا آخر هو الذى يراد تطبيقه".

من هذا النص يتضح أن المشرع قد قرر اخضاع العقد لقانون ارادة الأطراف أي القانون الذي يريده ويحدده الأطراف في العقد . واختيار الأطراف لقانون العقد ، قد يكون صريحا أو ضمنيا ، أو يحدده القانون تفسيرا للارادة المفترضة للأطراف ، على النحو التالي :

(١) ويكون الاختيار صريحا اذا نص الأطراف صراحة في العقد الدولى المبرم بينهم على إخضاعه لقانون دولة معينة . والملحوظ أن العقود الدولية ، كعقود البيع والتأمين والقرض والعقود البنكية تضمن فى نهايتها شرطين :

الأول : يسمى شرط الاختصاص التشريعى ، ومقتضاه أن يحدد الأطراف صراحة القانون الواجب التطبيق ، كان يتلقوا على إخضاع

العقد ، للقانون المصرى أو الفرنسي أو الانجليزى وذلك فى حالة المنازعه.

الثانى : ويسمى بشرط الاختصاص القضائى ومقتضاه ان يحدد الأطراف المحكمة المختصة بغض ما يثور بينهم من خلل حول العقد المبرم بينهم .^(١)

(٢) وقد يكون الاختيار ضمنيا للقانون الواجب التطبيق على العقد ، وهذا ما يكشف عنه نص المادة ١٩ عندما قررت بان يسرى على العقود الدولية قانون الموطن المشترك للمتعاقدين أو قانون محل أبرامها، "هذا مالم ... يتبيّن من الظريف ان قانونا آخر هو الذى يراد تطبيقه". ويمكن للقاضى الكشف عن هذه الارادة الضمنية أو الاختيار الضمنى من خلال ظروف التعاقد ، كاللغة التى حرر بها العقد ، أو العملة التى سيتم الوفاء بها ، أو المحكمة التى أتفق على منها الاختصاص بنظر المنازعات الناشئة عن العقد ، أو الدولة التى سينفذ فيها العقد كأن يتلقى الأطراف على أن يتم الوفاء بالفرنك الفرنسي واختصاص محكمة باريس ، فهذا ينطوى على انصراف نية المتعاقدين الى الخضوع لاحكام القانون الفرنسي فى حكم العقد .

(٣) فإذا خلا العقد الدولى من الارادة الصريحة للأطراف فى شأن اختيار قانون معين لحكم ذلك العقد ، ولم يتمكن القاضى من الكشف عن الارادة الضمنية للمتعاقدين يتعين عليه أن يجتهد هو للوصول الى القانون الواجب التطبيق على العقد . فله أن يركز العقد في مكان معين ويطبق عليه قانون ذلك المكان . ولم يترك المشرع الأمر كله للقاضى خشية أن يفشل فى مهمته ، أو يج躺ح الى التحكيم فى الوصول الى القانون

^(١) انظر الدكتور احمد عبد الكريم . أصول المرافعات المدنية الدولية . ط ١٩٨٤ . بند ١٠٠ .

الواجب التطبيق ، فأورد ضابطين يتحدد بهما القانون الواجب التطبيق.

الأول : أن يطبق قانون المواطن المشترك للمتعاقدين اذا اتحدا
موطننا ، فإذا كان المتعاقدان مثلاً متقطنان في فرنسا أمكن تطبيق القانون
الفرنسي على العقد .

الثاني : ان يطبق قانون الدولة التي تم ابرام العقد فيها اذا اختلف
موطن اطراف العقد . فإذا ابرم العقد مثلاً في مصر أو في إنجلترا امكن
تطبيق القانون المصري أو القانون الانجليزي .. ويلاحظ أن على
القاضي اذا لجأ الى اعمال اي من هذين الضابطين ان يأخذهما على سبيل
التدريج فلا يجوز له أن انعدمت الإرادة الصريحة او الضمنية للأطراف
ان يطبق قانون الدولة التي ابرم فيها العقد ، اذا كان الاطراف يتقطنون
في دولة واحدة ، حيث يتعين عليه ان يطبق قانون هذه الدولة ، باعتباره
قانون المواطن المشترك للمتعاقدين .

ويلزم في كل الاحوال السابقة أن يكون العقد على صلة وارتباط
 بالدولة التي تم اختيار قانونها لحكمه ، لأن يكون هو القانون الذي ينتمي
 إليه أحد الأطراف أو كلاهما بجنسيته ، أو قانون محل الإبرام أو محل
 التنفيذ. ويكتفى أن توجد صلة فنية بين العقد والقانون الذي يحكمه ، كان
 يجري في صورة نموذجية متعارف عليها في قانون معين وتجري العادة
 على استخدامه في مجال التجارة الدولية .

المبحث الثاني

نطاق تطبيق القانون المختص

إذا تم معرفة القانون الواجب التطبيق على العقود الدولية ، سواء
 بالرجوع إلى الإرادة الصريحة أو الضمنية للأطراف ، أو بفضل مجهود
 القاضي في تركيز العقد والكشف عن ذلك القانون ، فإن التساؤل يثور

حول النقاط التي يحكمها قانون الارادة .

أولاً : الأحكام الموضوعية للعقود الدولية :

- يسرى القانون الذى يختاره الأطراف صراحة أو ضمنا ، أو القانون الذى حدد القاضى من ظروف الحال ، على تكوين العقد ، وتأثيره وانقضاءه .

(١) فيما يتعلق بتكوين العقد :

- يسرى قانون الارادة على التراضى اللازم لانعقاد العقد وكيفية التعبير عن الارادة وحكم الايجاب والقبول ، وكذلك حكم ما قد يشوب ارادة المتعاقدين من عيوب كالغلط والتلليس والاكراء والغبن أو الاستغلال .

- كما يسرى قانون الارادة على كل ما يتصل بمحل العقد من حيث شروطه ومشروعته .

هنا مع وجوب مراعاة قانون القاضى أيضًا^(١) لارتباط المشروعية بالنظام العام فى بلد القاضى . فإن كان قانون العقد لا يستلزم مشروعية محل أو يعتبر محل العقد مشروعًا على خلاف قانون القاضى طبق قانون القاضى.^(٢)

- كما يسرى قانون الارادة على ركن السبب من حيث شروط وجوده ومشروعته مع ملاحظة التقيد بالنظام العام فى قانون القاضى وهو ما يستتبع استبعاد قانون العقد اذا كان السبب مشروعًا على خلاف

^(١) انظر الدكتور احمد عبد الكريم . المرجع السابق . ص ٤٣٨ .

^(٢) انظر الدكتور عز الدين عبد الله . المرجع السابق . بند ١٢٥ . والدكتور هشام صادق . بند ١٨٧ .

(١) قانون القاضي .

كما يطبق قانون العقد على البطلان كجزء عن تخلف ركن من اركان العقاد العقد أو شرطا من شروط صحته^(١) . كما يحدد من يجوز له التمسك بالبطلان وحكم اجازة العقد القابل للبطلان .

ويلاحظ أن اهلية المتعاقدين لا تخضع لقانون الارادة ، بل لقانون جنسية الاطراف اعمالا للقاعدة التي ورد النص عليها بالمادة ١١ من القانون المدني .

(٢) وفيما يتعلق بآثار العقد :

للعقد نوعين من الآثار ، آثار من حيث الاشخاص وآثار من حيث الموضوع .

آثار العقد من حيث الاشخاص :

وتخضع هذه الآثار لقانون العقد ، فيحدد الملزمين بالعقد والمستفيدین منه سواء كانوا من المتعاقدين أو خلفهم أو من الغير^(٢) .

- آثار العقد من حيث الموضوع :

فتخضع هذه الآثار لقانون العقد ، فهو الذي يحكم تفسيره ويحدد

^(١) انظر الدكتور عز الدين عبد الله . المرجع السابق . بند ١٢٥ والدكتور هشام صادق . المراجع السابق . بند ١٨٧ .

^(٢) غير أن الآثار التي تترتب على تغیر البطلان كالالتزام بالرد أو التعويض فهي لا تخضع لقانون العقد وإنما تخضع لقانون المطبى وفقا لنص المادة ٢١ بتقدير أنها لا تستند إلى العلاقة العقدية .

^(٣) وان كان مدى انصراف العقد إلى الخلف العام يتصل بالميراث فيخضع لقانون الذي يحكمه ، كما ان البعض يذهب الى ان انصراف اثر العقد الى الخلف الخاص يخضع لقانون موقع المال . انظر الدكتور عز الدين عبد الله . بند ١٢٥ و الدكتور هشام صادق . بند ١٨٧ .

نطاقه والزام المتعاقدين بتنفيذه ومتى يكون التنفيذ العيني وشروطه واجراءاته أو التنفيذ بمقابل وشروطه واجراءاته ، وكيفية تقدير التعويض وعناصره ، وحكم التعويض الاتفاقى والفوائد .

كما يخضع لقانون الارادة كل ما يتعلق بأوصاف الالتزامات الناشئة عن العقد ، كالشرط والأجل وقواعد تعدد الالتزامات تعددا تخりريا أو بديلا ، وحكم التضامن وعدم قابلية الالتزام للانقسام ، وحكم انتقال الالتزامات بالحالة ، أى حالة الحق أو حالة الدين .

(٣) وفيما يتعلق بانقضاء العقد :

يرجع إلى قانون العقد تحديد قواعد الوفاء كسبب لانقضاء الالتزام، وكذلك الإبراء ، والتجديد ، والآخر المترتب على اتحاد الذمة واستحالة التنفيذ . كما يخضع القاسم المسقط لقانون الارادة خلافاً لرأى حديث في فرنسا يقضي بالخضوع لقانون موطن المدين .

أما بخصوص المقاصلة ، فنلاحظ أن المقاصلة الاتفاقية تخضع لقانون الارادة ، أما المقاصلة القضائية ، فتخضع لقانون القاضي . أما المقاصلة القانونية فهي تخضع للقانونين اللذين يحكمان الدينين ، أي قانون الارادة في شأن الدين الناشيء عن العقد ، والقانون الذي يحكم الدين المقابل ، كقانون محل وقوع الفعل الضار اذا كان هذا الدين ناشيء عن مسؤولية تقصيرية .

ثانياً : شكل العقود الدولية :

قد يستلزم القانون أشكالاً خاصة لإبرام بعض العقود أو التصرفات القانونية . فالقانون المصري يستلزم مثلاً تام التراضي على إبرام عقد رهن العقار رهنا رسمياً أمام الموثق أى يستلزم لانعقاد الرهن الكتابة الرسمية (المادة ١٠٣١ مدنى) ويستلزم الكتابة الرسمية في بعض

العقود الأخرى كالهبة (م ٤٤٨ مدنى) وعقد بيع السفينة كما يتطلب الكتابة ولو لم تكن رسمية في بعض العقود الأخرى أى يجعل انعقادها مشروطاً بآيات التراضي في ورقة عرفية ، كعقد الشركة (م ٥٠٧ مدنى). والشكل الذي يلزم لإبرام بعض العقود في القانونين الحديثة هو في أغلب الأحوال ، الكتابة رسمية كانت أم عرفية. ولكن القانون قد يستلزم إشكالاً أخرى ، كحضور شاهدين على التراضي في عقد الزواج، أو تسليم المنشول إلى الموهوب له كشرط لصحة عقد هبة المنشول .

فإذا كان بصدده عقد دولي ، وكان القانون يستلزم فيه إشكالاً معيناً بالمعنى السابق ، فهل يخضع الشكل في العقود الدولية لقانون الإرادة ، أى الذي يختاره الأطراف ، كما سبق البيان .

- درج الفقه في التنازع الدولي للقوانين ، منذ عهد نظرية الأحوال التي ظهرت في ايطاليا خصوصاً مع ظهور فقه مدرسة المحسنين اللاحقين في أوائل القرن الرابع عشر ، على اخضاع شكل العقود والتصرفات القانونية لقانون محل الإبرام . والواقع أنه تحت تعاليم مبدأ الأقليمية ، كان قانون محل الإبرام ذا وزن له اعتباره حيث كان يحكم موضوع العقد وشكله معاً ولكن مع ظهور مبدأ سلطان الإرادة ، ينفصل موضوع العقد عن شكله حيث خضع الأول لقانون الإرادة ، وظل شكل العقد خاضعاً لقانون محل إبرامه .

وتاثراً بهذا المذهب ، فصل المشرع المصري بين موضوع العقود الدولية وبين الشكل اللازم لها . فخصص المادة ١١٩ من القانون المدني لبيان القانون الواجب التطبيق على موضوع تلك العقود ، كما رأينا فيما قبل . ثم أردف ذلك بنص المادة ٢٠ من القانون المدني الذي يقرر بأن "العقود ما بين الأحياء تخضع في شكلها لقانون البلد الذي تمت فيه ، ويجوز أيضاً أن تخضع لقانون الذي يسرى على أحکامها

الموضوعية ، كما يجوز أن تخضع لقانون موطن المتعاقدين أو قانونها الوطني المشترك".

من هذا النص يتضح أن المشرع قد أفسح مجال الاختيار أمام القاضى فى شأن القانون الذى يحكم الشكل اللازم فى العقود الدولية . بحيث يقضى بصحمة العقد من حيث الشكل اذا كان قد ابرم وفق أحد قوانين أربعة وهى :

قانون محل الابرام ، أو قانون الدولة التى انعقد العقد فيها، والقانون الذى يحكم موضوع العقد ، أو قانون الارادة الذى اختاره الاطراف لحكم العقد من حيث الموضوع ، وقانون الدولة التى يوجد بها الموطن المشترك للمتعاقدين ، وأخيرا قانون الدولة التى ينتمى إليها المتعاقدين بجنسيةهما المشتركة .

وهذا الاختيار الموسع يظهر بجلاء الطبيعة غير الاجبارية لاختصاص قانون محل إبرام العقد فى حكم مسألة الشكل ، وهذا على عكس ما كان سائدا فى الفقه القديم حيث كان اختصاص هذا القانون اجباريا ، بحيث يبطل العقد اذا لم يتم فى الشكل السائد فى الدولة التى ابرم فيها، حتى ولو توفر فيه الشكل الذى يستلزم قانون دولة أخرى، قانون الموطن أو الجنسية المشتركة للمتعاقدين أو القانون الواجب التطبيق على الموضوع . ويبعد الصفة الاختيارية لاختصاص قانون محل الابرام التيسير على المتعاملين فى ميدان التجارة الدولية .

وبذلك يخضع لقانون محل الابرام أو قانون الموضوع أو قانون الموطن أو الجنسية المشتركة للمتعاقدين تحديد كل ما يتعلق بفكرة الشكل اللازم لاظهار الارادة أو القالب الذى يتجسد فيه ركن الرضاء، وهل هذا الشكل لازم لانعقاد العقد أم لا ، وجذراء تختلف هذا الشكل ونوع الشكل

المطلوب، هل يكفى الكتابة الرسمية أم الكتابة العرفية ، وبيان عدد النسخ المحررة وامضاء الاطراف ، وتحديد تاريخ التحرير والموافقة على الشطب أو الاضافة وكافة البيانات الجوهرية في المحرر .

والراجح أن القانون الذي يحكم شكل العقد ، أي أحد القوانين الاربعة التي نصت عليها المادة ٢٠ من القانون المدني ، هو الذي يحكم مسألة إثبات ذلك العقد . أي تحديد لزوم أو عدم لزوم الدليل الكتابي لإثباته . ولكن ولما كانت قاعدة اخضاع شكل العقد لقانون محل الابرام قد روعى فيها التيسير على المتعاملين في ميدان التجارة الدولية ، فإنه يمكن الاستغناء عن الشكل الذي يستلزم ذلك القانون لصالح الشكل الذي يفرضه قانون القاضي اذا كان أكثر تيسيرا من قانون محل الابرام . فإذا كان هذا الأخير يستلزم الدليل الكتابي الرسمي لإثبات العقد ، بينما يكفي قانون القاضي بالكتابة العرفية ، كان للقاضي أن يأخذ بهذا الشكل الأخير لإثبات العقد .

ولكن يخرج من مجال القانون الذي يحكم شكل العقد الدولي ، أشكال الشهر والعاليه فهى تخضع للقانون المحلي حيث أنها لازمة لتحقيق الامان وسلامة المعاملات الخاصة بالحقوق التي يلزم شهرها ، وكذلك يخرج من مجاله أشكال المرافعات حيث تخضع لقانون القاضي وكذلك الأشكال الخاصة بالأهلية ، كحصول القاصر على اذن من النائب القانونى عنه كالولى والوصى ، فهذه الأشكال تخضع لقانون الدولة التى ينتمى إليها الناشر بجنسيته .^(١)

ثالثا : أنواع العقود الدولية :

هل تخضع كافة العقود الدولية لمبدأ قانون الارادة المنصوص

^(١) انظر الدكتور احمد عبد الكريم . المرجع السابق ص ٤٤٠ وما بعدها .

عليه في الفقرة الأولى من المادة ١٩ من القانون المدني والتساؤل يثور أساساً بقصد العقود الدولية المبرمة بشأن عقار، وعقود الدولة مع أفراد أجانب بشأن الاستثمارات.

(١) أدرك المشرع أن التصرفات التي تتعلق بالعقارات من التصرفات الهامة ذات الخطر. وبالتالي لابد من تحقيق وحدة النظام القانوني لتلك التصرفات ضمناً لاستقرار المعاملات التي تتعلق بالعقار. وهذا يقتضي أن تخضع كافة العقود التي ترد على العقار لقانون واحد.

وهذا القانون الواحد لا يمكن أن يترك أمر اختياره أو تحديده للأطراف في العقد. ولذلك نجد أن المشرع قد أورد استثناء هاماً على مبدأ قانون الارادة المعمول به في ميدان العقود الدولية العادلة التي ترد على الأموال المنقولة. فبعد أن نص على مبدأ قانون الارادة في الفقرة الأولى من المادة ١٩ من القانون المدني، أرده باستثناء هام في الفقرة الثانية من تلك المادة والتي تنص على أن "قانون موقع العقار هو الذي يسري على العقود التي ابرمت في شأن هذا العقار".

ولقد سبق أن شرحنا هذا الاستثناء ونحن بقصد الكلام عن الأموال، وأوضحنا أن قانون الموقع لا يسري فقط على عقود إنشاء الحقوق العينية على العقار أو نقلها أو إنهائها بل يشمل أيضاً العقود الدولية المتعلقة بالحقوق الشخصية على العقار كعقد الإيجار. أي أن العقود الدولية المتعلقة بالعقار تخرج عن نطاق قانون الارادة وتخضع لقانون موقع العقار.

(٢) أما عقود الاستثمارات التي تبرمها الدولة مع الأفراد التابعين لدولة أخرى، فهل يسري عليها أيضاً قانون الارادة على نحو ما هو سائد بالنسبة للعقود بين الأفراد العاديين؟

يذهب اتجاه فى الفقه والقضاء فى فرنسا الى أن العقود التى تبرمها الدولة تعتبر نوعا من عقود القانون العام ، وهى بهذا الوصف لا تخضع لمبدأ قانون الارادة بل لقانون الدولة ذاتها . وقد أيدت المحكمة الدائمة للعدل الدولى ذلك فى حكم شهير لها صادر فى عام ١٩٢٩ بخصوص القروض الدولية التى ابرمتها احدى دول أوروبا الشرقية ودولة البرازيل مع مقرضين فرنسيين ، وقررت بأنه "لا يمكن ان يفترض خضوع التزامات الدولة وعقودها لقانون آخر غير قانونها".

ويتجه جانب من الفقه الحديث الى اخضاع عقود الدولة مع الاجانب ، لاسيما فى مجال الاستثمارات لا الى قانون وطني معين ، بل للقانون الدولى العام . فهذا الاخير يشمل من المبادئ والاحكام ما هو ملائم لطبيعة وهدف تلك العقود .

ويذهب البعض الآخر من الفقه الحديث ، الى اخراج عقود الدول من دائرة الخضوع لاحكام القوانين الداخلية التى يقود اليها مبدأ قانون الارادة، وكذلك من نطاق تطبيق القانون الدولى العام ، والمناداة بخضوعها لقانون جديد هو "قانون عبر الدول الذى يشمل مجموعة من المبادئ المتعارف عليها بين الدول فى مجال المبادلات الاقتصادية ومجال الاستثمارات الخاصة الدولية .

ونحن نرى أن مبدأ قانون الارادة سيظل هو المبدأ لحكم العقود الدولية حتى ما كان منها مبرما بين دولة وشخص خاص أجنبي . فلا يجب أن ننسى أن هذا المبدأ ذاته هو أساس نمو التجارة الدولية فى أوائل القرن التاسع عشر وأوائل القرن العشرين . وإذا كان من الملائم تطبيق القواعد المادية المتعارف عليها فى مجال العقود الاقتصادية الدولية، إلا أن هذا لا يكون الا بصفة احتياطية وتكميلية لقانون الذى يختاره الأطراف . ولاسيما وأن هذه القواعد مازالت قليلة ويشوبها كثير من عدم

الدقة والتحديد .

ومن أهم الصور الحديثة لعقود الاستثمار عقود نقل التكنولوجيا التي تتميز بطبيعتها الخاصة فهل يؤثر ذلك على القانون الواجب التطبيق؟

عقود الدولة لنقل التكنولوجيا :

تغطي معظم العقود التي تبرمها الدولة في الوقت الحاضر عمليات مختلفة لنقل التكنولوجيا ، سواء أخذت تلك العقود الصور التقليدية لعقود الامتياز أو عقود الترخيص بأستغلال براءات الاختراع أو صورة عقود بيع الأجهزة والمعدات أو غير ذلك من صور العقود التقليدية، أم كانت من الصور العقدية الجديدة التي وجدت لتتلائم مع المتطلبات الاقتصادية المتغيرة ، مثل "العقود التي تشتمل على توريد وحدة صناعية نظام تسليم المفتاح أو المشروعات المشتركة".

والحقيقة أنه لا يوجد عقد مما يمكن أن يطلق عليه بذاته أنه عقد لنقل التكنولوجيا Contrats de transfert de Technologie إنما يقصد بعقد نقل التكنولوجيا ، ذلك العقد الذي يغطي عمليات معينة ويتضمن إداءات محددة تتضمنأخذ أحد الأطراف من الآخر ، نظاما للإنتاج أو للأدارة Un Processus de gestion أو خليطا منها، بموجب تنازل معين وخلال مدة معينة .

وتقر النظم القانونية المختلفة لصاحب براءة الاختراع الحق وحده دون غيره في استغلال الاختراع الا أنه يشاهد في الواقع العملي أن هناك العديد من عقود الترخيص Contrats de licence ونقل التكنولوجيا يتم إبرامها بين اشخاص وشركات صناعية في الدول المتقدمة مع أطراف ينتمون إلى الدول النامية وهي تتم في صورة عقود بناء مصانع

جاهزة "المفتاح فى اليد" أو "الانتاج فى اليد" والانشاءات الصناعية وتدريب الكوارد الفنية .

كما قد تنصب على تنازل عن أو بيع للحق على براءة اختراع أو سر صناعي أو أى من حقوق المعرفة التقنية ، وبحسبان أن تلك العقود تتم عبر الحدود ، فإبها تثير مشكلة القانون واجب التطبيق عند المنازعات بين أطرافها .

وتحاول الدول والمؤسسات المهنية ، فى سوق التكنولوجيا وتداولها عبر الحدود ، إرساء وصياغة قواعد سلوكية عامة يلتزمها الأطراف فى مجال نقل حقوق المعرفة التقنية وإستغلال براءات الاختراع والاسرار الصناعية وغيرها من الابتكارات العلمية . وهى قواعد تتبعى إقامة نوع من التوازن المنشود بين حقوق والتزامات مورد التكنولوجيا ، وحقوق والتزامات المتألق لها بما يساعد على تحقيق برامج التنمية فى الدول التى ينتمى إليها هذا الأخير . وقد اصطلاح على تسمية تلك القواعد بـ *Codes de conduite* . وقد اهتمت لجنة قانون التجارة الدولية التابعة لمنظمة الأمم المتحدة بإعداد نموذج لتقدير السلوك فى مجال نقل التكنولوجيا وتناول حقوق المعرفة التقنية والمأمول فيه أن توطن الدول والتعاملين فى هذا المجال نفسها على التزام أحكام ومبادئ ذلك التقى ، وهى أحكام ومبادئ تدخل فى نطاق ما يسمى بالقواعد الموضوعية للتجارة الدولية أو القواعد المادية فى القانون资料 .
الخاص .

وعند إنعدام تلك القواعد أو عدم الرغبة فى التزامها، فإن التساؤل لا بد مطروح حول القانون واجب التطبيق على عقود الترخيص الصناعي ونقل التكنولوجيا .

ومن غير المتعذر القول بان تلك العقود تخضع لقاعدة التزارع الخاصة بالعقود الدولية عموما ، وعلى ذلك يكون للطرف حق اختيار القانون واجب التطبيق على عقود نقل التكنولوجيا واستغلال براءات الاختراع وحقوق المعرفة التقنية سواء أكان هذا القانون هو قانون وطني لدولة معينة، أم مجموعة القواعد الموضوعية المتعارف عليها في مجال النقل الدولي للتكنولوجيا .

غير أنه إذا انعدم الاختيار الصريح لقانون العقد، وتقررت القرائن التي يمكن ان يستشف منها الاختيار الضمني ، فإن التردد يثور حول تحديد القانون واجب التطبيق .

فقد ذهب اتجاه الى تطبيق القانون الذي يحكم النظام القانوني لحق الملكية الصناعية ، أي القانون الذي ينظم الحق على براءة الاختراع ، أو السر الصناعي ، أو حق المعرفة ، وهو قانون الدولة التي منحت البراءة أو التي تم فيها الابداع أو التسجيل ، أو التي يطلب فيها الحماية .

وقد ذهب رأى ثان الى القول باختصاص قانون موطن الطرف المانح لحق الملكية الصناعية أو المعرفة التقنية، لما له من ميزة توحيد القانون الواجب التطبيق عندما يتعدد متلقى التكنولوجيا ويتم استغلال وتطبيق الابتكارات العلمية والأسرار الصناعية في أكثر من دولة .

على أن الراجح لدينا هو تطبيق قانون الدولة التي ينتمي إليها ، أو يتمركز بها الطرف المتلقى لحق استغلال براءة الاختراع ، أو حق المعرفة التقنية . ومستندنا في ذلك ، أولا ، أن في دولة الطرف متلقى التكنولوجيا تجسد ماديا الفكره الابتكاريه للسر الصناعي أو المعرفة التقنية، كما يتمركز النشاط الاقتصادي وحق الاستغلال المقرر لصاحب تلك الفكرة . وفي ظل مبدأ اقليمية الحماية ورغبة في توسيع نطاق الحماية

الدولية ، يلجا أصحاب براءات الاختراع وحقوق المعرفة التقنية الى تسجيل مبتكراتهم في كل دولة برومون استغلالها اقتصاديا فيها وهو ما يدعم فكرة التجسيد المادي المشار اليها ثانيا ، أن الطرف المتقى للتكنولوجيا يكون مقيدا عادة بقواعد ذات تطبيق ضروري في دولته تتعلق في جملتها بالحفاظ على خطط التنمية الاقتصادية الوطنية، وحماية التكنولوجيا المحلية ذات المنشأ الوطني ، وهو ما لا يدع مجالا لقبول قواعد وأحكام تعارض معها. ثالثا ، أن الطرف المتقى للتكنولوجيا هو الطرف الضعيف اقتصاديا، والذي يستأهل الحماية، في مواجهة الشركات الدولية العملاقة التي تمتلك اسرار التكنولوجيا والعلوم التقنية ، وتحكم في المصادر الاقتصادية والسياسية للدول النامية التي تعامل معها.

وتجرد الاشارة الى أنه يخرج من مجال القانون واجب التطبيق على عقود الترخيص ونقل التكنولوجيا ، المسائل المتعلقة بشكل تلك العقود حيث تخضع لقاعدة تنازع مسقلة ، نصت عليها المادة ٢٠ مدنى. كما يخرج من ذلك المجال الأهلية للتعاقد ، حيث تخضع لقانون الدولة التي ينتمي إليها كل طرف بجنسيته وفقا لنص المادة ١١/١ من القانون المدني.^(١)

^(١) انظر الدكتور احمد عبد الكريم : علم قاعدة التنازع والاختيار بين الشرائع . مكتبة الجلاء بالمنصورة . ط١ . ص ١٠٤٠ وما بعدها.

الفصل الثاني

مسائل المسئولية المدنية

كان من نتائج نمو العلاقات الاقتصادية والاجتماعية بين الدول وزنادرة حركة الأفراد عبر الحدود ، ان ازداد اهتمام المشرع بما يثيره ذلك من مشكلات تتصال بالتزاع الدولي للقوانين . وقد رأينا مظاهر هذا الاهتمام في معرض حديثنا عن مسائل الاحوال الشخصية وسائل الاموال والعقود الدولية . وكان بديهياً أن يبسط اهتمامه على كافة مجالات نشاط الاشخاص عبر الحدود ، ويواجه ايضاً المشكلات التي يثيرها العمل الخاطيء أو غير المشروع الذي يرتكبه أحد الوطنين في الخارج ، أو أحد الآخرين في أقليم دولته .

والمسئولية المدنية أو العمل غير المشروع تعد مصدراً للالتزام بالتعويض ، ينشأ على عائق من ينسب إليه هذا العمل اذا سبب ضرراً للغير في شخصه أو في ماله ، وسواء أكان محدث الضرر يقصد احداث الضرر أو لا يقصد إليه ، مادام يعد مهملاً أو مخططاً . وإذا كان العمل الخاطيء ينشأ عنه دعوى عمومية أو جنائية وقد يلزمهما في الغالب دعوى مدنية بالتعويض ، فإن هذه الأخيرة هي التي تهم نظرية التزاع الدولي للقوانين بالدرجة الأولى.^(١)

ويثير تزاع القوانين في شأن المسئولية المدنية التساول حول القانون الواجب التطبيق عليها ، وهو ما نعالج فيما يلى :

^(١) انظر في دراسة متعمقة للمسئوليية المدنية الناشئة عن جريمة دكتور / أحمد عبد الكريم سالمه، الدعوى المدنية الناشئة عن جريمة بين قانون العقوبات الدولي والقانون الدولي الخاص ، دراسة تأصيلية مقارنة ، القاهرة ، دار النهضة العربية ، الطبعة الأولى ، ١٩٨٥

المبحث الأول

القانون الواجب التطبيق على المسئولية المدنية

أولاً : مبدأ اختصاص القانون المحلي :

تُخضع المسئولية المدنية عن العمل الخاطيء للقانون المحلي أي قانون محل وقوع العمل الخاطيء المنشيء للالتزام بالتعويض . وهذا المبدأ يرجع إلى عهد بعيد حيث أخذ به فقهاء نظرية الأحوال في أواخر القرن الثاني عشر . وانتقل العمل به إلى فقهاء نظرية الأحوال الفرنسية في القرن السادس عشر خصوصاً الفقيه الفرنسي "دارجنتريه" الذي نادى بأن الأصل في القوانين هو الإقليمية ، وكل ما يقع على الإقليم يخضع لقانونه . ولم يخرج الفقهاء والقضاء عن هذا المبدأ منذ ذلك الحين إلى الآن.

وإذا كان إخضاع المسئولية التقديرية أو المدنية لقانون محل وقوع العمل ، يبرره قدّيماً الإقليمية أي سريان قوانين كل دولة داخل حدود إقليمها وتطبق على كل من يوجد داخل هذا الإقليم وعلى الواقع التي تحدث داخله . فإنه يستند الآن إلى اعتبارات تتصل بواجب المشرع في كفالة الأمن والاستقرار لكل الأفراد الموجودين على الإقليم الذي يمارس فيه سلطاته التشريعية . كما يستند إخضاع المسئولية المدنية لقانون محل وقوع العمل الخاطيء إلى اعتبارات موضوعية جوهرها أنه من الصعب تركيز المسئولية المدنية في مكان محدد غير مكان وقوع الفعل . فإذا كان عنصر الطرف يلعب دوراً بارزاً في خصوص من اسناد المسائل المتعلقة بالأشخاص ، وكذلك عنصر الم محل في إسناد مسائل الأموال فإن عنصر السبب في الرابطة القانونية يشكل العنصر مركز التقل في خصوص المسئولية المدنية ، فيرجع إلى مكان نشأة هذا السبب ،

ليكون قانون هذا المكان هو الواجب التطبيق .

وقد فتن المشرع المصرى مبدأ اختصاص القانون المحلى فى المادة ٢١ من القانون المدنى التى تنص على أنه :

"(١) يسرى على الالتزامات غير التعاقدية قانون البلد الذى وقع فيه الفعل المنشئ للالتزام .

(٢) على أنه فيما يتعلق بالالتزامات الناشئة عن الفعل الضار، لا تسرى أحكام الفقرة السابقة على الواقع الذى تحدث فى الخارج وتكون مشروعة فى مصر ، وأن كانت غير مشروعة فى البلد الذى وقعت فيه".

والملاحظ على هذا النص أنه يتكلم عن الالتزامات غير التعاقدية، وهذه تشمل الالتزامات الناشئة عن العمل الضار أو المسئولية المدنية، وكذلك الالتزامات الناشئة عن العمل النافع أو الإثراء بلا سبب. ونظرا للأهمية العملية للالتزامات الناشئة عن العمل الضار ، فهو الذى سنفهم بها تحت اصطلاح المسئولية المدنية .

ومن نص المادة ٢١ من القانون المدنى يبدو جلياً أن المشرع قد انحاز صراحة لصالح قانون محل وقوع العمل الضار أو الخطأ ، وهذا خلافاً للاتجاه الذى يذهب إلى إخضاع المسئولية المدنية لقانون القاضى استناداً إلى أن الأمر يتعلق بتطبيق قواعد الأمان المدنى فى قانون القاضى وكذلك بقواعد النظام العام الذى تحمى حق المجنى عليه أو خلفه فى الحصول على التعويض المناسب . كما أن قانون القاضى هو الذى يضى على الواقع المادى الذى ينشأ عنهاضرر الصفة القانونية وذلك بتكييفها حسب أحكام قواعد المسئولية فى قانونه ، هذا بالإضافة إلى أن الالتزام المترتب على العمل الخطأ ينشأ أو يقوم قانوننا بناءاً على الحكم الذى سيصدره القاضى المختص وليس على القاعدة التى تقرر العقاب

على السلوك الخطىء لمرتكب العمل .

ورغم ذلك ، فإن خضوع المسئولية المدنية لقانون محل وقوع العمل هو المبدأ الثابت المستقر فقهها وقضاءا وتشريعيا في الغالب الأعم من دول العالم .

ثانيا : صعوبة إعمال القانون المحلي :

تقرر المادة ٢١ مدنى في فقرتها الأولى بأن المسئولية المدنية يسرى عليها "قانون البلد الذى وقع فيه الفعل المنشئ للالتزام". وقد يبدو أن تطبيق هذا القانون هو بالأمر اليسير . ولكن الواقع غير ذلك تماما. فقد يقابل القاضى بعض الصعوبات ، خصوصا اذا كان العمل الخطىء قد وقع فى بلد ولكن الضرر ترتب فى بلد آخر، وكذلك اذا كان العمل قد وقع على ظهر السفن أو الطائرات وهى فى أعلى البحار أو فى الفضاء الحر .

(١) بالنسبة للمشكلة الأولى وال المتعلقة بوقوع العمل فى دولة وتحقق الضرر فى دولة أخرى . فيذهب اتجاه قوى في الفقه الفرنسي الى أن العبرة بمكان تحقق الضرر . ففي هذا المكان تكتمل عناصر المسئولية المدنية ، فالضرر هو محور المسئولية وفي مكان تتحققه تظهر الحاجة واضحة إلى التعويض عنه . وقد قضت احدى المحاكم الفرنسية بهذا المعنى في حكم صادر في عام ١٩٦٩ في شأن دعوى رفعها فنان فرنسي على إحدى المجالس الألمانية مطالبا بالتعويض عن نشر صورته الفوتوغرافية دون الحصول على إذنه مما سبب أضرارا له . وبنت المحكمة اختصاص القانون الفرنسي على أساس أن الضرر قد ترتب في فرنسا وأكذلت المحكمة أن العمل الضار أو الخطىء قد ارتكب فعلًا في المانيا ولكن النشر للصحيفة في فرنسا ، قد رتب الضرر فيها .

ونحن نؤيد هذا الاتجاه ، ونرفض الرأى القائل بتطبيق قانون المكان الذى وقع فيه العمل الخاطئحقيقة أن الفعل الخاطئ هو العمامد الرئيسى الذى تقوم عليه المسئولية المدنية وما الضرر الا نتيجة له، كما يقول البعض . كما أنه ليس من الملائم لاستقرار المعاملات أن يحاكم شخص عن فعله على أساس قانون أجنبى لا يعرفه لحظة وقوع العمل ولم يكن يتوقع أن فعله سيقدر على أساسه .

فالواقع أن قواعد المسئولية المدنية غايتها الأولى هو التعويض المدنى لا العقوبة على العمل الخاطئ : ونحن نرى أن الضرر هو الشرط الأول لقيام المسئولية المدنية وإمكان المطالبة بالتعويض. فمن ناحية نرى أن مدعى المسئولية لا تكون له مصلحة فى الدعوى الا اذا كان قد أصابه ضرر يطالب بتعويضه، وكما تقول محكمة النقض المصرية فى حكم لها فى ٢٧ مارس ١٩٤٧ فانه اذا لم يثبت وقوع الضرر ، فلا محل للبحث فى المسئولية أصلا . ومن ناحية ثانية، فان المسئولية تنشأ فى الواقع من وقت تحقق الضرر فعلا أو من الوقت الذى يصير فيه الضرر محق الواقع . فوقوع الضرر هو الشرارة الأولى التى ينبغى منها التفكير فى مساعلة من يتسبب فيه . ومن ناحيةأخيرة، فان وقت تتحقق الضرر هو الذى تبدأ منه مدة تقديم دعوى المسئولية ولو كان الخطأ الذى سبب الضرر سابقا على ذلك بمدة طويلة .

(٢) أما بالنسبة للمشكلة الثانية المتعلقة بالاعمال التى تقع على ظهر السفن أو الطائرات وهى فى اعلى البحار أو فى الفضاء الحر ، فنظرا لصعوبة تحديد محل وقوع العمل فان الرأى الراجح هو أن يطبق على المسئولية المدنية عن العمل الخاطئ قانون الدولة التى تحمل السفينة أو الطائرة علمها . حيث تقول مجازا أن السفينة أو الطائرة تشكل جزءا من اقليم الدولة التى سجلت بها وتحمل علمها.

وبخصوص التصادم الجوى او البحرى فى الفضاء الحر او البحر العالى ، فالراجح أن يطبق قانون القاضى الاستحالة وجود ضابط موضوعى يتحدد على أساسه محل وقوع العمل المنشئ للالتزام . فقانون القاضى ذو اختصاص احتياطى عام اذا تعذر اعمال ضابط الاسناد . واذا اتحد العلم الذى تحمله كلا السفينتين أو الطائرتين فان المسئولية تخضع لقانون دولة العلم .

اما اذا وقع العمل الخطأء المنشئ للالتزام بالتعويض بين الافراد على ظهر السفينة او فى الطائرة ، أو كان نتيجة للتصادم بين سفينتين أو طائرتين فى المياه الاقليمية او الفضاء الجوى لدولة معينة، فنحن نؤيد تطبيق قانون العلم أيضا على المسئولية المدنية . فقانون العلم هو الذى يحمى توقعات الافراد فهم يعلمون به مقدما . كما ان هذا القانون ذو اختصاص عام فى شأن كل ما يتعلق بالسفينة او الطائرة ، على نحو ما رأينا فى تحديد المركز القانونى لها باعتبارهما مالا منقولا .

المبحث الثاني

نطاق تطبيق القانون المختص

يسرى قانون محل وقوع العمل المنشئ للالتزام بالتعويض على كافة اركان المسئولية وآثارها .

١ - فمن ناحية اركان المسئولية المدنية :

يخضع لقانون محل وقوع العمل الضار ، تعريف الخطأ وبيان عناصره العنصر المادى وهو الاخلاى بواجب قانونى، والعنصر النفسي، وهوقصد او على الاقل التمييز وأنواع الخطأ العمدى وخطأ الاهمال والخطأ الايجابى والخطأ السلبى وأحوال انعدام الخطأ، وشروط المسئولية عن خطأ الغير او عن الحيوان والمسئولية عن فعل الاشياء فيبين من هو

الحارس او متولى الرقابة ، وحالات نفي الخطأ المفترض .

كما يخضع لقانون محل وقوع العمل الضار ، تعريف ركن الضرر ، من حيث أنواعه ، وبيان شروط التعويض عن الضرر الادبي وطرق اثبات الضرر ، وقوة الأدلة المقدمة .

ويسرى قانون المحل أيضا على الركن الثالث للمسؤولية وهو رابطة السببية وتحديد معنى السببية المباشرة ، وحالة تعدد الأسباب وحكم التعدد ، وتعريف السبب الاجنبي وعنصره ، وبيان الأسباب الاجنبية ، كالحادث الفجائي والقوة القاهرة و فعل المصاص او فعل الغير ، وكذلك طرق او أدلة اثبات السببية او نفيها وقوة كل دليل وعبء أدلة الاثبات .

٢ - ومن ناحية آثار المسؤولية :

يحكم قانون محل وقوع العمل الخاطئ التعويض من حيث مقداره ، وكيفية ، وطريقة الوفاء بمبلغ التعويض . وبيان حكم التضامن بين المسؤولين اذا تعددوا كذلك يخضع لقانون محل وقوع الفعل تحديد من لهم الحق في المطالبة بالتعويض .

ولكن في جميع الاحوال لا يجوز للقاضي المصري أن يحكم بالتعويض اذا كان العمل غير مشروع وفقا لقانون محل وقوعه ، ومشروعه في القانون المصري . فمشروعية العمل تتعلق بالنظام العام المصري . أي يلزم للحكم بالتعويض أن يكون العمل غير مشروع في كل من مصر والدولة التي وقع فيها ، فكما تقول المذكرة الإيضاحية تعلقا على المادة ٣٢ من القانون المدني فإن "الحق وصف المشروعية بواقعة من الواقع أو نفي هذا الوصف عنها أمر يتعلق بالنظام العام" .

وقد يتدخل الدفع بالنظام العام لاستبعاد قانون محل وقوع العمل اذا كان يتعارض مع المبادئ الاقتصادية والاجتماعية والروحية التي

يقوم عليها مجتمع دولة القاضى . كما لو كان لا يعترف بمسؤولية المتبوع عن أعمال تابعه ، أو بمسؤولية الاشخاص الاعتبارية عما يسند اليها من أفعال خاطئة وغير مشروعة . لأن هذه المسألة كما تقول محكمة النقض المصرية فى حكمها الصادر فى ٧ نوفمبر ١٩٦٧ تتصل "بالاصول العامة التى يقوم عليها النظام الاجتماعى والاقتصادى فى مصر ولكونها بالتالى من المسائل المتعلقة بالنظام العام".

وفي النهاية نرى أن اختصاص ونطاق تطبيق القانون المحلى لا يتأثر بنوع المحكمة التى تنظردعوى المسؤولية المدنية . فإذا رفع المضرور دعواه أمام المحاكم الجنائية الوطنية استعمالا لحقه فى الخيار بين الطريقين المدنى والجنائى (م ٢٦٤ ، ٢٦٢ من قانون الاجراءات الجنائية المصرى ، والمادة ١/٣ ، ١/٤ من قانون الاجراءات الجنائية الفرنسى) ، وذلك اذا كانت الواقعة غير المشروعة تشكل جريمة جنائية تدخل فى اختصاص القضاة الجنائيى الوطنى فان القانون الواجب التطبيق أمام هذا الاخير اذا وقعت الجريمة فى الخارج ، يظل هو القانون المحلى الأجنبى ، الذى يحكم كافة أركان المسؤولية وآثارها . ولا يتدخل قانون القاضى الا فى الحدود التى يتطلبها حماية الأسس والمبادئ العليا للمجتمع حسب الدفع بالنظام العام ، على التفصيل السابق بيانه .^(١)

والحمد لله رب العالمين ..

^(١) انظر الدكتور أحمد عبد الكريم . مختصر ، مرجع سبق ذكره . ص ٤٤٧ وما بعدها .

الفهرس

	الموضوع
	تنازع الاختصاص القضائي الدولي
٦	مقدمة
٩	الفصل الأول : موضوعات تنازع الاختصاص القضائي الدولي
١٣	الفصل الثاني : ضوابط الاختصاص القضائي الدولي
٥١	الفصل الثالث : آثار الأحكام الأجنبية
٩٧	تنازع القوانين
٩٨	مقدمة
١٠٥	القسم الأول : النظرية العامة لتنازع القوانين
١١٧	الباب الأول : تطبيق قاعدة الاسناد
١١٩	الفصل الأول : قاعدة الاسناد
١٣١	الفصل الثاني : تطبيق قاعدة الاسناد
١٥٧	الباب الثاني : مشكلات تطبيق القانون الأجنبي
١٦١	الفصل الأول : مشكلة الاحالة
١٧٥	الفصل الثاني : النظام العام
٢٠٢	الفصل الثالث : التحايل على القانون
٢٢٩	القسم الثاني : الحلول التطبيقية لتنازع القوانين
٢٣٣	الباب الأول : القانون الواجد التطبيق على مسائل الاحوال الشخصية
٢٣٥	الفصل الأول : الحالة والأهلية
٢٤٩	الفصل الثاني : الزواج
٢٧٢	الفصل الثالث : مسائل النسب والنفقات

الفصل الرابع : مسائل الترکات

الباب الثاني : القانون الواجب التطبيق على مسائل الاموال

المادية وغير المادية

الفصل الأول : الاموال المادية

الفصل الثاني : الاموال غير المادية

الباب الثالث : مسائل العقود الدولية والمسؤولية المدنية

الفصل الأول : مسائل العقود الدولية

الفصل الثاني : مسائل المسؤولية المدنية

الفهرس

٢٨١

٢٨٧

٢٨٩

٢٩٨

٣٠٣

٣٠٤

٣٢٣

٣٣١